

PREDLAGATELJ: JEKO, D.O.O.

PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE ŽIROVNICA

POROČEVALEC: UROŠ BUČAR

**PREDLOG ZA SPREMEMBO CENE 24-URNE DEŽURNE
POGREBNE SLUŽBE IN SPREMEMBO CEN GROBNIN TER
POKOPALIŠKIH STORITEV**

1. UVOD

V letu 2016 je pričel veljati Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št.62/2016), ki razdeljuje pogrebno in pokopališko dejavnost v tri sklope:

1. Pokopališka dejavnost, ki ureja upravljanje pokopališč in urejenost pokopališč, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.
2. Pogrebna dejavnosti, ki se izvaja na trgu in obsega prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo pokojnika, upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.
3. 24-urno dežurno službo, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

Pokopališka dejavnost je definirana, kot izbirna občinska gospodarska javna služba, medtem, ko je pogrebna dejavnost razdeljena na tržno dejavnost in obvezno občinsko gospodarsko javno službo v obliki 24-urne dežurne službe.

JEKO, javno komunalno podjetje, d.o.o., Jesenice na podlagi Odloka o pokopališkem redu in pogrebni dejavnosti v Občini Žirovnica (Ur. list RS, št. 27/2018), izvaja kot izbirno občinsko gospodarsko javno službo pokopališke dejavnosti in 24-urno dežurno službo pogrebne dejavnosti. Cene za te dejavnosti potrjuje občinski svet občine, kjer se storitev izvaja. Cena za 24-urno dežurno službo se oblikuje vsako leto na novo, na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Ur. list RS, št. 5/2018). Izračun cene je v obliki elaborata, ki je priloga gradivu.

2. STORITEV 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE

Izračun lastne cene storitve je izveden v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe.

IZRAČUN LASTNE CENE STORITVE	Znesek (v EUR)
NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	10.857,32
NABAVNA VREDNOST PRODA NEGA BLAGA POGREBNA	3.636,96
PORABLJENE SUROVINE IN OSNOVNI IZD.MATERIAL	1.151,62
PORABLJENA ZAŠČITNA SREDSTVA	1.579,58
STOR.ZA SPROTNO VZDRŽ.-POPRAVILA RAZNA	1.088,00
NAJEM KOMUNALNE INFRASTRUKTURE - AMORTIZACIJA	1.859,41
PTT STORITVE	443,68
NEPOSREDNI STROŠKI DELA	84.172,81
DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	44,00
SODNE TAKSE, SODNI STROŠKI	44,00
POSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI	27.214,16
STROŠKI AMORTIZACIJE	3.682,62
STROŠKI MATERIALA	6.291,42
STROŠKI STORITEV	9.240,15
STROŠKI DELA	6.735,18
DRUGI STROŠKI	178,38
SPLOŠNI NABAVNO - PRODAJNI STROŠKI	0,00
SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	20.910,71
OBRESTI ZARADI FINANCIRANJA OPRAVLJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE	77,19
DRUGI POSLOVNI ODHODKI	0,00
DONOS	2.017,00
SKUPAJ	145.293,19
PRIHODKI POSEBNIH STORITEV	- 7.800,00
PRIHODKI IZ NASLOVA PREV. NA OBDUKCIJO IN STOR. POV. Z ODV. ORGAN.	- 14.340,00
SKUPAJ	123.153,19
Število pokojnikov	520
LASTNA CENA STORITVE (EUR/os)	236,83

Osnova za izračun lastne cene so planirani stroški za 24-urno dežurno službo za leto 2020 ob upoštevanju, da bo predvideno število pokojnikov za prvi prevoz 520 in predvideno število pokojnikov prepeljanih na obdukcijo 50.

