



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI
DIREKTORAT ZA SOCIALNE ZADEVE

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 18
F: 01 369 78 31
E: gp.mddsz@gov.si
www.mddsz.gov.si

 OBČINA ŽIROVNICA	
Projeto:	DM:
 28-10-2014	001
Šifra zadeve:	Pril.:
122-0021/2014	1
	Vredn.:
	1

VSEM ŽUPANJAM IN ŽUPANOM
SLOVENSКИH OBČIN

Številka: 0075-33/2014
Datum: 23.10.2014

ZADEVA: Seznaiter občinskih svetov s povzetkom regijskih izvedbenih načrtov na področju socialnega varstva za obdobje 2014-2016

Spoštovani!

Državni zbor RS je aprila 2013 sprejel Resolucijo o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013-2020¹ (v nadaljevanju Resolucija), ki je temeljni programski dokument Slovenije na področju socialnega varstva za obdobje do leta 2020. Skladno z določili Resolucije je treba na lokalni in nacionalni ravni pripraviti dva izvedbena načrta za štiriletni obdobji. Prvi izvedbeni načrti na nacionalni in regijski (po statističnih regijah) ravni bodo pripravljeni za obdobje 2014-2016.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) je v letu 2013 organiziralo regijske posvete, na katerih so bila predstavljena ključna izhodišča Resolucije, v razpravi pa so udeleženci opredelili prioritete na socialnem področju za obdobje do leta 2016, ki izhajajo predvsem iz specifičnih okoliščin v posameznih lokalnih oz. regijskih okoljih. Za pripravo regijskih izvedbenih načrtov so bili s sklepom pristojne ministrice imenovani regijski koordinatorji (predstavniki enega izmed centrov za socialno delo v vsaki regiji), ki so nato oblikovali regijske koordinacijske skupine, katerih pomembni del ste bili tudi predstavniki občin. Regijske koordinacijske skupine so v letošnjem letu pripravile regijske izvedbene načrte za obdobje 2014-2016, povzetek načrta za statistično regijo, v katero sodi tudi vaša občina, pa vam pošiljamo v prilonki.

Povzetke regijskih izvedbenih načrtov je pripravil Inštitut Republike Slovenije za socialno varstvo, vseh dvanajst koordinacijskih centrov za socialno delo je povzetke potrdilo, zdaj pa jih MDDSZ pošilja v seznaiter občinskim svetom.

Zavedamo se, da je določilo Resolucije, ki govori o tem, da morajo regijske izvedbene načrte sprejeti organi lokalnih skupnosti posamezne regije, v praksi težko oziroma skoraj nemogoče uresničiti. Glede na to bomo v prihodnjem obdobju predlagali spremembo Resolucije v delu, ki to določa. Tudi v bodoče bomo v Resoluciji obdržali določbe, ki zagotavljajo aktivno participacijo lokalnega okolja, vendar bomo spremenili določbe v zvezi s potrjevanjem regijskih izvedbenih načrtov v smeri seznaitve vseh lokalnih organov z njimi.

¹Uradni list RS, št. 39/2013.

V priponki vam tako pošiljamo gradivo (povzetek regijskega izvedbenega načrta na področju socialnega varstva za obdobje 2014 – 2016 za statistično regijo, katere del je tudi vaša občina) ter vas prosimo, da ga uvrstite na dnevni red vaše prve prihodnje seje občinskega sveta kot informacijo za svetnike in svetnice.

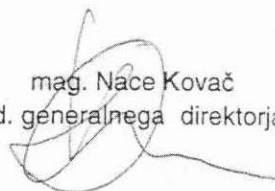
Lepo vas pozdravljamo!

S spoštovanjem,

mag. Teja Valenčič
podsekretarka



mag. Nace Kovač
v.d. generalnega direktorja



Priloge:

- Povzetek regijskega izvedbenega načrta na področju socialnega varstva 2014-2016 za statistično regijo

Poslati:

- vsem občinam po elektronski pošti
- v vednost regijskim koordinacijskim skupinam

POVZETEK REGIJSKEGA IZVEDBENEGA NAČRTA NA PODROČJU SOCIALNEGA VARSTVA 2014 – 2016 ZA GORENJSKO STATISTIČNO REGIJO¹

Državni zbor RS je aprila 2013 sprejel Resolucijo o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013–2020² (v nadaljevanju: Resolucija), ki je temeljni programski dokument Slovenije na področju socialnega varstva za obdobje do leta 2020. Resolucija opredeljuje osnovna izhodišča za razvoj sistema, cilje in strategije razvoja socialnega varstva, določa mrežo javne službe socialnovarstvenih storitev in programov, opredeljuje način izvajanja in spremljanja programa ter odgovornosti posameznih akterjev na različnih ravneh.

