

**OBČINA ROGATEC**  
**Pot k ribniku 4**  
**3252 ROGATEC**

Številka: 032-0019/2023-6  
Datum: 19.10.2023

**OBČINSKEMU SVETU**  
**OBČINE ROGATEC**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE**  
**ROGATEC**

**NASLOV: Predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Rogatec, 1. obravnava**

**GRADIVO PRIPRAVILA:** Občina Rogatec

**GRADIVO PREDLAGA:** Martin Mikolič, župan

**POROČEVALKI:** Andreja Novak, predsedujoča Odbora za komunalo, gospodarske javne službe in varstvo okolja in Maja Kampoš Čuček, višja svetovalka za splošne in pravne zadeve

**PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet Občine Rogatec sprejme Odlok o pokopališkem redu v Občini Rogatec v 1. obravnavi.**

Martin Mikolič, univ. dipl. inž., l.r.  
ŽUPAN

Priloga:

- obrazložitev
- zapisnik 3. redne seje Odbora za komunalo, gospodarske javne službe in varstvo okolja, z dne 18.10.2023
- predlog odloka



**Občinskemu svetu  
Občine Rogatec**

Številka: 007-0006/2021  
Datum: 19.10.2023

**Zadeva: Predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Rogatec**

Konec leta 2016 je bil uveljavljen Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016 in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju ZPPDej), ki je nadomestil dotedanji Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 34/84, SFRJ, št. 83/89, SRS, št. 5/90, RS, št. 26/90, 10/91, 17/91-I – ZUDE, 13/93, 66/93, 66/2000 – odl. US, 61/02 – odl. US, 110/02 – ZGO-1 in 2/04) in povsem razmejil pogrebno in pokopališko dejavnost.

- I. **Pogrebna dejavnost** obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.  
Pri tem je ZPPDej določil, da je **24-urna dežurna služba obvezna občinska gospodarska javna služba**, ki se izvaja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, preostala pogrebna dejavnost pa se izvaja na trgu in obsega naslednje storitve:
  - prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba;
  - pripravo pokojnika;
  - upepelitev pokojnika;
  - pripravo in izvedbo pogreba.
  
- II. **Pokopališka dejavnost** obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina.  
**Upravljavac pokopališča** je občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.  
Ne glede na prejšnji odstavek lahko občina pooblasti koncesionarja (koncesionarja za izvajanje 24-urne dežurne službe) za izvajanje naslednjih nalog:
  - zagotavljanje urejenosti pokopališča:
    - vzdrževanje pokopališč, objektov in naprav ter infrastrukture,
    - storitve najema pokopaliških objektov in naprav,
    - storitve grobarjev in storitve pokopališkega pogrebnega moštva;
  - izvajanje investicijskega vzdrževanja;
  - izvajanje investicije, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov;
  - oddajo grobov v najem;
  - vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti podrobneje določi občina z odlokom o pokopališkem redu. **Pokopališki red**, v skladu z ZPPDej, vsebuje sledeče določbe:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;

- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Priprava Odloka o pokopališkem redu z zahtevano vsebino je tako v prvi vrsti terjala ureditev načina izvajanja 24-urne dežurne službe, glede katere v letu 2018 ni bilo dorečene ustrezne rešitve.

Občinski svet Občine Rogatec je zato pred iztekom koncesijskega razmerja, dne 12.4.2018, na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 11/18 – ZSPDSLS-1), 1. odstavka 63. člena v povezavi s 27. členom Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 16. člena Statuta Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 67/14 – uradno prečiščeno besedilo) sprejel sklep, da se koncesionarju gospodarske javne službe urejanja pokopališč, pokopališke in pogrebne dejavnosti na območju Občine Rogatec, GEKOTT, d.o.o., Prešernova 5, 3240 Šmarje pri Jelšah, iz razloga neprekinjenega zagotavljanja storitev pokopališke dejavnosti podaljša koncesijsko razmerje za izvajanje pokopališke dejavnosti, in sicer do podelitve koncesije ali javnega pooblastila novemu koncesionarju oziroma do določitve osebe javnega prava za upravljavca pokopališč na območju Občine Rogatec.

