



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Izdajatelj: sigov-ca Ref. št. dokumenta: 231-19/2014/5
Številka certifikata: ac 97 cb d0 Čas podpisa: 17:26, 08.01.2015
Potek veljavnosti: 19.09.2019 Podpisnik: Boris Koprivnikar

 OBČINA ŽIROVNICA	
Projeto:	DM:
09 -01- 2015	Pril.:
Šifra zadeve:	Vredn.:

Vsem državnim organom

Vsem organom lokalnih skupnosti

Številka: 231-19/2014/5
Datum: 7. 1. 2015

Zadeva: **Vodnik ravnanja v primeru lobiranja za funkcionarje in javne uslužbenke – za čim širšo distribucijo**

Spoštovani!

Slovenija je med bolj naprednimi državami glede systemske ureditve področja lobiranja, žal pa objavljeni podatki o lobističnih stikih kažejo, da je izvajanje zakona v praksi pomanjkljivo.¹ Enako ugotavlja tudi študija Društva Integriteta – *Transparency International Slovenija* (Lobiranje v Sloveniji, november 2014), ki poudarja, da prijavljanje lobističnih stikov s strani lobirancev ni dosledno oziroma se pri nekaterih organih sploh ne izvaja.

Področje lobiranja ureja Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11, - ZIntPK). Na Ministrstvu za javno upravo, ki je resorno pristojno za področje integritete in preprečevanja korupcije, smo z namenom ozaveščanja potencialnih lobirancev, to je funkcionarjev in javnih uslužbencev, v sodelovanju z nevladno organizacijo Društvo Integriteta – *Transparency International Slovenija*, pripravili letak poimenovan: "**Lobiranje – Kako se pravilno odzvati**", ki predstavlja vodnik ravnanja za funkcionarje in javne uslužbenke v primeru lobiranja. Vodnik vsebuje informacije o tem, kdo so registrirani lobisti, kdo lahko nastopa kot neregistrirani lobist, vsebuje pa tudi primere dovoljenega in primere nedovoljenega vplivanja. Lobiranje pomeni nejavne, vendar legitimne, vplive na odločanje v zadevah javnega pomena.

Namen letaka je dvigniti ozaveščenost zaposlenih v državnih organih in organih lokalnih skupnosti glede tega, kaj pomeni lobiranje ter v katerih primerih in kako je potrebno prijaviti lobistične stike predstojniku in Komisiji za preprečevanje korupcije. Priporočamo, da z vsebino letaka, ki je v prilogi, seznanite vse zaposlene in objavite tudi na intranetnih oziroma internetnih spletnih straneh vašega organa.

¹ Aplikacija za vizualizacijo lobističnih stikov - <http://www.kdovpliva.si/> je nastala v sodelovanju med Transparency International in Inštitutom Jožef Štefan, na podlagi informacij o lobističnih stikih objavljenih s strani KPK.

Več informacij o lobiranju lahko pridobite na naših spletnih straneh:
http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/integriteta_in_preprecevanje_korupcije/

Dodatne informacije najdete tudi na spletnih straneh KPK, kjer so objavljeni Obrazci za poročanje lobističnih stikov: <https://www.kpk-rs.si/sl/eobrazci/eobrazci/41>

Kdor deluje zakonito, transparentno in etično, nima nobenih zadržkov pred javnostjo podatkov o njegovem delovanju. V upanju, da bomo vsi skupaj sledili načelom integritete, Vas lepo pozdravljam in vam želim veliko uspeha pri vašem delu.

Boris Koprivnikar
Minister

Priloga:

- Letak

V vednost:

- Transparency International Slovenia, e naslov: info@integriteta.si

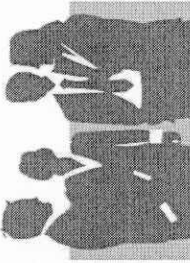
Poslano:

- Vsem naslovnikom po elektronski pošti

VODNIK RAVNANJA V PRIMERU LOBIRANJA ZA FUNKCIONARJE IN JAVNE USLUŽBENCE

LOBIRANJE = NEJAVEN STIK Z LOBIRANCI

z namenom vplivanja na odločitve
javnega pomena



LOBISTI

LOBIRANCI

FUNKCIONAR

JAVNI USLUŽBENEC

- položajni javni uslužbenci (npr. generalni direktor, generalni sekretar, predstojnik organa v sestavi ali vladne službe, načelnik upravne enote, direktor občinske uprave)
- drugi javni uslužbenci

