



**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN
JESENICE, GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA**
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

tel: 04 58 69 291, e-pošta: bostjan.omerzel@jesenice.si
internet: <http://www.jesenice.si>

Številka: 060-3/2018-1 (O701)
Datum: 20. 2. 2018

POROČILO O DELU

***MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN
JESENICE, GORJE,
KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA***

LETO 2017

FEBRUAR 2018

ZNAČILNOSTI DELA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA (MIR) V LETU 2017

Letno načrtovanje dela MIR za leto 2017 je temeljilo na Občinskih programih varnosti občin ustanoviteljic, oceni stanja v letu 2016 in sprotih predlogih občin ustanoviteljic. Naloge so bile v večjem delu uresničene in opravljene, razen na področju nadzora »izrednih prevozov«. Uresničevanje načrtovanih nalog se je spremljalo sproti na sestankih koordinatorjev občin ustanoviteljic z vodjo MIR, kjer so se obstoječe naloge dopolnjevale in dodajale nove. Delo še vedno temelji na sprotne spremljanju stanja v občinah ter takojšnjem načrtovanju in izvedbi ukrepov. Ukrepi se izvajajo samostojno ali v sodelovanju z občinskimi upravami, kot tudi z drugimi varnostnimi subjekti in so namenjeni izboljšanju obstoječega stanja oz. odpravi nepravilnosti.

Na območju delovanja, je MIR v uveljavljenih javnih prireditvah z množičnim obiskom »Slovenski kulturni praznik – Vrba«, »Vitanc – Kranjska Gora« in »Zaključek svetovnega pokala v smučarskih skokih - Planica« sodeloval pri izvajanju nalog, ki so pripomogle k večji stopnji reda in varnosti v občini, kjer je prireditev potekala. Aktivnosti so se izvajale v sodelovanju z organizatorji, občinskimi upravami, policijskima postajama Jesenice in Kranjska Gora ter so vsebovale naloge, ki so se nanašale predvsem na urejanje prometa, v manjši meri pa tudi na spremljanje stanja javnega reda v okolici prireditve. Enako velja, čeprav ne gre za prireditev, za območja okoli pokopališč v času dneva Spomina na mrtve.

Pomembno je bilo vzdrževanje sodelovanja s policijo, varnostnimi službami in naravovarstveniki, kjer se sodelovanje kaže v skupnem delu na terenu, pri izmenjavi informacij o dogodkih, ki vplivajo na varnostno sliko v občinah, kot tudi pri izmenjavi izkušenj. Cilj tovrstnega sodelovanja je v zmanjšanju stopnje kriminala, večji stopnji varnosti in reda ter zavarovanju javne infrastrukture in naravnega okolja.

Največji delež ukrepov občinskega redarstva se še vedno nanaša na cestni promet in prometno varnost. Delež in obseg dela na področju varstva javnega reda in miru ter varovanja okolja se zvišuje. Pričakovati je, da se bo obseg dela, zlasti v povezavi z varovanjem okolja, povečeval še naprej.

Tudi preteklo leto so zaznamovale kadrovske spremembe v občinskem redarstvu, ki so bile posledica prenehanja delovnega razmerja občinskega redarja in povečanja sistemizacije delovnih mest pri občinskih redarjih. Zaposlovanje občinskih redarjev in izvajanje njihovih pooblastil je povezano s strokovnim usposabljanjem, ki poteka samo enkrat letno in traja tri mesece. Pogoji za začetek samostojnega opravljanja nalog je uspešno opravljen izpit in pridobitev nacionalne poklicne kvalifikacije, kar zaradi zakonskih zahtev in omejenih možnosti izobraževanja, predstavlja postopek, ki ga je potrebno skrbno načrtovati.