Glede 24-urne dežurne službe smo bili na stališču, da bi jo bilo smiselno zagotoviti na območju več občin skupaj, da storitev le-te za uporabnika ne bi bila previsoka. Sosednje občine temu niso bile naklonjene, saj ne bi dosegli enakopravnega položaja za vse uporabnike, poleg tega nam je tudi ministrstvo svetovalo individualno zagotavljanje tovrstne gospodarske javne službe. V nadaljnji fazi smo pristopili k ureditvi razpolagalne pravice na pokopališčih Sv. Jurij in Sv. Rok, brez katere upravljanje v skladu z ZPPDej ni mogoče. V letošnjem letu smo uspeli z Župnijo Rogatec in Župnijo Sv. Rok ob Sotli, po predhodnem soglasju Škofije Celje, skleniti pogodbi o ustanovitvi stavbne pravice v ta namen, za obdobje 15 let. Za namen upravljanja in za namen določitve ekonomske cene grobov (celotno breme infrastrukture naj bi namreč skozi najemnino bremenilo končnega uporabnika) pa je bilo potrebno pridobiti še ustrezne ceno pokopališč in pokopališke infrastrukture, ki so bile zaključene v mesecu septembru 2023.

Bistvena sprememba novega zakona je tako določitev celotne pogrebne dejavnosti kot tržne dejavnosti z izjemo novo vzpostavljene 24-urne dežurne službe, ki postaja obvezna gospodarska javna služba, ki se v Občini Rogatec opravlja kot koncesionirana gospodarska javna služba.

Predlagani odlok je, zaradi boljše preglednosti, vsebinsko razdeljen na šest sklopov, in sicer I. Splošne določbe, II. Pogrebna dejavnost, III. Pokopališka dejavnost, IV. Nadzor, V. Prekrški in VI. Končne določbe.

Del sklopa III. predstavlja med drugim določitev razmerja grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob. Grobnino plačuje najemnik groba za najem le-tega. Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.

Pokopališča v občini obsegajo 850 pokopnih mest. Kot je praksa na drugih slovenskih pokopališčih, tudi v občini Rogatec prevladujejo enojni (45 %) in družinski/dvojni (42,6%) grobovi.

**Tabela 1: Število grobov po vrsti groba na pokopališčih občine Rogatec**

| Vrsta groba                       | Rogatec    | v %    |
|-----------------------------------|------------|--------|
| Žarni (1 m2)                      | 66         | 7,7 %  |
| Otroški (1,1 – 1,2 m2)            | 3          | 0,3 %  |
| Enojni (1,6 -3,3 m2)              | 382        | 45 %   |
| Dvojni /družinski (3,4 – 5,28 m2) | 362        | 42,6 % |
| Druge vrste (5,3 – 12,13 m2)      | 37         | 4,4 %  |
| <b>Skupaj</b>                     | <b>850</b> |        |

**Tabela 2: Površine grobov glede na vrsto groba na pokopališčih v občinah UE Šmarje pri Jelšah**

| Vrsta groba       | max. površina posamezne vrste groba (m2) |                        |                   |               |                          |                          |
|-------------------|--|------------------------|-------------------|---------------|--------------------------|--------------------------|
|                   | občina Rogatec                           | občina Rogaška Slatina | občina Podčetrtek | občina Kozje  | občina Bistrica ob Sotli | občina Šmarje pri Jelšah |
| Žarni             | 1  | 0,81                   | 1,02              | 1,2           | 1,2                      | 1,2                      |
| Otroški           | 1,2                                      | 1,5                    | /                 | /             | /                        | 1,2                      |
| Enojni            | 3,3                                      | 3,12                   | 2,53              | 2,3           | 4                        | 3,3                      |
| Dvojni /družinski | 5,28                                     | 4,56                   | 4,14              | 4,6           | /                        | 5,28                     |
| Druge vrste       | 12,13                                    | /                      | 16                | vrstni<br>2,3 | /                        | /                        |

Iz poročil koncesionarja Gekott d.o.o. je razvidno, da znašajo prihodki iz najemnin v zadnjih treh letih povprečno 18.685,40 EUR na leto, povprečni stroški pa 25.981,71EUR.

