

INFORMACIJA O POSTOPKIH ZA ZAGOTOVITEV PREDPISANIH RAVNANJ S KOMUNALNIMI ODPADKI NA ODLAGALIŠČU MALA MEŽAKLA

1. UVOD

Dne 15.12.2008 je bila med Jeko-in d.o.o. Jesenice in občinami lastnicami odlagališča podpisana najemna pogodba, ki ureja razmerja in obveznosti pri upravljanju odlagališča.

Za odlaganje odpadkov na odlagališču so podpisane pogodbe z občinami :

- iz območja UE Radovljica z Občino Radovljica, Občino Bohinj, Občino Bled in Občino Gorje
- iz območja UE Škofja Loka z Občino Škofja Loka in Občino Železniki.

Na odlagališču odlagajo odpadke tudi lastnice odlagališča, to so Občina Jesenice, Občina Kranjska Gora in Občina Žirovnica.

Ministrstvo za okolje in prostor je v začetku leta 2011 pričelo s postopki sprejema novih predpisov na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in sprejemom novega operativnega programa ravnanja s komunalnimi odpadki.

2. PREDPISI NA PODROČJU RAVNANJA Z ODPADKI

Podlaga za sprejem predpisov na področju ravnanja z odpadki je Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – UPB, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09).

Tako je Ministrstvo za okolje in prostor pripravilo predloge novih ali sprememb in dopolnitev obstoječih predpisov in sicer :

- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (datum objave 21.1.2011)
- Uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki (datum objave 20.1.2011)
- Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (datum objave 18.2.2011)
- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (datum objave 11.3.2011)
- Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki (datum objave 17.3.2011)
- Pravilnik o ocenjevanju sestave mešanih komunalnih odpadkov s sortirno analizo.

Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki bo nadomestil OP BIOO (Operativni program odstranjevanja odpadkov s ciljem zmanjšanja količin biološko razgradljivih odpadkov). Na predloge smo podali pripombe, saj predlogi posameznih predpisov niso med seboj usklajeni in celo posegajo na zakonodajni nivo.

V postopku je tudi sprejem Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode, katera obravnava ravnanje z odpadnim blatom iz čistilnih naprav (datum objave 14.1.2011).

Termini sprejetja posameznih predpisov niso določeni. Ker bodo sprejeti predpisi tudi spreminjali obstoječe, se porajajo dileme, kako pri izvajanju in bodočem načrtovanju izvajanja javnih služb ravnanja z odpadki upoštevati veljavne predpise ter predloge novih predpisov.

Nenazadnje je tudi Ministrstvo za gospodarstvo z uredbo zamrznilo cene na področju izvajanja javnih gospodarskih služb varstva okolja.

3. KONZORCIJ CERO GORENJSKE

Dokumentacija za prijavo na kohezijska sredstva se je pripravljala s strani vodilne članice Konzorcija CERO MO Kranj. Tako so bile izdelane podlage za predinvesticijsko zasnovo CERO Gorenjska in predinvesticijska zasnova. Ta dokumenta sta bila predstavljena samo na projektni skupini Konzorcija CERO. Na seji Poslovnega odbora Konzorcija CERO je bil tudi sprejet dokument identifikacije investicijskega projekta - DIIP. MOP na pripravljeno dokumentacijo ni imel pripomb. Za Odlagališče Mala Mežakla je Občina Jesenica nadaljevala s postopki pridobivanja dokumentacije.

V mesecu novembru 2010 so vse članice dobile dopis vodilne članice, to je MO Kranj, kjer je bil predstavljen strošek za izdelavo vloge za pridobitev kohezijskih sredstev za financiranje skupnega projekta ravnanja z odpadki za Gorenjsko. Vrednost predvidenih stroškov za leto 2011 je bila okrog 380.000 EUR. Finančni plan za leto 2011 ni bil izdelan in predložen v potrditev poslovnemu odboru. Konzorcij CERO razpolaga s cca 74.000 EUR, vsa ostala sredstva pa še niso zagotovljena.

Do današnjega dne ni bila s strani vodilne članice predložena nobena druga dokumentacija za vlogo za pridobitev kohezijskih sredstev.

Za pridobitev in porabo kohezijskih sredstev je s strani MOP določeno, da je za objekte ravnanja s komunalnimi odpadki (regijski centri) potrebno imeti uporabno dovoljenja do konca leta 2015 in morajo biti tudi zaključena vsa izplačila. Glede na terminske roke za izdelavo projektne dokumentacije, pridobitev upravnih dovoljenj, izbor izvajalca del in samo izvedbo del, je izgradnja Regijskega centra za Gorenjsko s kohezijskimi sredstvi terminsko vprašljiva.

Zadnja seja Poslovnega odbora Konzorcija CERO je bila 4.2.2011. Izpostavljen je bil problem nadaljnjega sodelovanja posameznih članic v konzorciju.
Sprejeta sta bila sklepa :

- Mestna občina Kranj skliče sejo Poslovnega odbora Konzorcija CERO v začetku meseca marca 2011. Do takrat se občine članice odločijo o nadaljnjem sodelovanju v Konzorciju CERO.
- Pred naslednjo sejo Konzorcija CERO se sestane operativni kolegij, kjer se dogovori o nadaljnjem vodenju Konzorcija CERO.

Na 8. seji Sveta gorenjske regije dne 22. 4.2011 so bili župani Gorenjske seznanjeni, da ima vodilna članica Konzorcija CERO MO Kranj namen izstopiti iz Konzorcija CERO. Po 15.5.2011 je tudi predviden sklic seje Poslovnega odbora Konzorcija CERO, saj v skladu s sprejetima sklepoma to še ni bilo izvedeno.

Vprašljivo je tudi članstvo Občin Domžale, Lukovica, Mengeš, Moravče in Trzin katere na seje poslovnega odbora niso vabljene in so na področju ravnanja z odpadki sedaj vključene v drugo »smetarsko regijo«. So pa to občine, ki so s sklepi članice Konzorcija CERO in so tudi finančno v svojem deležu pokrivala dosedanje stroške. Tudi Občina Cerklje na Gorenjskem je že podala izstopno izjavo iz članstva.

S podpisano konzorcialno pogodbo iz leta 1996 je določeno :

Deleži posamezne članice konzorcija predstavljajo:

- pravico posamezne članice konzorcija do deleža ustreznega dela pravic na CERO
- obveznost posamezne članice konzorcija, da zagotavlja deležu ustrezen del denarnih sredstev, ki so poleg drugih virov financiranja potrebni za izvedbo skupnih nalog predmeta te pogodbe, ki so:
 1. organizacija in koordinacija nalog, ki jih morajo opraviti občine same
 2. izbor najprimernejše lokacije po prostorski preverbi v vseh občinah članicah
 3. ustanovitev družbe.

V času trajanja pogodbe lahko tretja oseba pristopi k pogodbi le v primeru:

- če je katera od članic konzorcija/ali več članic pripravljena tretji osebi odstopiti del svojega deleža na CERO
- če obstaja možnost širitve
- če članice konzorcija ne uveljavijo prednostne pravice nakupa in pod pogojem, da tretja oseba pred podpisom aneksa k tej pogodbi plača:
 - 1.) njenemu deležu ustrezen znesek vseh dotedanjih plačil članic
 - 2.) njenemu deležu ustrezen znesek vseh pridobljenih kreditov, ne glede na čas in pogoje vračanja in ne glede na delež že vrnjenih kreditov
 - 3.) njenemu deležu ustrezen znesek vseh drugih nepovratnih in na druge načine pridobljenih sredstev.

Članice konzorcija so soglasne, da se na podlagi pogodbe izvede le tisti del projekta, ki obsega delo do določitve lokacije CERO in izpolnitve pogojev za opravljanje dejavnosti družbe CERO.

Pogodba se sklepa za določen čas, za čas do začetka opravljanja dejavnosti družbe.

Družba naj bi bila ustanovljena pred pričetkom odkupov potrebnih zemljišč.

Ob prenehanju te pogodbe se pravice in obveznosti članic te pogodbe prenesejo na d.o.o..

Deleži posameznih občin v Konzorciju CERO znašajo :

zap.št.	Občina	Število glasov	delež
1	Bled	20.000	0,0624
2	Bohinj	6.500	0,0203
3	Cerklje	6.344	0,0198
4	Domžale	14.500	0,0452
5	Gorenja vas Poljane	6.400	0,0200
6	Jesenice	22.620	0,0706
7	Jezersko	700	0,0022
8	Komenda	4.900	0,0153
9	Kranj	115.024	0,3589
10	Kranjska gora	7.000	0,0218
11	Lukovica	3.600	0,0112
12	Mengeš	5.200	0,0162
13	Moravče	4.000	0,0125
14	Naklo	7.400	0,0231
15	Preddvor	2.800	0,0087
16	Radovljica	25.000	0,0780
17	Šenčur	7.760	0,0242
18	Škofja Loka	29.400	0,0917
19	Trzin	1.535	0,0048
20	Tržič	15.000	0,0468
21	Železniki	6.600	0,0206
22	Žiri	4.800	0,0150
23	Žirovnica	3.380	0,0105
	Skupaj	320.463	1,0000

S konzorcialno pogodbo ni predpisan možen izstop posamezne članice. Možen pa je pristop nove članice z odstopom svojega deleža tretji osebi ob upoštevanju določil pogodbe.

Glede na navedeno je pričakovati razpustitev Konzorcija CERO in organiziranje zainteresiranih občin za zagotovitev predpisanih postopkov ravnanja z odpadki v novi obliki in sestavi.

4. DEPONIJ A MALA MEŽAKLA

Septembra 2009 je bil izdelan Dokument identifikacije investicijskega projekta »Prilagoditev deponije Mala Mežakla«. Celotna vrednost projekta je bila ocenjena 3.428.979 EUR. DIIP je bil predložen Konzorciju CERO in vključen v skupni DIIP Konzorcija CERO.

Izvedba »Prilagoditve deponije Mala Mežakla« se deli v tri faze. Po terminskem planu se v letu 2010 pridobi upravna dovoljenja za 1. fazo ter izvede pripravljalna dela za 1. fazo investicije. Gradnjo vstopnega platoja z objekti se začne izvajati junija 2011 in se zaključi oktobra 2011. Za izvedbo 2. faze investicije – rekonstrukcijo dovozne ceste se v letu 2010 in 2011 uredijo premoženjsko pravne zadeve z lastniki zemljišč, na katere posega rekonstrukcija dovozne ceste. Sam poseg rekonstrukcije je predviden v letih 2011 in 2012. Izvedba 3. faze investicije

– prilagoditev odlagališča Mala Mežakla (ureditev III. faze odlagališča in ureditev odlagalnega polja nad starim odlagališčem) se začne in zaključi v letu 2013. Terminski plan v DIIPu je bil usklajen s potrebnim terminskim planom izvedbe celotnega projekta Konzorcija CERO.

4.1. Projektna dokumentacija

Izdelana je PGD projektna dokumentacija Prilagoditev Odlagališča nenevarnih odpadkov Mala Mežakla – 1. faza – gradnja vstopnega platoja z objekti št. PGD-07/09-I, julij 2010 in dopolnitev december 2010, ki jo je izdelal projektant HIS d.o.o., Vodovodna 97, Ljubljana in je na projektno dokumentacijo pridobljeno pravnomočno gradbeno dovoljenje št. 351-230/2010-17 z dne 27.1.2011.

Izdelana je PZI projektna dokumentacija Prilagoditev Odlagališča nenevarnih odpadkov Mala Mežakla – 1. faza – gradnja vstopnega platoja z objekti št. PZI-07/09-I, projektant HIS d.o.o., februar 2011.

Izdelava projektne dokumentacije je bila financirana s strani vseh treh lastnic deponije v deležu lastništva.

Projektna dokumentacija 1. faze vsebuje:

- načrt arhitekture (upravna stavba, pralna ploščad, tehcnica)
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – načrt odstranjevanja del
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – tehcnica
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – pralna ploščad
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – zunanja ureditev
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – kanalizacija
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – vodovod
- načrt gradbenih konstrukcij in drugi gradbeni načrti – plinovod
- načrt električnih inštalacij in električne opreme – električni priključek
- načrt električnih inštalacij in električne opreme
- načrt strojnih inštalacij in strojne opreme
- načrt telekomunikacij.

Za izgradnjo objektov bo potrebno odstraniti cca 4.000 m³ odloženih odpadkov. Kompletna projektantska vrednost del 1. faze znaša cca 1.200.000 EUR z DDV.

Tudi za menjavo bakle je izdelana PGD in PZI projektna dokumentacija ter pridobljeno pravnomočno gradbeno dovoljenje. Jeko-in je že izvedel javni razpis za izbiro izvajalca, vendar je bil razpis razveljavljen. Z menjavo bakle bo potrebno zagotoviti tudi možnost koriščenja deponijskega plina.

4.2. Zemljišča

V območju deponijskega telesa je kompletno zemljišče v lasti lastnic deponije. Izven deponijskega telesa se še ureja lastništvo manjšega dela zemljišča v povezavi s služnostjo za potrebne infrastrukturne vode za obratovanje odlagališča. Zemljišča v območju deponijskega telesa (znotraj ograjenega odlagališča) so v zemljiški knjigi tudi vpisana v svoj zemljiško knjižni vložek. Po ureditvi lastništva manjkajočega zemljišča se bo dokončno lahko uredilo tudi zemljiško knjižno stanje z lastnicami deponije. Dosedanji stroški pridobivanja zemljišč so med lastnicami odlagališča finančno urejeni.

Za dostopno cesto se zemljiško knjižno stanje z lastniki zemljišč še ureja.

4.3. Izvedba del

Glede na projektantsko vrednost del izvedbe 1. faze le te ne bo možno v celoti izvesti. Razpis za izbor izvajalca je v pripravi, razpisana bodo pa samo dela, ki so nujno potrebna zaradi izgradnje sortirnice mešanih komunalnih odpadkov in v tej povezavi obratovanja odlagališča. Investicijo bodo pokrivala lastnice odlagališča v deležu lastništva. Vir sredstev za financiranje investicije je predvsem taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov.

5. SORTIRNICA MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Za območje Gorenjske sta sicer z dokumentacijo Konzorcija CERO predvideni dve sortirnici, vendar se glede na količine odpadkov že lahko ocenjuje, da bo zadostovala ena sortirnica mešanih komunalnih odpadkov.

Občina Jesenice je v letu 2010 tudi izvedla vse postopke za izbor koncesionarja za sortiranje mešanih komunalnih odpadkov in dne 19.10.2010 podpisala koncesijsko pogodbo z gospodarskimi družbami Gorenje Surovina d.o.o., Publicus d.o.o. in Iskra Vzdrževanje d.d., ki so tudi podale skupno ponudbo. Po koncesijski pogodbi mora biti sortirnica MKO kapacitete 40.000,00 t/letno in imajo na njej pravico sortiranja MKO občine, katere odlagajo odpadke na Odlagališču Mala Mežakla pod istimi pogoji kot koncedent. Izbrani koncesionar je izdelal idejno zasnovo sortirnice MKO in konec leta 2010 vložil vloge za izdajo predhodnih pogojev s strani soglasodajalcev. Ker je rok izgradnje sortirnice mešanih komunalnih odpadkov po koncesijski pogodbi potekel, je izvajalec predložil podaljšanje bančne garancije za rokovno izvedbo del do avgusta 2011.

Koncesionar je v mesecu februarju in marcu 2011 izvedel pripravljalna dela za izgradnjo sortirnice. Izvedel je izravnavo zemljišč, za katere je sklenjena pogodba o podelitvi stavbne pravice (zemljišča za sortirnico so v lasti Občine Jesenice), na katerih je po izdelani idejni zasnovi umeščena sortirnica mešanih komunalnih odpadkov.

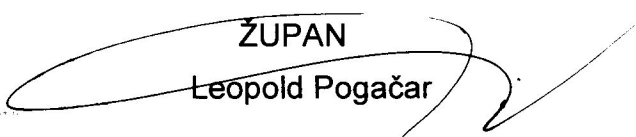
Na podlagi izdelane idejne zasnove se objekt sortirnica priključuje na vodovod in fekalno kanalizacijo po PGD projektni dokumentaciji Prilagoditev Odlagališča nenevarnih odpadkov Mala Mežakla – 1. faza – gradnja vstopnega platoja z

objekti. Za priključitev na električno omrežje bo koncesionar moral zgraditi novo trafo postajo in visoko napetostni dovod do trafo postaje.

6. ZAKLJUČEK

Prioritetno je na odlagališču potrebno zagotoviti infrastrukturo v skladu s projektno dokumentacija Prilagoditev Odlagališča nenevarnih odpadkov Mala Mežakla – 1. faza – gradnja vstopnega platoja.

Same izvedbene postopke predpisanih ravnanj s komunalnimi odpadki (zbiranja in prevozi) pa pripravlja izvajalec gospodarskih javnih služb.


ŽUPAN
Leopold Pogačar

Številka: 35222-0003/2001

Datum: 3. 5. 2011