Če lobiravec poskrbi za popolno JAVNOST STIKA, potem NE bo šlo za lobiranje (npr. predhodna najava vsebine in namena stika na spletnih straneh organa ali preko vnapišnega sporočila za javnost)



LOBISTI, ki smejo nejavno vplivati

REGISTRIRANI

Register lobistov
vodi KPK

NEREGISTRIRANI

- oseba zaposlena v gospodarski družbi ali organizaciji, za katero lobira
- zakoniti zastopniki gospodarske družbe (npr. direktor podjetja)
- druge osebe, ki lobirajo v imenu organizacije, kjer so zaposlene
- predsednik ali izvoljeni predstavnik določene organizacije (društva, združenja, itd.)

PRIMERI DOVOLJENEGA NEJAVNEGA VPLIVANJA:

- ✓ Vplivanje na odločanje pri obravnavi in sprejemanju predpisov
- ✓ Vpliv na odločanje o drugih javnih zadevah (npr. odločanje glede usmeritev organa za delo, glede izvajanja zakonov, drugih predpisov, odločitve ministra na podlagi področne zakonodaje, priprava programov, načrtov dela)

PRIMERI NEDOVOLJENEGA NEJAVNEGA VPLIVANJA:

- ✗ Namen vplivati na konkretne postopke (upravne, sodne, zaposlitvene, disciplinske ali postopke javnega naročanja)
- ✗ V okviru stika se izroči, ponudi ali obljubi nedovoljeno korist (lahko gre tudi za kaznivo dejanje)
- ✗ Pri poskusu vplivanja nastane nasprotje interesov (zasebni interes lobiravca vpliva na nepristransko in objektivno opravljanje njegovih javnih nalog)

Primeri, ko nejavno vplivanje po zakonu ni dovoljeno

- nejavni stik opravi član organizacije (npr. društva, javnega zavoda) ali zaposleni v društvu in ne predsednik;
- nejavni stik za podjetje opravi odvetnik ali svetovalec podjetja (in ni registrirani lobist)
- nejavni stik za podjetje opravi oseba, ki ni zaposlena v podjetju (in ni registrirani lobist)
- nejavni stik opravi nekdanji funkcionar, pri katerem še nista pretekli dve leti od prenehanja funkcije (razen izjem, ki lobirajo za krepitev pravne države, človekovih pravic, ipd)

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije
(Uradni list, št. 69/11 - uradno prečiščeno besedilo; ZIntPK)

TEMELJNA NAČELA RAVNANJA V ZVEZI Z LOBIRANJEM

1. Lobiranci morajo poskrbeti, da vedo, kdo je lobist, ki z njimi vzpostavlja stik.
2. Kraj, čas in način nejavnega stika ni pomemben, temveč to, da lobiravec stik zana kot lobiranje.
3. Lobiravec ima vedno pravico nejavni stik odkloniti ali zavrniti. Še posebej v fazi, ko bi prišlo do preko-račitve meje dovoljenega.

PRAVILNO RAVNANJE LOBIRANCEV

Ravnanje lobirancev ob stiku z lobisti, ki smejo nejavno vplivati v primeru dovoljenega nejavnega vplivanja:

- Ugotoviti za kakšnega lobista gre
- O načinu in vsebini stika sestaviti zapis in ga posredovati predstojniku in KPK (na voljo obrazec KPK)

Ravnanje lobirancev ob stiku z osebam, ki ne smejo nejavno vplivati ali v primeru nedovoljenega javnega vplivanja vključno, če lobist posreduje zavajajoče ali netočne podatke oz. ponuja/obljubi nedovoljeno korist

- Ugotoviti za kakšnega lobista gre
- Stik zavrniti
- O poskusu nedovoljenega vplivanja poročati predstojniku in KPK (lahko, da gre tudi za kaznivo dejanje)

(na voljo obrazec KPK)