Povečanje števila občinskih redarjev je bilo povezano tudi s spremembo deležev sofinanciranja ter obsega izvajanja nalog. Vsi postopki priprave in udeležanja so potekali v sodelovanju z vsemi občinskimi upravami in župani, kar se je odražalo v sprejetju novega kadrovskega načrta, sistemizacije delovnih mest in spremembe občinskega odloka o ustanovitvi MIR. Nova razmerja so se začela izvajati z začetkom avgusta, nova zaposlitev pa je bila sklenjena v septembru.

V preteklem letu se je MIR preselil v prostore Upravnega centra Jesenice in ima s tem zagotovljene zelo dobre delovne pogoje za svoje delovanje.

DELO PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH

A. INŠPEKCIJSKI NADZOR

V inšpekcijskih zadevah je bilo prejeto 249 (301-v letu 2016) prijav, opravljeno 251 (233) ogledov, izdanih 63 (89) pozivov k odpravi nepravilnosti, izdanih 17 (29) odločb v inšpekcijskih postopkih, uvedenih 27 (2) prekrškovnih postopkov, opravljenih 29 (43) odstopov zadev pristojnim organom ter izdelano 12 (4) javnih pozivov oz. opozoril za javnost.

	št. prijav	% prijav	UKREP									SKUPAJ UKREP	%
			ogled	poziv	odl	dopis	opoz	jav. obv	prek. post.	odstop	izvr.		
JESENICE	111	44,58	111	4	14	1	57	12	10	15	1	225	40,69
GORJE	52	20,88	52	0		0	30	0	1	10	1	94	17,00
KRANJSKA GORA	59	23,69	59	23	3	0	45	0	9	3	0	142	25,68
ŽIROVNICA	27	10,84	29	36	0	0	19	0	7	1	0	92	16,64
SKUPNO	249	100,00	251	63	17	1	151	12	27	29	2	553	100,00

Deleži števila prijav in ukrepov prikazujejo številčno stanje zadev. Deleža prijav in ukrepanja v občinah Gorje in Žirovnica presegata določen delež obsega dela v odloku o ustanovitvi organa in dogovoru o razdelitvi stroškov delovanja organa, vendar časovno evidentiranje kaže na to, da ni šlo za zahtevnejše postopke oz. so se v postopke lahko vključili tudi občinski redarji.

MIR v skladu z dogovorom evidentira delovni čas inšpektorjev po posameznih občinah. Evidentirane ure v letu 2017 so prikazane v spodnjih preglednicah, kjer so podatki prikazani v časovnih obdobjih, in sicer do in po uveljavitvi spremembe deležev občin ustanoviteljic z Odlokom o ustanovitvi. Predpisani deleži po Odloku so prikazani v zalem polju tabele:

Delo po urah v letu 2017 (do 1. 8. 2017)

INŠPEKTORAT			
1943	ure	%	
Skupno delo	847	43,59	
Jesenice	642	58,58	63,44
Kranjska Gora	277	25,27	15,77
Gorje	72	6,57	8,5
Žirovnica	105	9,58	12,29
	1096		

Delo po urah v letu 2017 (po 1. 8. 2017)

INŠPEKTORAT			
1443	ure	%	
Skupno delo	450	31,19	
Jesenice	616	62,03	58
Kranjska Gora	202	20,34	22
Gorje	90	9,06	8,5
Žirovnica	85	8,56	11,5
	993		

Ukrepi v inšpekcijskih nadzorih so bili največkrat opravljeni zaradi nedovoljenega ravnanja z odpadki, nedovoljenih posegov v občinska zemljišča, ceste in varovalni pas ceste ter neplačevanja turistične takse.

V spodnji tabeli je prikaz nerešenih inšpekcijskih postopkov po letih (skupaj vseh zadev 2009-2017: 2397):

NEREŠENO	2013	2014	2015	2016	2017	SKUPAJ
JESENICE	1			12	3	16
GORJE			3	1		4
KRANJSKA GORA	2	1	4	5	4	16
ŽIROVNICA			1	7	3	11
SKUPNO	3	1	8	25	10	47

Postopki, ki vplivajo na večje število nerešenih zadev oz. zadev v reševanju so postopki, ki so povezani z ureditvijo stanja kanalizacijskega sistema iz leta 2016, in sicer v:

1. Občini Jesenice – 10 in
2. Občini Žirovnica – 7 postopkov.

Zadeve iz obdobja 2013-2015 so v izvrševanju oz. v reševanju na drugi stopnji v občinah ustanoviteljicah.