Resolucija določa, da se bodo za neposredno uresničevanje zastavljenih ciljev dokumenta pripravljali izvedbeni načrti na državni in regionalni ravni, in sicer za obdobje štirih let (2013–2016 in 2017–2020). Izvedbeni načrt za cilje na ravni države bo sprejemala Vlada RS, za cilje na ravni regij oziroma lokalnih skupnosti pa pristojni organi lokalnih skupnosti.

Pripravo regijskih izvedbenih načrtov koordinirajo centri za socialno delo (v nadaljevanju: CSD) na regijski ravni, ki v ta namen oblikujejo regijske koordinacijske skupine. Regijske koordinacijske skupine so sestavljene iz predstavnikov ključnih akterjev na področju socialnega varstva v regiji. Naloge regijskih koordinacijskih skupin so sodelovanje pri pripravi regijskih izvedbenih načrtov, usklajevanje regijskih izvedbenih načrtov in spremljanje njihovega izvajanja. Regijske izvedbene načrte potrdijo pristojni organi vseh lokalnih skupnosti z območja, ki so tudi odgovorni za izvajanje regijskih izvedbenih načrtov.

GORENJSKA STATISTIČNA REGIJA

CSD Kranj je bil s sklepom Ministrstva za delo, družino socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) določen za pripravo, spremljanje in poročanje o izvajanju regijskega izvedbenega načrta na območju gorenjske statistične regije, zato je novembra 2013 pričel s sestavo regijske koordinacijske skupine.

V regijski koordinacijski skupini sodelujejo tri predstavnice lokalnih skupnosti, ki zastopajo vse lokalne skupnosti gorenjske regije, devet predstavnikov javnih izvajalcev na področju socialnega varstva (CSD-jev, VDC-jev, CUDV-jev in domov za stare), pet predstavnikov nevladnih organizacij, trije predstavniki uporabnikov in predstavnica regijske razvojne agencije.

Regijski izvedbeni načrt na področju socialnega varstva 2014–2016 za gorenjsko statistično regijo je regijska koordinacijska skupina potrdila dne 05. 06. 2014. Nanaša se na naslednje občine:

Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas – Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddivor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica

in na naslednje centre za socialno delo:

Kranj, Jesenice, Radovljica, Škofja Loka, Tržič.

Kratek opis trenutnih demografskih in socialnih razmer v regiji

¹ Celotno besedilo regijskega izvedbenega načrta lahko pridobite na CSD Kranj, ki tudi koordinira njegovo pripravo, spremljanje in poročanje. Regijski izvedbeni načrt je bil pripravljen v okviru regijske koordinacijske skupine za gorenjsko statistično regijo, povzetek pa je pripravil Inštitut RS za socialno varstvo.

² Uradni list RS, št. 39/2013.

Gorenjska leži na severozahodu Slovenije in obsega 10,5 % površine celotne države. Regija meji na Avstrijo in Italijo.

Od decembra 2008, ko je bila stopnja registrirane brezposelnosti na Gorenjskem pet odstotna in je bila v vseh gorenjskih občinah nižja od slovenskega povprečja, brezposelnost stalno narašča. Kljub temu je bila stopnja brezposelnosti v letu 2013 glede na ostale regije najnižja, in sicer 9,8 %. Število delovno aktivnih prebivalcev in delovnih mest na Gorenjskem v zadnjih letih upada. Leta 2012 je bilo delovno aktivnih 80.037 Gorenjcev, če odštejemo kmete pa 77.660, kar je pet odstotkov manj kot leta 2009. Kljub temu stopnja delovne aktivnosti glede na ostale regije ostaja najvišja, in sicer je leta 2013 znašala 47 % (slovensko povprečje je 45,6 %). Zaradi pomanjkanja ustreznih delovnih mest v regionalnem okolju več kot četrtina zaposlenih Gorenjcev dela izven regije (leta 2012 je kar 20.806 Gorenjcev (26,8 %) delalo izven Gorenjske), največ v Osrednjeslovenski regiji.

Zaostrene gospodarske razmere se odražajo tudi v materialni in socialni stiski prebivalcev Gorenjske. V letu 2013 je nekoliko naraslo število prejemnikov redne kot tudi izredne denarne socialne pomoči. Z izplačilom izredne denarne socialne pomoči so si posamezniki in družine brez dohodkov pomagali pri plačevanju stroškov prehrane, položnic, za nakup šolskih potrebščin, ozimice in kurjave.