Izračunana lastna cena za leto 2020 je nižja za 5,37% v primerjavi z letom 2019 in sicer znaša 236,83 EUR/pokojnika. Stroški v zvezi z opravljanjem dejavnosti 24-urne dežurne službe so skoraj enaki, kot v letu 2019. Predvideni so višji prihodki posebnih storitev, ki znižujejo ceno storitev. Predvidevajo se višji prihodki iz naslova prevozov na obdukcijo in storitvami povezanimi z odvzemom organov ter posebne storitve, kot so prihodki od prvih prevozov pokojnikov iz drugih občin, kjer nimajo 24-urne dežurne službe in se zaračuna cena po rednem ceniku (Kranjska Gora, Bohinj, Radovljica...)

Planira se povečanje neposrednih stroškov materiala in storitev ter stroškov dela in zmanjšanje posrednih proizvodnih stroškov.

Število zaposlenih se ne bo spreminjalo. V procesu pogrebne in pokopališke dejavnosti je 9 zaposlenih. Donos na potrebna osnovna sredstva za leto 2020 se je povečal, zaradi nabave pogrebne vozila v letu 2019, ki bo nadomestilo staro vozilo.

3. POKOPALIŠKA DEJAVNOST

Zadnja sprememba cen pokopališke dejavnosti iz naslova grobnin je bila izvedena **1.1.2010** in cena najema pokopaliških objektov **1.1.2009**. V zadnjih letih se je povečala večina stroškov povezanih z vzdrževanjem pokopališč in pokopaliških objektov, medtem, ko prihodki ostajajo na približno enaki ravni. Sprememba od leta 2018 dalje, je tudi v tem, da mora upravljavec pokopališča JEKO, d.o.o. za tisti del pokopališča, ki ni v lasti Občine Žirovnica, plačevati 1.500,00 EUR letne najemnine Župnijskemu uradu Breznica.

V letu 2019 pričakuje iz naslova pokopališke dejavnosti v občini Žirovnica izgubo v višini 15.000,00 EUR. Pri izračunu cene je upoštevan tudi vpliv usklajevanja plač s panožno kolektivno pogodbo in z Zakonom o minimalni plači.

3.1. STANDARDI ZA UREJANJE POKOPALIŠČ BREZNICA IN RODINE

Na podlagi prvega odstavka 26. člena Odloka o pokopališkem redu in pogrebni dejavnosti v Občini Žirovnica (Uradni list RS, št. 27/2018), ki določa zagotavljanje urejenosti pokopališča so bili oblikovani okvirni standardi in normativi za urejanje pokopališč Breznica in Rodine.

S storitvami javne službe se zagotavlja primeren standard vzdrževanja pokopališč, kar se izraža v pogostosti posameznih del urejanja pokopališč.

Upravljavec pokopališč vodi kataster pokopališč. Kataster poleg podatkov o grobovih, pokojnikih in najemnikih grobov, vsebuje tudi podatke o površini posameznega pokopališča in v sklopu le-tega tudi podatke o površini zelenic in poti za vzdrževanje.

V Občini Žirovnica upravljavec pokopališča vzdržuje dve pokopališči in sicer:

- Breznica in
- Rodine.

Pokopališče Breznica



Legenda: (zeleno) zelenice – 528 m² in (rdeče) poti – 1530 m²

Pokopališče Rodine



Legenda: (zeleno) zelenice – 271 m² in (rdeče) poti – 224 m²

Pokopališka služba podjetja JEKO, d.o.o. vzdržuje na omenjenih pokopališčih 799 m² zelenic in 1754 m² poti, poleg tega opravlja še ostala dela, ki spadajo k urejanju pokopališč in so opisana v nadaljevanju.

Z vidika stroškov upravljanja pokopališč so pomembne tudi okoljevarstvene omejitve, ki na podlagi spremembe in dopolnitve Pravilnika o pravilni uporabi fitofarmacevtskih sredstvih od 1.10.2019 veljajo tudi za vse javne površine med katere spadajo tudi pokopališča. Tako v bodoče ne bomo uporabljali nobenih fitofarmacevtskih sredstev za zatiranje plevela. Ekološki način odstranjevanja plevela je dražji, ne glede na to ali se izvede ročno ali z najemom stroja s posebno tekočino, ki ni okolju škodljiva.