B. REDARSTVO

Redarstvo je pri svojem delu opravljalo z zakonom o občinskem redarstvu določene naloge. Sodelovalo je v času poteka večjih prireditvev, ko je v okolici prireditvenih prostorov opravljalo naloge za zagotavljanje reda ter varnosti, varovanja in zaščite nemotenega bivanja lokalnega prebivalstva, kot tudi predstavitvene aktivnosti, kjer je bil namen prikazati delo, pooblastila in opremo občinskih redarjev.

Redna naloga redarstva je tudi sodelovanje v preventivnih akcijah.

Občinski redarji so prejeli 706 (588) prijav občanov o kršitvah.

Redarstvo je pri svojem delu evidentiralo kršitve in ukrepalo:

	št. ugot. kršitev	%	UKREP				
			plačilni nalog + OOP	odločba	opozorila	SKUPAJ UKREPOV (plačilni nalog in odločba)	%
JESENICE	2284	58,52	1079	36	1169	1115	54,90
GORJE	73	1,87	37	7	29	44	2,17
KRANJSKA GORA	1430	36,64	794	26	610	820	40,37
ŽIROVNICA	116	2,97	49	3	64	52	2,56
SKUPNO	3903	100	1959	72	1872	2031	100,00

V okviru ukrepanja na podlagi zakona o prekrških, so občinski redarji izrekli 1872 (1056) opozoril.

Večina ukrepov je bila izrečena za nepravilno parkiranje (67%), prekoračitev hitrosti (23%), parkiranje na prostoru za invalide (5% ter dva odvzema parkirne karte) in po občinskih odlokih (3,5%). V letu 2017 se je ukrepalo še za kršitve: nedovoljeno parkiranje počitniških prikolic in avtodomov (54), nedovoljen poseg v občinske ceste (2), preobremenjena vozila v prometu (1), neupoštevanje prometne signalizacije (1), nedostojno vedenje na javnem kraju (1), neupoštevanje odredbe pooblaščenice uradne osebe (1), neupoštevanje odredbe za odstranitev zapuščenega vozila (2).

Občinski redarji so odredili 50 (21-2016) odstranitvev zapuščenih vozil z javnih površin. Štiri vozila (2) so bila odstranjena z vozilom za odvoz vozil.

V spodnjem pregledu je prikaz opravljenih ur redarstva v letu 2017. Opravljenih je bilo skupaj 5278 (4874) ur, od tega 3817 (3584) na terenu, 1462 (1290) ur je bilo porabljenih za administrativna dela, usposabljanja na terenu, priprave na delo ipd.. Prikazan je tudi delež dela na terenu po posameznih občinah (rumeno), glede na financiranje (zeleno), kjer so podatki prikazani v časovnih obdobjih, in sicer do in po uveljavitvi spremembe deležev občin ustanoviteljic z Odlokom o ustanovitvi:

Delo po urah v letu 2017 (do 1. 8. 2017)

REDARSTVO			
2877	ure	%	
Skupno delo	774	26,90	
Jesenice	1213	57,68	63,44
Kranjska Gora	478	22,73	15,77
Gorje	160,5	7,63	8,5
Žirovnica	251,5	11,96	12,29
SKUPAJ NA TERENU	2103	73,10	

Delo po urah v letu 2017 (po 1. 8. 2017)

REDARSTVO			
2401	ure	%	
Skupno delo	688	23,90	
Jesenice	1113	64,95	58
Kranjska Gora	266	15,49	22
Gorje	150	8,72	8,5
Žirovnica	186	10,83	11,5
SKUPAJ NA TERENU	1714	71,37	

Tabelarni prikaz ne vsebuje 472 ur, ki so bile porabljene za izvedbo osnovnega usposabljanja občinskega redarja ob novi zaposlitvi v letu 2017.