Na gorenjskih CSD-jih se vse pogosteje srečujemo s primeri hudih materialnih stisk posameznikov in družin. Opažamo, da gre pri velikem številu materialno ogroženih za dlje časa trajajočo stisko, ki je ne morejo uspešno rešiti, zaradi česar se njihove težave le kopičijo. Vsaj polovica trenutno materialno ogroženih se sooča še z drugimi stiskami in težavami: stanovanjske težave, kronična obolenja, dolgotrajna brezposelnost, težave z odvisnostjo, težave v duševnem zdravju, težave v družinskih odnosih in podobno. Opaziti je povečan delež posameznikov in družin, ki ne zmorejo plačila stanovanjskih stroškov, tako najemnine kot obratovalnih stroškov, kar velikokrat vodi do deložacij. Opazen je porast nasilja v družini, zlasti nasilja nad starejšimi (ekonomsko in psihično nasilje). Več je tudi obravnav ogroženih otrok ter otrok in mladostnikov s težavami v odraščanju. V gorenjskih občinah, ki mejijo na sosednjo Avstrijo (UE Jesenice in UE Tržič), se srečujejo s povečanim deležem tujcev. Ti pridobijo stalno ali začasno dovoljenje za bivanje (npr.: v letu 2012 so na UE Tržič izdali 212 dovoljenj), moške odhajajo na delo (najpogosteje) v Avstrijo, njihove žene z otroci pa ostajajo doma. Te družine imajo težave z integracijo v okolje, ki je vezana na neznanje slovenskega jezika, socialno izključenost žena ter specifične kulture iz katerih prihajajo. Vse bolj je pereča tudi problematika brezdomstva, kar je vezano na dejstvo, da na Gorenjskem zavetišče za brezdomce deluje le v Kranju. Hkrati primanjkuje tudi neprofitnih stanovanj za vse ranljive skupine, še posebej za materialno ogrožene in gibalno ovirane osebe.

Ocena potreb, kvalitativni cilji in razvoj mreže storitev in programov na področju socialnega varstva v regiji

Glede na zgoraj opisano demografsko in socialno situacijo so ključna prioriteta področja (oz. ciljne skupine) socialnega varstva za obdobje 2014 – 2016 v gorenjski regiji naslednja:

- Družine: razvoj programov za podporo družini, specializirani terapevtski programi, psihosocialna pomoč za otroke in odrasle;
- Starejši: razvoj medgeneracijskih središč s socialnimi programi za kakovostno življenje v starosti, kratkotrajne institucionalne namestitve, dnevno varstvo starejših, nove oblike pomoči na domu, mreža storitev v domačem okolju, socialni servis, programi vezani na osebe z demenco ter na

starajočo se populacijo z motnjo v duševnem razvoju, pridobljeno možgansko poškodbo, osebe s težavami v duševnem zdravju in druge starostnike;

- Brezdomci: vzpostavitev svetovalnih programov s terenskim delom, programov za ponovno vključevanje brezdomcev v družbo ter nastanitvenih programov, programi namenjeni deložiranim družinam;
- Razvoj aktivacijskih programov, ki so namenjeni izboljšanju zaposlitvenih možnosti težje zaposljivih oseb in dolgotrajno brezposelnih, zapornikov po prestani kazni in invalidov;
- Razvoj nastanitvenih programov za osebe po pridobljeni možganski poškodbi ter stanovanjskih skupin za osebe z motnjo v duševnem razvoju, osebe s pridobljeno možgansko poškodbo ter osebe s težavami v duševnem zdravju, širitev kapacitet v dnevno varstvenih centrih;
- Okrepitev 24-urnega institucionalnega varstva starejših oseb z motnjo v duševnem razvoju;
- Razvoj novih skupnostnih programov za podporo odraslim osebam z motnjo v duševnem razvoju;
- Vzpostavitev programov za odpravljanje socialnih stisk priseljencev;
- Okrepitev programov za preprečevanje nasilja, obravnavo žrtev nasilja in razvoj programov za delo s povzročitelji nasilja.

Ukrepi za doseganje ključnih ciljev Resolucije in zadovoljevanje regionalnih/lokalnih potreb na področju socialnega varstva v obdobju 2014-2016

1. CILJ Resolucije: ZMANJŠEVANJE TVEGANJA REVŠČINE IN POVEČANJE SOCIALNE VKLJUČENOSTI SOCIALNO OGROŽENIH IN RANLJIVIH SKUPIN PREBIVALSTVA

Ukrepi na regionalni ravni:

- Vzpostavitev programov mobilnosti za vključenost ranljivih ciljnih skupin: brezplačni prevoz uporabnikov-zagotovitev sredstev za prevoze, vzpostavitev prostovoljske mreže, informacijska podpora, interdisciplinarni pristop/mreženje različnih organizacij.
- Vzpostavitev zaposlitvenih aktivacijskih programov: vzpostavitev regijske mreže že delujočih programov, ustanovitev pisarne kot vstopne točke, marketing in promocija, povezava z delodajalci, povezava med izvajalci in lokalno skupnostjo, razvoj novih programov zaposlitvene aktivacije, organizacija izobraževanj za vključene v programe zaposlitvene aktivacije.

