



Številka zadeve: 007-0006/2021

Datum: 26.10.2023

Ime (naslov) predpisa	Odlok o pokopališkem redu v Občini Rogatec
Predpis na katerega vpliva	Odlok o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe na področju opravljanja pokopališke dejavnosti (Uradni list RS, št. 35/99, 89/04 in 8/11)
Pravna podlaga	<ul style="list-style-type: none">• Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),• Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb)• Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US)• Statut Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 29/18)
Predlagatelj predpisa	Občina Rogatec
Zunanji sodelavec ali pripravljavec predpisa	/
Razlogi za pripravo in namen dokumenta oz. predpisa	Navedeni v prilogi.
OSNUTEK v javni razpravi	Od 20.10.2023 do 15.11.2023
Objava na spletni strani občine	20.10.2023



OBČINA ROGATEC

POT K RIBNIKU 4
3252 ROGATEC, SLOVENIJA

T: ++386 (0) 3 812-10-00, F: ++386 (0) 3 812-10-12, E: obcina@rogatec.si, <http://obcina.rogatec.si/>

Številka: 007-0006/2021

Datum: 26.10.2023

Zadeva: Predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Rogatec

Konec leta 2016 je bil uveljavljen Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZPPDej), ki je nadomestil dotedanji Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 34/84, SFRJ, št. 83/89, SRS, št. 5/90, RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-I – ZUDE, 13/93, 66/93, 66/2000 – odl. US, 61/02 – odl. US, 110/02 – ZGO-1 in 2/04) in povsem razmejil pogrebno in pokopališko dejavnost.

- I. Pogrebna dejavnost** obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe ter prevoz, pripravo in upelnitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.

Pri tem je ZPPDej določil, da je **24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba**, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, preostala pogrebna dejavnost pa se izvaja na trgu in obsega naslednje storitve:

- prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba;
- pripravo pokojnika;
- upelnitev pokojnika;
- pripravo in izvedbo pogreba.

- II. Pokopališka dejavnost** obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.

Upravljavca pokopališča je občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Ne glede na prejšnji odstavek lahko občina pooblasti koncesionarja (koncesionarja za izvajanje 24-urne dežurne službe) za izvajanje naslednjih nalog:

- zagotavljanje urejenosti pokopališča:
 - vzdrževanje pokopališč, objektov in naprav ter infrastrukture,
 - storitve najema pokopaliških objektov in naprav,
 - storitve grobarjev in storitve pokopališkega pogrebnega moštva;
- izvajanje investicijskega vzdrževanja;
- izvajanje investicije, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov;
- oddajo grobov v najem;
- vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti podrobneje določi občina z odlokom o pokopališkem redu. **Pokopališki red**, v skladu z ZPPDej, vsebuje sledeče določbe:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;

- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Priprava Odloka o pokopališkem redu z zahtevano vsebino je tako v prvi vrsti terjala ureditev načina izvajanja 24-urne dežurne službe, glede katere v letu 2018 ni bilo dorečene ustrezne rešitve.

Občinski svet Občine Rogatec je zato pred iztekom koncesijskega razmerja, dne 12.4.2018, na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDSLS-1), 1. odstavka 63. člena v povezavi s 27. členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 16. člena Statuta Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 67/14 – uradno prečiščeno besedilo) sprejel sklep, da se koncesionarju gospodarske javne službe urejanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti na območju Občine Rogatec, GEKOTT, d.o.o., Prešernova 5, 3240 Šmarje pri Jelšah, iz razloga neprekinjenega zagotavljanja storitev pokopališke dejavnosti podaljša koncesijsko razmerje za izvajanje pokopališke dejavnosti, in sicer do podelitve koncesije ali javnega pooblastila novemu koncesionarju oziroma do določitve osebe javnega prava za upravljavca pokopališč na območju Občine Rogatec.

Glede 24-urne dežurne službe smo bili na stališču, da bi jo bilo smiselno zagotoviti na območju več občin skupaj, da storitev le-te za uporabnika ne bi bila previsoka. Sosednje občine temu niso bile naklonjene, saj ne bi dosegli enakopravnega položaja za vse uporabnike, poleg tega nam je tudi ministrstvo svetovalo individualno zagotavljanje tovrstne gospodarske javne službe. V nadaljnji fazi smo pristopili k ureditvi razpolagalne pravice na pokopališčih Sv. Jurij in Sv. Rok, brez katere upravljanje v skladu z ZPPDej ni mogoče. V letošnjem letu smo uspeli z Župnijo Rogatec in Župnijo Sv. Rok ob Sotli, po predhodnem soglasju Škofije Celje, skleniti pogodbi o ustanovitvi stavbne pravice v ta namen, za obdobje 15 let. Za namen upravljanja in za namen določitve ekonomske cene grobov (celotno breme infrastrukture naj bi namreč skozi najemnino bremenilo končnega uporabnika) pa je bilo potrebno pridobiti še ustrezne cenitve pokopališč in pokopališke infrastrukture, ki so bile zaključene v mesecu septembru 2023.

Bistvena sprememba novega zakona je tako določitev celotne pogrebne dejavnosti kot tržne dejavnosti z izjemo novo vzpostavljene 24-urne dežurne službe, ki postaja obvezna gospodarska javna služba, ki se v Občini Rogatec opravlja kot koncesionirana gospodarska javna služba.

Predlagani odlok je, zaradi boljše preglednosti, vsebinsko razdeljen na šest sklopov, in sicer I. Splošne določbe, II. Pogrebna dejavnost, III. Pokopališka dejavnost, IV. Nadzor, V. Prekrški in VI. Končne določbe.