Ob upoštevanju usposabljanja so bili občinski redarji razporejeni v službo 5750 ur.

C. PREKRŠKOVNI ORGAN

Postopke o prekrških vodijo redarji in inšpektorji sami, odločanje v prekrškovnih postopkih v skladu s sistemizacijo opravljajo inšpektorji skupne občinske uprave. Inšpektorji tako odločajo tudi v postopkih za potrebe redarstva, saj skupna občinska uprava nastopa kot enovit prekrškovni organ na podlagi odloka o ustanovitvi.

V letu 2017 je bilo izdanih 1959 (1761) obvestil o prekršku in plačilnih nalogov ter 72 (78) odločb. Na odločbe in plačilne naloge prekrškovnega organa je bilo 7 (10) ugovorov ter 73 (92) zahtev za sodno varstvo – 3,9% (5,8%).

V postopkih o prekrških je bilo skupno za 119.602,23€ (117.508,24€) plačanih glob in kazni v inšpekcijskih postopkih in 720€ (1.242,00€) sodnih taks prekrškovnega organa. V letu 2017 je bilo plačanih 90,26% (89,27%) izrečenih glob, opravljenih izterjav je bilo 235, podanih predlogov za izterjavo pa 188.

Dejanja in vrste postopkov MIR v prekrškovnem postopku:

	št. dejanj	% delež	sklep	PN za sod. takso	ostali dokum	ustavitev postopka	opomin	ZSV	ugovor	obdol. predlog	odstop na sodišče	v izterjavo	izrek KT	plačila	opravlj. izterjav
JESENICE	1291	56,75	1	0	78	69	3	42	2	0	10	112	223	590	161
GORJE	85	3,74	11	0	7	5	1	5	0	0	1	4	13	34	4
KRANJSKA GORA	813	35,74	1	0	81	122	0	22	5	0	7	66	108	343	58
ŽIROVNICA	86	3,78	0	0	3	2	0	4	0	0	3	6	18	38	12
SKUPNO	2275	100,00	13	0	169	198	4	73	7	0	21	188	362	1005	235

D. OSTALE DEJAVNOSTI

1. Kadrovske in organizacijske zadeve

Vsi zaposleni izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog na sistemiziranih delovnih mestih in imajo vsi tudi priznane nacionalne poklicne kvalifikacije-občinski redar.

V letu 2017 sta bila zaradi prenehanja delovnega razmerja občinskemu redarju in spremembe sistemizacije delovnih mest opravljena dva natečaja za nove zaposlitve. Po uspešno opravljenih natečajih in zaposlitvah je bil en od izbranih kandidatov napoten na osnovno usposabljanje v Policijski akademiji. Zaradi že pridobljene poklicne kvalifikacije je en od kandidatov takoj začel s samostojnim izvajanjem nalog na terenu v juliju, drugi pa po uspešno opravljenem zaključnem izpitu v mesecu decembru.

Dodatna zaposlitev je bila uresničena po opravljeni analizi, ki je potrdila nujnost večje prisotnosti občinskega inšpektorja in občinskega redarja na območju občine Kranjska Gora, kar je zahtevalo spremembo deleža udeležbe občin (povečanje deleža Občine Kranjska Gora) po odloku o ustanovitvi skupne občinske uprave. Sprememba odloka se je začela uporabljati z mesecem avgustom, dodatna zaposlitev pa je bila sklenjena z mesecem septembrom.

Zaradi kadrovskih sprememb obstoječi prostori v stavbi občinske uprave Občine Jesenice niso zagotavljali potrebnih pogojev za delo. V mesecu oktobru je bil z Ministrstvom za javno upravo sklenjen dogovor in opravljena selitev na lokacijo v Upravnem centru Jesenice.