Rok za izvedbo ukrepov je 31. 12. 2016. Glavni odgovorni nosilci ukrepov so: nevladne organizacije, CSD, lokalne skupnosti in RRA. Finančna sredstva za izvajanje ukrepov se bodo črpala iz državnega proračuna (sredstva pristojnih ministrstev), EU in občinskih virov.

2. CILJ Resolucije: IZBOLJŠANJE RAZPOLOŽLJIVOSTI IN PESTROSTI TER ZAGOTAVLJANJE DOSTOPNOSTI IN DOSEGLJIVOSTI STORITEV IN PROGRAMOV

Ukrepi na regionalni ravni:

- Vzpostavitev zavetišča za brezdomce na območju zgornje Gorenjske z razdelilnico hrane, vzpostavitev kriznih bivalnih enot in programa nastanitvene podpore.
- Vzpostavitev medgeneracijskih središč: družabništvo, SOS telefon, skupinske aktivnosti v lokalnem okolju, medgeneracijsko sodelovanje, vzpostavitev informacijske pisarne, skupine

starih ljudi za samopomoč, koordinacija že obstoječih in novih medgeneracijskih programov, promocija in razvoj prostovoljstva.

- Vzpostavitev svetovalnega družinskega centra s programi za podporo družini (dopolnitev obstoječih dnevnih centrov za otroke in mladostnike ter kriznega centra za mlade Kresnička): preventivno delo, delo z otroki in mladostniki, ki imajo učne, vedenjske in osebnostne težave, delo z žrtvami in storilci nasilja, priprava na partnerstvo in starševstvo, aktivnosti za konstruktivno preživljanje prostega časa, programi družinske mediacije, trening socialnih veščin, psihoterapevtska obravnava, promocija, razvoj in koordiniranje prostovoljnega dela.

Rok za izvedbo ukrepov je 31. 12. 2016. Glavni odgovorni nosilci ukrepov so: nevladne organizacije, CSD in drugi javni zavodi, lokalne skupnosti in RRA. Finančna sredstva za izvajanje ukrepov se bodo črpala iz državnega proračuna (sredstva pristojnih ministrstev), EU in občinskih virov.

3. CILJ Resolucije: IZBOLJŠEVANJE KAKOVOSTI STORITEV IN PROGRAMOV TER DRUGIH OBLIK POMOČI PREKO POVEČANJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA IN VODENJA IZVAJALSKIH ORGANIZACIJ, POVEČANJA NJIHOVE AVTONOMIJE TER UPRAVLJANJA S KAKOVOSTJO IN ZAGOTAVLJANJA VEČJEGA VPLIVA UPORABNIKOV IN PREDSTAVNIKOV UPORABNIKOV NA NAČRTOVANJE IN IZVAJANJE STORITEV

Za obdobje 2014 – 2016 gorenjska regijska koordinacijska skupina ni načrtovala nobenega ukrepa za doseganje tretjega cilja Resolucije. Na uresničitev tega cilja se bomo osredotočili v drugem izvedbenem načrtu za obdobje 2017-2020.

Možni zapleti in tveganja pri izvedbi ukrepov za uresničevanje ciljev Resolucije:

- težave v zvezi s potrditvijo planiranih ukrepov/programov na lokalni ravni in na pristojnem ministrstvu,
- prostorski in kadrovski problemi (pri pridobitvi ustreznih objektov in ustreznega kadra),
- pomanjkanje finančnih sredstev za izvajanje programov,
- nepripravljenost za sodelovanje in sprejemanje pogojev s strani uporabnikov ter neodzivnost, nezainteresiranost uporabnikov,
- nezainteresiranost s strani lokalnih skupnosti, delodajalcev/podjetnikov,
- težave pri zagotavljanju ustreznih pogojev za izvajanje programov (npr. higienskega minimuma),
- usklajevanje ponudbe in povpraševanja (potrebe),
- neučinkovito povezovanje med organizacijami,
- težave z zagotavljanjem dostopnosti programov za uporabnike (neenakomerna pokritost regije s programi, neustrezna prevozna sredstva) in
- stalno povečevanje količine administrativnega dela, neučinkovitost institucij.