**Tabela 3: Prihodki in stroški na pokopališčih občine Rogatec po letih**

| Leto             | Prihodki         | Stroški          |
|------------------|------------------|------------------|
| 2022             | 19.128,22        | 24.760,77        |
| 2021             | 18.461,44        | 25.146,37        |
| 2020             | 18.466,54        | 28.037,98        |
| <b>Povprečje</b> | <b>18.685,40</b> | <b>25.981,71</b> |

**Tabela 4: Obstoječe cene najemnine za grobove**

| Vrsta groba      | Cena v EUR (z DDV) |
|------------------|--------------------|
| Žarni            | 25,81              |
| Otroški          | 9,95               |
| Enojni           | 13,92 – 29,15      |
| Dvojni/družinski | 29,58 – 45,68      |
| Druge vrste      | 46,11 – 105,53     |

Izhodiščna vrednost za izračun grobnin predstavlja grobnina za enojni grob. Za potrebe oblikovanja razmerja za najemnine za grobove smo tako izhajali iz obstoječih razmerij najemnin.

**Tabela 5: Razmerja povprečnih cen grobov napram povprečne cene enojnega groba in korekcija razmerij**

| Vrsta groba                    | Cena (brez DDV) | Cena (z 22% DDV) | Razmerje do enojnega groba | Razmerje za izračun |
|--------------------------------|-----------------|------------------|----------------------------|---------------------|
| Enojni                         | 17,97           | 23,04            | 1,00 x                     | <b>1 x</b>          |
| Žarni                          | 20,13           | 25,81            | 1,12 x                     | <b>1 x</b>          |
| Otroški                        | 7,76            | 9,95             | 0,43 x                     | <b>0,8 x</b>        |
| Dvojni/družinski               | 29,65           | 38,01            | 1,65 x                     | <b>1,7 x</b>        |
| Druge vrste I (5,3 -8,00 m2)   | 38,47           | 49,32            | 2,14 x                     | <b>2,1 x</b>        |
| Druge vrste II (8,1 -12,13 m2) | 63,55           | 81,48            | 3,54 x                     | <b>3,5 x</b>        |

**Tabela 6: Razmerje grobnine do enojnega groba v občinah UE Šmarje pri Jelšah**

| Vrsta groba                    | Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba, glede na enojni grob |                        |                   |              |                          |                          |
|--------------------------------|--|------------------------|-------------------|--------------|--------------------------|--------------------------|
|                                | občina Rogatec   | občina Rogaška Slatina | občina Podčetrtek | občina Kozje | občina Bistrica ob Sotli | občina Šmarje pri Jelšah |
| Enojni                         | 1 x  | 1 x                    | 1 x               | /            | /                        | 1 x                      |
| Žarni                          | 1 x  | 0,8 x                  | 0,8 x             | /            | /                        | 0,8 x                    |
| Otroški                        | 0,8 x  | 0,8 x                  | /                 | /            | /                        | 0,8 x                    |
| Dvojni/družinski               | 1,7 x  | 1,8 x                  | 1,6 x             | /            | /                        | 1,8 x                    |
| Druge vrste I (5,3 -8,00 m2)   | 2,1 x  | /                      | 4 x               | /            | /                        | /                        |
| Druge vrste II (8,1 -12,13 m2) | 3,5 x  | 4,2 x (grobnica)       |                   | /            | /                        | 4,2 x (grobnica)         |

Upoštevajoč različne vrste grobov in njihovo velikost smo ugotovili, da koncesionar Gekott d.o.o. upravlja s **1104 ekvivalentnimi enotami enojnih grobov**. Ekvivalent enote enojnega groba je bil izračunan s pomočjo izračuna velikosti povprečnega enojnega groba in njegovim večkratnikov, zajetim v skupnem seštevku ostalih vrst grobov.

**Tabela 7: Ocenjena vrednost potrebnih osnovnih sredstev pokopališč v občini Rogatec (v EUR)**

|   | Pokopališče Rogatec | Pokopališče Sv. Jurij | Pokopališče Sv. Rok |                   |
|---|---------------------|-----------------------|---------------------|-------------------|
| Zemljišča   | 83.440,00           | 68.640,00             | 35.952,00           |                   |
| Mrliška vežica s sprem. prost.                                    | 82.500,00           | 70.500,00             | 48.200,00           |                   |
| Zunanja ureditev (ograje, oporni zidovi, stopnišča, urejene poti) | 100.900,00          | 58.700,00             | 34.400,00           |                   |
| <b>Skupaj</b>   | <b>266.840,00</b>   | <b>197.840,00</b>     | <b>118.552,00</b>   | <b>583.232,00</b> |

Vir: Cenitvena poročila sodne cenilke in izvedenke gradbene stroke, Milke Leskošek, univ. dipl. inž. grad., z dne 1.9.2023

Predlog odloka je na svoji 3. redni seji obravnaval Odbor za komunalo, gospodarske javne službe in varstvo okolja, ki je sprejel sklep, da Občinskemu svetu Občine Rogatec predlaga sprejem Odloka o pokopališkem redu v Občini Rogatec v 1. obravnavi.

Pripravila:  
Maja Kampoš Čuček, l.r.  
višja svetovalka I



OBČINA ROGATEC

POT K RIBNIKU 4  
3252 ROGATEC, SLOVENIJA

T: ++386 (0) 3 812-10-00, F: ++386 (0) 3 812-10-12, E: [obcina@rogatec.si](mailto:obcina@rogatec.si), <http://obcina.rogatec.si/>

**Občinski svet**  
**Odbor za komunalno, gospodarske javne službe**  
**in varstvo okolja**

Številka: 011-0021/2023

Datum: 18.10.2023

**ZAPISNIK**

3. redne seje Odbora za komunalno, gospodarske javne službe in varstvo okolja,  
ki je bila v sredo, 18.10.2023, ob 17.00 uri, v sejni sobi Občine Rogatec

Seje so se udeležili: člani Andreja Novak, Blaž Kramberger, Valentina Drofenik in Peter Šturbej  
Opravičeno odsoten: Velimir Novak  
Ostali prisotni: Radko Kvas – direktor GEKOTT d.o.o. in Maja Kampos Čuček, višja svetovalka za  
splošne in pravne zadeve

Ga. Kampos Čuček je uvodoma pojasnila, da je predsednik odbora, g. Velimir Novak sporočil  
nepričakovano zadržanost in predlagala, da v skladu s Poslovníkom Občinskega sveta Občine  
Rogatec, vodenje seje prevzame najstarejša članica odbora, to je ga. Andreja Novak.

Predsedujoča je najprej podala v razpravo predlog dnevnega reda.

Predlagan in soglasno sprejet je bil naslednji **DNEVNI RED**:

- 1. Predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Rogatec**
- 2. Razno**

**K 1. točki:**

Ga. Novak je predala besedo ge. Kampos Čuček, ki je pojasnila razloge in predpostavke, ki jih je bilo  
potrebno predhodno izpolniti za pripravo predloga Odloka o pokopališkem redu v Občini Rogatec.  
Vsebino slednjega je namreč predpisal konec leta 2016 uveljavljen Zakon o pogrebni in pokopališki  
dejavnosti (v nadaljevanju: ZPPDej), ki je popolnoma razmejil pogrebno in pokopališko dejavnost.  
Povedala je, da brez določitve načina zagotavljanja obvezne občinske gospodarske javne službe z  
nazivom 24-urna dežurna služba, pridobljene pravice razpolaganja s pokopališči Sv. Jurij in Sv. Rok  
ter nenazadnje tudi cenitve pokopališč in pokopališke infrastrukture, odloka ni bilo mogoče pripraviti v  
zakonsko predpisani vsebini.

24-urna dežurna se s predlogom odloka tako določa kot koncesionirana gospodarska javna služba,  
sam odlok pa je znotraj vsebinsko razdeljen na dva glavna sklopa, in sicer poglavje II. Pogrebna  
dejavnost in poglavje III. Pokopališka dejavnost.

Pri tem je posebej izpostavila in pojasnila kaj predstavlja grobnina oz. najemnina groba ter da je bilo  
potrebno grobove različnih velikosti uvrstiti pod zvrsti grobov, kot jih določa ZPPDej (enojni, dvojni,  
žarni grobovi idr.) in določiti okvirne tehnične normative zanje. Posledično je bilo na tej podlagi  
določeno razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob. Poudarila je, da sama  
višina grobnine še ni predmet tega odloka in bo določena kasneje, v fazi izbire novega koncesionarja,  
ki bo v postopku ovrednotil tako ceno 24-urne dežurne službe, kot ceno grobnine, uporabe  
pokopališča ter pokopaliških objektov in naprav idr.. Pri tem je pojasnila, da se postopek izbire  
koncesionarja lahko glede na faze le-tega zavleče tudi do enega leta.

Ga. Novak je odprla razpravo, v katero so se vključili člani odbora in g. Kvas, ki je izpostavil, da bo največjo težavo zagotovo predstavljala nova določitev najemnine oz. grobnine. Glede na to, da sedaj plačujejo le-to po m<sup>2</sup>, po novem pa bodo plačevali enako tisti, ki imajo npr. 1,6 m<sup>2</sup> velik grob, kot tisti, ki imajo enkrat večjega. Način določitve grobnine se mu ne zdi najbolj primeren, a vendar zakonodaja nalaga opredelitev zvrsti grobov in določitev cene glede na le-te. V nadaljevanju je iz poročila predstavil koliko pobrana najemnina znaša mesečno na posameznem pokopališču in da dejansko ne pokriva vseh na le-te odpadajočih stroškov. Dotaknil se je tudi problematike določitve cene 24-urne dežurne službe, ki glede na minimalno število prevozov koncesionarju predstavlja zgolj strošek, saj mora v ta namen zagotavljati tako hladilne prostore, posebno vozilo, kot tudi ustrezno število zaposlenih.

Go. Novak in g. Šturbeja je izrecno zanimalo ali je na katerem od pokopališč določen tudi prostor za raztros pepela, v zvezi s čimer je g. Kvas pojasnil, da še ne, je pa predviden tovrsten manjši plato v Rogatcu in pri tem izpostavil, da je zaradi terena v Rogatcu zelo težavno investicijsko vzdrževanje pokopališča.

G. Kvas je nadalje nanizal še nekaj podatkov iz zgodovine, in sicer, da je podjetje Gekott d.o.o. vlagalo svoja sredstva v izgradnjo nove mrliške vežice na Sv. Juriju ter v izgradnjo škarp, v izgradnjo prizidka mrliške vežice na Sv. Roku ter v betoniranje in drenažiranje glavnih poti. Na pokopališču Sv. Rok imajo v planu urediti še zemljišče za vežico in stacionarno ozvočenje. Slednjega bi bilo potrebno urediti tudi na Sv. Juriju, medtem ko je v Rogatcu le-to urejeno.

Po končani razpravi, je bil soglasno sprejet naslednji sklep:

**Odbor za komunalno, gospodarske javne službe in varstvo okolja predlaga Občinskemu svetu Občine Rogatec, da sprejme Odlok o pokopališkem redu v Občini Rogatec v 1. obravnavi.**

Ga. Novak je ugotovila, da se je Odbor za komunalno, gospodarske javne službe in varstvo okolja obenem seznanil tudi s Poročilom o delu koncesionarja Gekott d.o.o. za leto 2022.

## **K 2. točki:**

Pod točko razno ni bilo razprave.

Seja se je končala ob 18.05 uri.

Andreja Novak, l.r.  
predsedujoča odbora