Vzdrževanje in urejanje pokopališč poteka celo leto. Največ vzdrževalnih del poteka od meseca marca do meseca novembra. Dejavniki, ki v veliki meri vplivajo na število opravljenih delovnih ur v posameznem letu, so vremenski pogoji, ki so nepredvidljivi (veliko dežja in snega oziroma suhe zime ter vroča poletja brez padavin).

Storitve rednega vzdrževanja pokopališč obsegajo: redne preglede pokopališč in pokopaliških objektov, čiščenje poti, košnja zelenic, urejanje grmovnic in dreves, odstranjevanje listja, vzdrževanje opreme na pokopališčih.

1.	Pregled pokopališča in objektov	Velikost v m ²	Št.delavcev	Ocena porabe časa ure/mesec	Št.ur/leto
	Breznica	4.709	1	1	12
	Rodine	1.499	1	0,5	6
	Skupaj	6.208	2	2	18

2.	Čiščenje poti	Velikost v m ²	Št.delavcev	Ocena porabe časa ure/mesec	Št.ur/leto
	Breznica	1.530	2	4	124
	Rodine	224	1 ali 2	2	48
	Skupaj	1.754	2	6	172

3.	Košnja zelenic	Velikost v m ²	Št.delavcev	Ocena porabe časa ure/mesec	Št.ur/leto
	Breznica	528	2	12	72
	Rodine	271	2	8	48
	Skupaj	799	4	20	120

4.	Urejanje grmovnic in dreves	Normativ	Ocena porabe časa (ure/mesec)	Št.ur/leto
	Breznica	1x letno 2 delavca po 2 uri/dan	4	4
	Rodine	1x letno 1 delavec po 1 uro/dan	1	1
	Skupaj		5	5

5.	Vzdrževanje opreme na pokopališčih	Normativ	Ocena porabe časa (ure/mesec)	Št.ur/leto
	Breznica	1x mesečno 1 delavec po 1 uro/dan	1	8
	Rodine	1x mesečno 1 delavec po 0,5 ure/dan	0,5	4
	Skupaj		2	12

SKUPAJ OCENA PORABE UR/LETO 327

V nadaljevanju so opisana dela na pokopališčih, kjer se porabi največ delovnih ur:

Košnja zelenic

- košnja s kosilnico in motorno koso,
- čiščenje nagrobnih plošč,
- dela potekajo od aprila do oktobra (6 mesecev).

Košnja zelenic	Pokopališče Breznica	Pokopališče Rodine
Obseg izvajanja	m ²	m ²
Izvajanje	2-krat mesečno	2-krat mesečno
Št. delavcev	2 delavca po 3 ure	2 delavca po 2 uri
Ocena porabe časa	12 ur/mesec oz. 72 ur/leto	8 ur/mesec oz. 48 ur/leto

Čiščenje poti

- pometanje tlakovanih površin in urejanje peščenih površin,
- odstranjevanje plevela (ročno odstranjevanje),
- odstranjevanje odpadkov in sveč izven grobov,
- ročno in strojno odstranjevanje snega,
- posipanje soli in peska,
- čiščenje linijskih rešetk (ročno čiščenje peska in listja),
- dela potekajo sezonsko (od pomladi do jeseni 6-8 mesecev, pozimi 3-4 mesece, odstranjevanje odpadkov 12 mesecev).

3.2. CENA GROBNINE

Cena za grobnino je sorazmerni del stroškov vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, kot so odvoz smeti, poraba vode, zimska služba, vzdrževanje poti, zelenic, grmovnic, ... Poleg opisanih stroškov na ceno grobnine vpliva tudi oddaljenost posameznega pokopališča.