Zaradi zagotavljanja izvedbe nalog (izredne vremenske razmere, javne prireditve, nadomeščanja...) je bilo 50-krat s sklepom odrejeno nadurno delo, na podlagi katerih je bilo opravljenih 375 ur. Stroški nadurnega dela so znašali 4.451,09€. Odrejeno je bilo tudi 199 ur pripravljenosti na domu.

2. Izvajanje redarskih pooblastil in uporaba prisilnih sredstev:

Uporabe prisilnih sredstev in prejetih pritožb na podlagi 19. člena Zakona o občinskem redarstvu na delo oz. postopanje občinskega redarja ni bilo. Beležimo en (3) prekršek nedostojnega vedenja do uradne osebe.

18.4.2017 je bil na podlagi pobude za uvedbo nadzora opravljen inšpekcijski nadzor Inšpektorata za javni sektor, ki je zajemal nadzor treh inšpekcijskih nadzorov v zvezi z izvajanjem določb Zakona o splošnem upravnem postopku in Zakona o inšpekcijskem nadzoru. V okviru nadzora so bile z zapisnikom o opravljenem inšpekcijskem nadzoru 26. 4. 2017 podane zahteve nadzornika o odpravi nepravilnosti. Zahteve nadzornika so bile v celoti izpolnjene 4.5.2017, tako da je bil inšpekcijski nadzor s strani nadzornika 5.5.2017 zaključen.

3. Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje

Izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja zaposlenih temeljijo na potrebah, ki se pokažejo pri ocenjevanju dela in letnih razgovorih z zaposlenimi, kot tudi na podlagi potreb zaradi sprememb zakonodaje. V letošnjem letu sta na potek izvedbe usposabljanj močno vplivali novi zaposlitvi občinskih redarjev. Občinska inšpektorja sta se skupaj z vodjo udeležila rednih izobraževanj v okviru društva občinskih inšpektorjev in Skupnosti občin Slovenije.

V letu 2017 so bile vsebine usposabljanj naslednje:

- Osnovno usposabljanje za občinske redarje,
- 50 urni tečaj nemškega jezika, Jesenice,
- Rekonstrukcija in vzdrževanje občinskih cest obveznosti in odgovornost,
- Seznanitev z delovanjem aplikacije (prekrški, inšpekcijski nadzor) Ipiramida,
- Komunikacija, obvladovanje konfliktov in delo s težavnimi strankami,
- Posvet gorenjskih SPV,
- Praksa izvajanja določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških,
- Izobraževanje »Nadzor izrednih prevozov«,
- Posvet občinskih SPV,
- Strokovni posvet na temo sistemi za umirjanje prometa,
- EUCARIS in pošiljanje kazenskih točk na Ministrstvo za pravosodje za tuje državljane,
- Predstavitev Evropske listine o varnosti cestnega prometa,
- Odškodninska odgovornost investitorjev, izvajalcev, projektantov ter nadzornikov in izkušnje občine pri reševanju težav,
- Izvajanje novega zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti,
- Posvet na temo Prijava prebivališča in turistična taksa,

- Novosti, ki jih prinaša prenovljeni Zakon o občinskem redarstvu,
- Izobraževanje za imenovanje v naziv,
- Usposabljanje za delo z radarsko napravo MRC,
- Usposabljanje za varno delo in varstvo pred požarom,
- 50 urni tečaj Komunikacija in reševanje konfliktov,
- Rokovanje z aplikacijo »Redar« na dlančniku,
- Študija primera "Migracije 2015/16",
- Razvijanje vsebin varne mobilnosti v srednjih šolah,
- Hitrost na lokalni ravni,
- Dnevi občinskih cest,
- Izvedba usposabljanja občinskih redarjev,
- Posvet Delovanje skupnih občinskih uprav v Sloveniji.

Stroški povezani z opisanimi izobraževanji so v letu 2016 znašali 1103,96€.