Del sklopa III. predstavlja med drugim določitev razmerja grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob. Grobnino plačuje najemnik groba za najem le-tega. Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.

Pokopališča v občini obsegajo 850 pokopnih mest. Kot je praksa na drugih slovenskih pokopališčih, tudi v občini Rogatec prevladujejo enojni (45 %) in družinski/dvojni (42,6%) grobovi.

Tabela 1: Število grobov po vrsti groba na pokopališčih občine Rogatec

Vrsta groba	Rogatec	v %
Žarni (1 m2)	66	7,7 %
Otroški (1,1 – 1,2 m2)	3	0,3 %
Enojni (1,6 -3,3 m2)	382	45 %
Dvojni /družinski (3,4 – 5,28 m2)	362	42,6 %
Druge vrste (5,3 – 12,13 m2)	37	4,4 %
Skupaj	850	

Tabela 2: Površine grobov glede na vrsto groba na pokopališčih v občinah UE Šmarje pri Jelšah

Vrsta groba	max. površina posamezne vrste groba (m2)					
	občina Rogatec	občina Rogaška Slatina	občina Podčetrtek	občina Kozje	občina Bistrica ob Sotli	občina Šmarje pri Jelšah
Žarni	1	0,81	1,02	1,2	1,2	1,2
Otroški	1,2	1,5	/	/	/	1,2
Enojni	3,3	3,12	2,53	2,3	4	3,3
Dvojni /družinski	5,28	4,56	4,14	4,6	/	5,28
Druge vrste	12,13	/	16	vrstni 2,3	/	/

Iz poročil koncesionarja Gekott d.o.o. je razvidno, da znašajo prihodki iz najemnin v zadnjih treh letih povprečno 18.685,40 EUR na leto, povprečni stroški pa 25.981,71EUR.

Tabela 3: Prihodki in stroški na pokopališčih občine Rogatec po letih

Leto	Prihodki	Stroški
2022	19.128,22	24.760,77
2021	18.461,44	25.146,37
2020	18.466,54	28.037,98
Povprečje	18.685,40	25.981,71

Tabela 4: Obstojče cene najemnine za grobove

Vrsta groba	Cena v EUR (z DDV)
Žarni	25,81
Otroški	9,95
Enojni	13,92 – 29,15
Dvojni/družinski	29,58 – 45,68
Druge vrste	46,11 – 105,53

Izhodiščna vrednost za izračun grobnin predstavlja grobnina za enojni grob. Za potrebe oblikovanja razmerja za najemnine za grobove smo tako izhajali iz obstoječih razmerij najemnin.

Tabela 5: Razmerja povprečnih cen grobov napram povprečne cene enojnega groba in korekcija razmerij

Vrsta groba	Cena (brez DDV)	Cena (z 22% DDV)	Razmerje do enojnega groba	Razmerje za izračun
Enojni	17,97	23,04	1,00 x	1 x
Žarni	20,13	25,81	1,12 x	1 x
Otroški	7,76	9,95	0,43 x	0,8 x
Dvojni/družinski	29,65	38,01	1,65 x	1,7 x
Druge vrste I (5,3 -8,00 m2)	38,47	49,32	2,14 x	2,1 x
Druge vrste II (8,1 -12,13 m2)	63,55	81,48	3,54 x	3,5 x

Tabela 6: Razmerje grobnine do enojnega groba v občinah UE Šmarje pri Jelšah

Vrsta groba	Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba, glede na enojni grob					
	občina Rogatec	občina Rogaška Slatina	občina Podčetrtek	občina Kozje	občina Bistrica ob Sotli	občina Šmarje pri Jelšah
Enojni	1 x	1 x	1 x	/	/	1 x
Žarni	1 x	0,8 x	0,8 x	/	/	0,8 x
Otroški	0,8 x	0,8 x	/	/	/	0,8 x
Dvojni/družinski	1,7 x	1,8 x	1,6 x	/	/	1,8 x
Druge vrste I (5,3 -8,00 m2)	2,1 x	/	4 x	/	/	/
Druge vrste II (8,1 -12,13 m2)	3,5 x	4,2 x (grobnica)		/	/	4,2 x (grobnica)

Upoštevajoč različne vrste grobov in njihovo velikost smo ugotovili, da koncesionar Gekott d.o.o. upravlja s **1104 ekvivalentnimi enotami enojnih grobov**. Ekvivalent enote enojnega groba je bil izračunan s pomočjo izračuna velikosti povprečnega enojnega groba in njegovim večkratnikov, zajetim v skupnem seštevku ostalih vrst grobov.

Tabela 7: Ocenjena vrednost potrebnih osnovnih sredstev pokopališč v občini Rogatec (v EUR)

	Pokopališče Rogatec	Pokopališče Sv. Jurij	Pokopališče Sv. Rok	
Zemljišča	83.440,00	68.640,00	35.952,00	
Mrliška vežica s sprem. prost.	82.500,00	70.500,00	48.200,00	
Zunanja ureditev (ograje, oporni zidovi, stopnišča, urejene poti)	100.900,00	58.700,00	34.400,00	
Skupaj	266.840,00	197.840,00	118.552,00	583.232,00

Vir: Cenitvena poročila sodne cenilke in izvedenke gradbene stroke, Milke Leskošek, univ. dipl. inž. grad., z dne 1.9.2023

Prpravila:
Maja Kampos Čuček, I.r.
višja svetovalka I