Način izračuna grobnine je opredeljen v Odloku, ki določa, da se za najem groba plačuje letna grobnina, ki predstavlja sorazmerni del letnih stroškov vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, glede na vrsto groba. Ti stroški so poleg vzdrževanja na pokopališčih še stroški informacijske pisarne, vodenja registrov, splošnih stroškov izvajalca in drugih del, potrebnih za izvajanje javne službe.

Za določitev letne najemnine enojnega groba se letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališčih preračunajo na višino stroškov, ki bremenijo enojni grob tako, da se celotni stroški pokopališke dejavnosti delijo s številom vseh oddanih grobov, tako dobljeni znesek predstavlja najemnino za enojni grob.

Zadnja sprememba cen grobnin je bila izvedena pred desetimi leti. Izguba pri upravljanju pokopališč nastaja predvsem zato, ker so grobnine glede na obseg programa vzdrževanja pokopališč preizke in se v zadnjih letih niso postopno dvigovale v skladu s povečanjem stroškov vzdrževanja.

Grobnina je prihodek upravljavca pokopališč, zato predlog nima finančnih posledic na proračun občine Jesenice. Investicije se krijejo iz proračuna Občine Žirovnica, običajno v višini plačane najemnine s strani upravljavca pokopališča.

IZRAČUN LASTNE CENE LETNE GROBNINE ZA OBČINO ŽIROVNICA

IZRAČUN LASTNE CENE STORITVE	Znesek (v EUR)
Storitve odvoza odpadkov, poraba vode	3.607,14
Stroški materiala	73,79
Storitve GIS	861,43
Najemnina župnijskemu uradu	1.500,00
Druge storitve	145,05
Popravki terjatev	76,16
Amortizacija	273,00
Najemnina infrastrukture - amortizacija	4.070,64
Stroški dela	7.334,42
Odhodki financiranja	6,72
Splošni upravni stroški	1.697,65
SKUPAJ	19.646,00
Število aktivnih grobov	1.045
LASTNA CENA	18,8000

PREDLOG NOVE CENE LETNE GROBNINE ZA OBČINO ŽIROVNICA

GROBNINA OBČINA ŽIROVNICA	EM	Veljavna cena EUR brez DDV	Veljavna cena EUR z DDV	Predlog cene EUR brez DDV	Predlog cene EUR z DDV	Indeks
Enojni grob	leto	15,61	19,04	18,80	22,94	120
Dvojni grob	leto	31,22	38,09	37,60	45,87	120
Otroški grob	leto	7,81	9,52	9,40	11,47	120
Niša v žarnem zidu	leto	15,61	19,04	18,80	22,94	120

Račun za grobnino se izstavi enkrat letno vsem najemnikom grobov na pokopališču Breznica in Rodine.

Če primerjamo strošek grobnine na mesečni ravni, je le-ta višji za 0,33 EUR z vključenim DDV.

3.3. CENA UPORABE POKOPALIŠKIH OBJEKTOV

Med storitvami, ki jih zaračunavamo, so tudi storitve v zvezi z uporabo infrastrukturnih objektov pokopališča in sicer poslovilnih vežic s čajnimi kuhinjama.

Navedene prostori so se v preteklih letih popolnoma obnovili in preuredili, nabavila se je nova oprema medtem, ko cena uporabe ostaja enaka že 10 let. Z obnovo in vlaganjem v te objekte se je povečal tudi strošek najemnine za infrastrukturo, ki jo upravljaavec pokopališča plačuje Občini Žirovnica. Čajne kuhinje so dobro opremljene, zraven spadajo tudi urejene sanitarije. Vzdrževati dober standard teh prostorov pomeni skrbeti za redno vzdrževanje, stalen dokup in obnovo opreme, čiščenje objektov itd.