Pregled izobraževanja po posameznem zaposlenem je razviden iz realizacije usposabljanja in izobraževanja.

4. Finančno-materialne zadeve

Skupni odhodki skupne občinske uprave za delovanje v letu 2017 so znašali 240.594,77€ (239.461,94). V mesecu marcu bo v skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin podan zahtevek za povračilo stroškov delovanja v višini 110.734,85€.

Opravljal se je mesečni pregled stroškov delovanja skupne občinske uprave in na podlagi pregleda so se pošiljali mesečni zahtevki občinam za povračilo teh stroškov.

V skladu z sprejetim finančnim načrtom in proračunom je bilo za potrebe občinskega redarstva najeto vozilo, ki za gorivo uporablja zemeljski plin. S tem želi MIR poleg zmanjševanja stroškov za gorivo, slediti ciljem iz strategije trajne mobilnosti.

Natančnejši pregled odhodkov je razviden iz finančnega poročila.

5. Sodelovanje v svetih, komisijah in odborih

Inšpektor Jarkovič je član komisije za občinske inšpektorje Skupnosti občin Slovenije, in kot član delovne skupine sodeluje pri pripravi predlogov in pripomb na področju zakonodaje, ki obravnava varstvo okolja, ureja turistično takso, prijavo prebivališča, gradnjo objektov, urejanja prostora in pooblastil občinskih inšpektorjev.

Inšpektor Koželj sodeluje v SPV občin Jesenice (kot predsednik), Gorje in Žirovnica.

Vodja MIR je s sklepi županov imenovan za predstavnika občin pri Skupnosti občin Slovenije v komisijah za občinsko redarstvo (predsednik) in za občinske inšpektorje. Kot predsednik komisije je aktivno sodeloval v delovnih skupinah na področju zakona o občinskem redarstvu, uredbe o delovnih mestih občinskih redarstev, vključevanju občinskih redarstev v sistem izmenjave podatkov o kršitvah med članicami EU ter pripravi zakonskih izhodišč pri spremembi sofinanciranja skupnih občinskih uprav. Na zaprosilo Policijske akademije je sodeloval tudi pri izvajanju izobraževalnega programa osnovnega usposabljanja občinskih redarjev. Vodja MIR pri Javni agenciji RS za varnost deluje v medresorski delovni skupini za

spremljanje in izvajanje Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2013 – 2022.

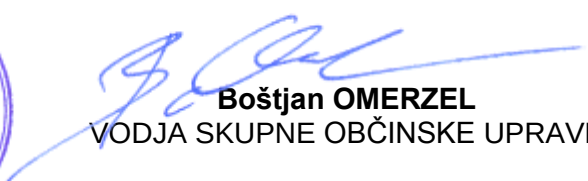
6. Odnosi z javnostmi in preventivne aktivnosti

Redarstvo in inšpektorat sta sodelovala pri prireditvah s preventivno vsebino, kjer sta se predstavila javnosti, prav tako pa je bilo v mediji objavljenih več člankov o delovanju in pristojnostih redarstva ter inšpektorata na območju občin ustanoviteljic. V lokalnih časopisih so se objavljala opozorila in pozivi.

Komuniciranje z javnostjo pomeni dajanje odgovorov na pisanje občanov, na pobude in na pripombe občanov, ki so bili evidentirane v skladu s pisarniškim poslovanjem. Na ta način skupna občinska uprava podaja informacije, ki jih je dolžna posredovati s skladu s pravico dostopanja do informacij javnega značaja in obveznostjo dajanja odgovorov v skladu z uredbo o upravnem poslovanju. Podanih je bilo 17 odgovorov, ki so se nanašali na težave po občinah: Jesenice (11), Kranjska Gora (5) in Žirovnica (1).

Sodelovanje z mediji je potekalo preko služb občinskih uprav občin ustanoviteljic




Boštjan OMERZEL
VODJA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE