



OBČINSKEMU SVETU OBČINE ROGATEC

Številka: 032-0009/2025

Datum: 03.06.2025

Zadeva: **NEZDRUŽLJIVOST FUNKCIJ**

Na 13. redni seji, dne 15.4.2025, je bila s strani članice Občinskega sveta Občine Rogatec, ge. Anje Polajžer, izpostavljena nezdržljivost funkcije člana Občinskega sveta z njegovim opravljanjem dela za Občino Rogatec ter podana pobuda, da se slednje temeljito preveri, glede na stališče resornega ministrstva, da član občinskega sveta ne more opravljati dela in nalog za občino.

Nezdržljivost funkcije člana občinskega sveta z delom v občinski upravi predpisuje Zakon o lokalni samoupravi, ki v drugem odstavku 37.b člena določa: »Funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon.«

Ministrstvo za javno upravo je zavzelo stališče, da pri ugotavljanju nezdržljivosti funkcije z delom v občinski upravi ni pomembno, kakšno delo oseba v občinski upravi dejansko opravlja. Slednje ne pomeni, da predmetni zakon funkcionarju omejuje oz. prepoveduje izvajanje posameznih nalog v imenu in za račun občine, za katere je funkcionar pooblaščen (kot je npr. to dopustno tudi v primeru podžupana), še več, ministrstvo svoje stališče veže na obstoj delovnega razmerja, ko primeroma navaja, da je povsem enakovredno, če oseba bodisi opravlja delo na uradniškem ali strokovno-tehničnem delovnem mestu bodisi preko programa javnih del.

V skladu z definicijo delovnega razmerja, kot jo določa 4. člen Zakona o delovnih razmerjih, je delovno razmerje razmerje med delavcem in delodajalcem, v katerem se delavec prostovoljno vključi v organiziran delovni proces delodajalca in v njem za plačilo, osebno in nepretrgano opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca.

Član občinskega sveta, g. Slavko Pavlovič je zaposlen na Zavodu za kulturo, turizem in razvoj Rogatec (v nadaljevanju: Zavod), v organizacijski enoti Športna in ostala infrastruktura. Občina Rogatec ima z Zavodom sklenjen Sporazum o izvajanju nalog na področju urejanja in vzdrževanja javnih površin in občinskih cest Občine Rogatec, št. 033-0001/2019, z dne 1.2.2019. Zavod je v skladu s sporazumom dolžan zagotavljati kader za izvajanje posameznih nalog koordinacije in načrtovanja na področju komunalne in prometne infrastrukture, v okvirih sprejetih aktov s strani občinskega sveta (proračuna ter letnega plana vzdrževanja in razvoja občinskih cest). Te naloge izvaja g. Pavlovič in predstavljajo le del nalog, ki jih ima zaposleni na delovnem mestu, ki ga zaseda v Zavodu. Pretežni del nalog je vezan namreč na ustrezno izvajanje upravljanja športne in ostale infrastrukture, ki jo ima Zavod v upravljanju. Dejansko delo na dotičnem področju, ki spada v okvir občinske uprave, izvajajo bodisi zaposleni v občinski upravi, bodisi zunanji izvajalci (v primeru letnega vzdrževanja cest in zimske službe), naloge, ki jih izvaja za občino se ne opravljajo nepretrgoma, prav tako je za izvrševanje dogovorjenih obveznosti odgovoren direktor Zavoda, kateremu g. Pavlovič odgovarja in kateri nadzoruje njegovo delo.

Na podlagi navedenega zaključujemo, da ni izpolnjena nobena od predpostavk, ki bi v danih okoliščinah nakazovale na obstoj delovnega razmerja funkcionarja pri delodajalcu Občini Rogatec in posledično funkcionarju prepovedovale izvajanje posameznih del in nalog, ki mu jih je naložil njegov delodajalec in za katere je bilo slednjemu s sporazumom podano izrecno pooblastilo za izvajanje. Ob tem dodajamo, da je Občina Rogatec, glede na tovrstno posebnost izvajanja posameznih del, vseskozi pozorna na morebiten obstoj nasprotja interesov, kateremu se je funkcionar dolžan izogniti.

Pripravila:
Maja Kampoš Čuček, l.r.
višja svetovalka I