IZRAČUN LASTNE CENE UPORABE POSLOVILNIH VEŽIC IN ČAJNIH KUHINJ

IZRAČUN LASTNE CENE STORITVE	Znesek (v EUR)
Najem komunalne infrastrukture - amortizacija	2.304,12
Stroški čiščenja poslovilnih vežic, čajnih kuhinj in wc	1.820,00
Stroški električne energije	1.022,21
Stroški zavarovanja	159,00
Stroški komunalnih storitev	70,02
Stroški materiala	88,32
SKUPAJ	5.463,67
Povprečno število uporabe na leto	48
LASTNA CENA UPORABA/DAN	113,83

Ob lastni ceni storitve 113,83 EUR/dan se predlaga dvig cene uporabe mrliške vežice in čajnih kuhinj za 66%, ob povprečni uporabi 48 krat leto. Nove cene bi veljale s 1.3.2020.

PREDLOG NOVE CENE UPORABE POKOPALIŠKIH OBJEKTOV

UPORABA POKOP. OBJEKTOV	EM	Veljavna cena EUR brez DDV	Veljavna cena EUR z DDV	Predlog cene EUR brez DDV	Predlog cene EUR z DDV	Indeks
Uporaba mrliške vežice s čajno kuhinjo	dan	68,50	75,01	113,83	124,64	166

3.4. OSTALE CENE POKOPALIŠKE DEJAVNOSTI

Na podlagi 8. člena Odloka o pokopališkem redu in pogrebni dejavnosti v Občini Žirovnica spadajo med pokopališke dejavnosti tudi storitve grobarjev.

Cene iz tega naslova veljajo že od leta 2009, medtem ko so se stroški iz tega naslova postopoma povečevali. Predvsem gre tukaj za povečanje stroškov dela pokopaliških delavcev in posledično tudi strokovnih služb, stroškov vzdrževanja

voznega parka, stroškov nabave nove kvalitetnejše osebne varovalne opreme, izobraževanja delavcev, ...

PREDLOG CENE ZA POKOPALIŠKE STORITVE V OBČINI ŽIROVNICA

IZKOP IN PRIPRAVA GROBNEGA MESTA	Veljavna cena	Veljavna cena	Predlog cene	Predlog cene	Indeks
	EUR brez DDV	EUR z DDV	EUR brez DDV	EUR z DDV	
Izkop in zasip klasične grobne jame vključno z zaščito sosednjih grobov	187,34	205,14	268,80	294,33	143
Ureditev klasičnega groba po pokopu	18,59	20,36	26,44	28,95	142
Izkop in zasip žarne grobne jame vključno z zaščito sosednjih grobov	48,96	53,61	61,41	67,24	125
Odkritje in zasip žarne grobne jame vključno z zaščito sosednjih grobov	23,05	25,24	28,81	31,54	125
Ureditev žarnega groba po pokopu	9,35	10,24	15,22	16,66	163
Odpiranje in zapiranje grobnice ali niše v žarnem zidu	9,35	10,24	15,22	16,66	163

OSTALE STORITVE NA POKOPALIŠČU	Veljavna cena	Veljavna cena	Predlog cene	Predlog cene	Indeks
	EUR brez DDV	EUR z DDV	EUR brez DDV	EUR z DDV	
Prekop žare	0,00	0,00	91,83	112,03	0
Prekop krste - ekshumacija	0,00	0,00	537,60	655,87	0
Odstranitev spomenika in robnikov z odvozom materiala	0,00	0,00	129,02	157,40	0

Najdražjo storitev, poleg ekshumacije, predstavljajo storitve povezane z izkopom in zasipom klasične grobne jame. Tu je največ porabljenega časa in potrebne dodatne logistike. Potrebno je na pokopališče najprej pripeljati in postaviti zaboj za zemljo, zaščititi sosednje grobove, upoštevati strošek strojnega izkopa in delo pokopaliških delavcev, odvoz in deponiranje odvečnega materiala, zasipanje grobne jame, podiranje in odvoz zaboja za zemljo ter ureditev groba po pokopu.

Na željo najemnikov grobov naredimo tudi prekop žare ali prekop krste–ekshumacijo. Običajno je pri tem delu potrebno odstraniti tudi spomenike in robnike. Zaradi tega predlagamo, da se cenik pokopališke dejavnosti dopolni z navedenimi postavkami v okviru ostalih storitev na pokopališču.

Cene obstoječih storitev ostanejo enake, kot v veljavnem ceniku (priprava grobnega mesta za raztros pokopališče Breznica, prostor za napis–plošča pri raztrosu Breznica in izdaja soglasja za postavitev spomenika). V predlaganem ceniku tudi ne bo več

postavk za odstranitev spomenika pred izkopom jame in dodatka za nezdravo delo pri izkopu obstoječe grobne jame.

Glede na pojasnilo Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo se s 1.1.2020 ne bo več zaračunavalo najemnikom novih grobov pristojbine za ureditev zemljišča za nov grob (cena za enojni grob je bila 80,24 eur), kar je še dodaten izpad prihodka pokopališke dejavnosti, na drugi strani pa manjši strošek za najemnike. Ta storitev zato tudi ni več v predlogu cenika pokopališke storitev.

3.5. SKLEPI

Na podlagi 18. člena Statuta občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 66/18 UPB2) ter 68. člena Poslovnika občinskega sveta občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 14/19) predlagam v razpravo in sprejem naslednje sklepe:

1. Sprejme se predlog cene 24-urne dežurne pogrebne službe v višini 236,83 EUR/pokojnika in velja od 1.3.2020 dalje.

2. Sprejme se cenik letnih grobnin v Občini Žirovnica in velja od 1.3.2020 dalje.

GROBNINA	EM	Cena v EUR brez DDV	22% DDV	Cena v EUR z DDV
Enojni grob	leto	18,80	4,14	22,94
Dvojni grob	leto	37,60	8,27	45,87
Otroški grob	leto	9,40	2,07	11,47
Niša v žarnem zidu	leto	18,80	4,14	22,94

3. Sprejme se cenik pokopaliških storitev in velja od 1.3.2020 dalje.

UPORABA POKOP. OBJEKTOV	EM	Cena v EUR brez DDV	9,5% DDV	Cena v EUR z DDV
Uporaba mrliške vežice s čajno kuhinjo	leto	113,83	10,81	124,64

IZKOP IN PRIPRAVA GROBNEGA MESTA	EM	Cena v EUR brez DDV	9,5% DDV	Cena v EUR z DDV
Izkop in zasip klasične grobne jame vključno z zaščito sosednjih grobov	kos	268,8	25,54	294,34
Ureditev klasičnega groba po pokopu	kos	26,44	2,51	28,95
Izkop in zasip žarne grobne jame vključno z zaščito sosednjih grobov	kos	61,41	5,83	67,24
Odkritje in zasip žarne grobne jame vključno z zaščito sosednjih grobov	kos	28,81	2,74	31,55
Ureditev žarnega groba po pokopu	kos	15,22	1,45	16,67
Odpiranje in zapiranje grobnice ali niše v žarnem zidu	kos	15,22	1,45	16,67
Priprava grobnega mesta za raztros pokopališče Breznica	kos	36,64	3,48	40,12

OSTALE STORITVE	EM	Cena v EUR brez DDV	22% DDV	Cena v EUR z DDV
Prekop žare	kos	91,83	20,20	112,03
Prekop krste - ekshumacija	kos	537,6	118,27	655,87
Odstranitev spomenika in robnikov z odvozom materiala	kos	129,02	28,38	157,4
Izdaja soglasja za postavitev spomenika	kos	14,44	3,18	17,62
Prostor za napis - plošča pri raztrosu Breznica	kos	14,63	3,22	17,85

Pripravila:
Dunja Murn, viš.upr.del.

Direktor:
Uroš Bučar, univ.dipl.ekon.



Priloga:
Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev 24-urne dežurne pogrebne javne službe za leto 2020 za Občini Jesenice in Žirovnica