

OBČINA ROGATEC
Pot k ribniku 4
3252 ROGATEC

Številka: 0070-0001/2015-4
Datum: 05.02.2015

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE ROGATEC

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE ROGATEC

NASLOV: Predlog Odloka o proračunu Občine Rogatec za leto 2015, 2. obravnava

GRADIVO PRIPRAVILA: Občina Rogatec

GRADIVO PREDLAGA: Martin Mikolič, župan

POROČEVALCA: Martin Mikolič, župan in Lavra Gregorčič, višja svetovalka III

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Rogatec sprejme Odlok o proračunu Občine Rogatec za leto 2015 v 2. obravnavi z vsemi prilogami (Posebni del proračuna, Načrt razvojnih programov Občine Rogatec 2015-2018, Kadrovski načrt za leto 2015, Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Rogatec za leto 2015, Letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leti 2015 in 2016, Letni program za kulturo Občine Rogatec za leto 2015, Letni program športa v občini Rogatec za leto 2015).

Martin Mikolič, univ. dipl. inž., l.r.
ŽUPAN

Priloga:

- Proračun Občine Rogatec za leto 2015 – II. obravnava
- obrazložitve k predlogom in pripombam, podanim na predloga proračunov Občine Rogatec za leti 2015 in 2016 v času javne razprave
- zapisniki sej odborov: 2. redne seje Odbora za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti z dne 12.01.2015; 1. redne seje Odbora za šport z dne 13.01.2015; 1. redne seje Odbora za komunalo, gospodarske javne službe in varstvo okolja z dne 13.01.2015; 1. redne seje Odbora za gospodarstvo in turizem z dne 13.01.2015; 1. redne seje Odbora za prostorsko planiranje in gospodarjenje z nepremičninami z dne 14.01.2015 in dopis Zbora članov SMC Rogatec, z dne 14.1.2015



OBČINSKEMU SVETU OBČINE ROGATEC

Številka: 410-0008/2014,410-0010/2014
Datum: 3.2.2015

**Zadeva: **Obrazložitve k predlogom in pripombam, podanim na predloga proračunov
Občine Rogatec za leti 2015 in 2016 v času javne razprave****

V času javne razprave o predlogih proračunov Občine Rogatec za leti 2015 in 2016, to je med 23.12.2014 in 15.1.2015, so se sestala delovna telesa občinskega sveta na svoji rednih sejah ter obravnavala predloga proračuna Občine Rogatec za leti 2015 in 2016. Svoje predloge in pripombe so podali v okviru zapisnikov sej. V času javne razprave je prispel tudi dopis Zbora članov Stranke Mira Cerarja Rogatec s predlogi popravkov proračuna Občine Rogatec za leti 2015 in 2016.

Odbor za šport (zapisnik št. 011-0002/2014 z dne 13.1.2015)

1. Predlog, da se v okviru programa 1805 navedejo vse investicije v povezavi s športom.

Obrazložitev

V II. obravnavi so se popravili letni cilji, kamor smo vključili vse investicije za leto 2015 in 2016.

2. Predlog, da se najprej pristopi h gradnji slačilnici namesto tribun.

Obrazložitev

Glede na višino sredstev, katera je možno pridobiti iz ustreznega razpisa Fundacije za šport in glede na zahteve NZS v zvezi z izpolnjevanjem minimalnih tehničnih zahtev objekta –licenca, ki zahteva določeno število sedežev za obiskovalce v ligaških tekmovanjih, smo se odločili za realizacijo tega dela projekta. Prostori za spremljajoče dejavnosti (slačilnice, kabineti,...) za izvajanje nogometnih dejavnosti so zagotovljeni v športni dvorani. Z vidika optimizirana stroškov, je prav gotovo ta rešitev do nadaljnjega ustrezna.

3. Predlog, da se za programe športa mladih nameni več sredstev oziroma se le ta izenačijo z višino sredstev namenjenih za vzdrževanje objektov.

Obrazložitev

Za tekoče in investicijsko vzdrževanje je letno na vseh objektih planirano cca. 25.000 evrov, ostalo so obratovalni stroški (voda, plin, elektrika,...), za programe športa pa letno namenjamo 44.963,91 evra. Iz navedenega sledi, da se za program športa namenja skoraj 1-krat več, kot je za vzdrževanje objektov.

Odbor za komunalno, gospodarske javne službe in varstvo okolja (zapisnik št. 011-0001/2015 z dne 14.1.2015)

1. Predlog, da se nabavi ustrezna oprema za izvajanja javnih služb - močnejši traktor (za izvajanje zimske službe) ter namensko vozilo za hitrejši dostop do oddaljenih lokacij na področju občine.

Obrazložitev

Glede na predlog, bomo v letošnjem letu poiskali ustrezne rešitve s pripadajočo finančno konstrukcijo in bomo le to, glede na razpoložljiva finančna sredstva, poskušali zadevo upoštevati pri eventualnem rebalansu za leto 2016.

Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti (zapisnik št. 011-0003/2015 z dne 13.1.2015)

1. *Predlog o določitvi enkratne študijske pomoči za študente naše občine, ki se udeležijo študijskih izmenjav.*

Obrazložitev

Zadeva je bila obravnavana na seji Odbora za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti, kjer je bila s strani članov odbora tudi podprta in predlagana višina študijske pomoči študentom na izmenjavi glede na kriterij trajanja študijske izmenjave, ne glede na državo, oziroma kraj udeležbe. Predlagano je bilo, da se študentom, ki imajo prebivališče v Občini Rogatec dodeli največ 300 EUR za čas polletne študijske izmenjave (en semester) in sicer v odvisnosti od trajanja (do 2 meseca – 100 EUR, od 2 do 4 mesece – 200 EUR, od 4 do 6 mesecev – 300 EUR). V primeru daljše izmenjave se enkratna študijska pomoč ustrezno poviša. V letih 2015 in 2016 bi za ta namen zagotovili po 1.500 EUR.

Odbor za gospodarstvo in turizem (zapisnik št. 011-0004/2015 z dne 13.1.2015)

1. *Predlog za povečanje planiranih sredstev za sofinanciranje gradnje malih čistilnih naprav za občane.*

Obrazložitev

Glede na podano pobudo na seji občinskega sveta ter odbora, smo sredstva povišali iz 10.000 na 15.000 evrov.

2. *Predlog, da se program 14-GOSPODARSTVO natančneje napišejo in konkretizirajo*

Obrazložitev

V posebnem delu je program 14 opisan na način, kot je določeno v priložniku za pripravo proračunov občin, kjer se navedejo splošni cilji. Natančneje je vsaka proračunska postavka, ki spada pod program gospodarstvo, opisana v okviru finančnega načrta proračunskega uporabnika pod določeno proračunsko postavko, v posebnem delu in sicer:

- 431410 Rokodelski center Rogatec
- 431411 Pospeševanje samozaposlovanja in zaposlovanja brezposelnih oseb
- 441420 RA Sotla - sofinanciranje delovanja
- 441427 Razvojna agencija savinjske regije d.o.o.
- 441430 Programi tur društev in ostalih društev – JR
- 441431 Regionalna destinacijska organizacija »DEŽELA CELJSKA«

3. *Predlog, da se nameni več denarja za pospeševanja samozaposlovanja in zaposlovanja brezposelnih oseb.*

Obrazložitev

V preteklih letih smo na tej proračunski postavki namenili sredstva za samozaposlitev treh oseb oziroma 1.700 po osebi. Poraba teh sredstev je v veliki meri odvisna od možnosti pridobitve dodatne subvencije na Zavodu RS za zaposlovanje, katere v letu 2014 ni bilo. Na pobudo odbora smo za leto 2015 povišali sredstva za ta namen iz 5.100 na 8.500 evrov, oziroma iz treh na pet oseb. Glede na realizacijo v letu 2015, bomo ustrezno prilagodili planirana sredstva v proračunu za leto 2016.

Stranka Mira Cerarja, Lokalni odbor SMC Šmarje pri Jelšah, Zbor članov SMC Rogatec (dopis z dne 14.1.2015)

1. *Predlog za zmanjšanje sredstev Zavodu za kulturo, turizem in razvoj Rogatec za 10.000 evrov ter oprostitev komunalnega prispevka pri gradnji stanovanjskega objekta ter podjetnikom, ki želijo graditi poslovni objekt.*

Obrazložitev

Planirana sredstva za zavod so namenjena za pokrivanje materialnih stroškov in stroškov storitev objektov v upravljanju zavoda (dvorec Strmol, Muzej na prostem, kulturna dvorana, poročna dvorana, TIC, parkirišče za tovorna vozila, grajska pristava) ter plače zaposlenih v razvojnem oddelku in športni dvorani. V zadnjih letih je zavod z ustrezno racionalizacijo stroške bistveno znižal, nadaljnje zniževanje bi pomenilo okrnjeno delovanje zavoda.

Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 - ZVO-1B, 108/09, 80/10 - ZUPUDPP, 43/11 - ZKZ-C, 57/12, 57/12 - ZUPUDPP-A, (109/12) in 76/14 - odl. US) v svojem 83.členu določa oprostitve plačila komunalnega prispevka, in sicer:

(1) Komunalni prispevek se ne plača za **gradnjo gospodarske javne infrastrukture**.

(2) Občina lahko predpiše, da se komunalni prispevek ne plača za gradnjo **neprofitnih stanovanj in gradnjo posameznih vrst stavb za izobraževanje, znanstveno-raziskovalno delo in zdravstvo** po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov.

(3) Občina lahko predpiše delno ali celotno oprostitvev plačila komunalnega prispevka tudi za gradnjo vseh ali posameznih vrst **ne-stanovanjskih stavb** po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov. **V tem primeru mora občina oproščena sredstva iz tega odstavka v enaki višini nadomestiti iz nenamenskih prihodkov občinskega proračuna.**

Občina Rogatec ima v 16. členu Odloka o komunalnem prispevku v Občini Rogatec (Uradni list RS, št. 17/10) določeno, da se komunalni prispevek **ne plača** za gradnjo **gospodarske javne infrastrukture, neprofitnih stanovanj in gradnjo posameznih vrst stavb za izobraževanje, znanstveno-raziskovalno delo in zdravstvo**, kot to omogoča zakon. Drugih oprostitvev v sprejetem odloku ni.

Glede na določbe 83. člena zakona občina lahko v odloku, predpiše delno ali celotno oprostitvev plačila komunalnega prispevka tudi za gradnjo vseh ali posameznih vrst ne-stanovanjskih stavb po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov (Uradni list RS, št 109/11), v kateri so med **ne-stanovanjske stavbe** uvrščene naslednje stavbe:

121- Gostinske stavbe

122 -Poslovne in upravne stavbe

123 -Trgovske stavbe in stavbe za storitvene dejavnosti

124 -Stavbe za promet in stavbe za izvajanje komunikacij

125 -Industrijske stavbe in skladišča

126 -Stavbe splošnega družbenega pomena

127 -Druge nestanovanjske stavbe (1271-Nestanovanjske kmetijske stavbe,1272-Obredne stavbe,

1273-Kulturna dediščina ki se ne uporablja v druge namene,1274-Druge stavbe ki niso uvrščene drugje).

V tem primeru mora občina oproščena sredstva iz tega odstavka v enaki višini nadomestiti iz nenamenskih prihodkov občinskega proračuna, kar pomeni, da se višina komunalnega prispevka zavezancu z odločbo odmeri, na podlagi določb člena občinskega odloka oprosti, sredstva v višini obračunanega komunalnega prispevka pa se morajo zagotoviti iz drugih nenamenskih prihodkov občine.

Komunalni prispevek je prihodek občinskega proračuna in je namenski vir financiranja gradnje komunalne opreme ter se lahko porablja samo za namen gradnje komunalne opreme skladno z načrtom razvojnih programov občinskega proračuna.

Stanovanjske stavbe glede določbe zakona, ne morejo biti oproščene (delno ali v celoti) plačila komunalnega prispevka.

Glede na navedeno se predlog ne upošteva.

2. Zmanjšanje sredstev na področju dejavnost občinske uprave za 5.000 evrov ter prerazporeditev teh sredstev na sklad za štipendiranje

Obrazložitev

Na proračunski postavki 441952 Regijska štipendijska shema, kot v preteklih letih, ko smo planirali 1.600 evrov, prav tako v proračunu za leto 2015 in 2016 načrtujemo ta sredstva v višini 2.400 evrov. Na tej proračunski postavki se zagotavljajo sredstva za sofinanciranje kadrovske štipendije po regijski štipendijski shemi, ki jo pripravi na podlagi razpisa za sofinanciranje delodajalcev s strani države Razvojna agencija Savinjske regije d.o.o..

Glede na realizacijo v šolskem letu 2013/2014 predvidevamo ob morebitni vključitvi delodajalcev na našem območju v regijsko štipendijsko shemo, sofinanciranje štipendije za tri dijake.

3. Zmanjšanje sredstev na področju dejavnost občinske uprave za 13.000 evrov, ki bi se namenila v višini 3.000 evrov za oprostitev NUSZ-ja starejšim z minimalnimi pokojninami, z zajamčenimi prihodki ter brezposelnim, 10.000 evrov bi se namenilo v investicije v dopolnilne dejavnosti ter naložbe v kmetijstvo.

Obrazložitev

Sredstva za delovanje občinske uprave smo v zadnjih letih zmanjševali, istočasno pa se nenehno pojavljajo nove zakonske obveznosti, ki jih moramo izvajati in to je upoštevano v predlogu.

Oprostitev plačila NUSZ so že določene v 12. členu občinskega Odloka o nadomestilu za uporabo stavbnih zemljišč (Uradni list RS, št. 133/03), in sicer so med drugim oproščeni plačila nadomestila občani, ki so **prejemniki stalne oblike denarne socialne pomoči kot edinega vira preživljanja ali varstvenega dodatka po zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje**. Dokazilo je odločba Centra za socialno delo, ki preverja vse dohodke zavezanca in odloči o obliki državne pomoči. Zavezanec prošnjo za oprostitev plačila NUSZ vloži na Občino Rogatec do konca januarja za tekoče leto. Občinska uprava nato izda sklep o oprostitvi plačila. Zahteve za oprostitev plačila nadomestila, kolikor ne gre za primer iz 12. člena, obravnava Odbor za komunalo, gospodarske javne službe in varstvo okolja, ki svojo odločitev sporoči občinski upravi, ki o zahtevi izda ustrezen upravni akt. Oprostitev plačila se na podlagi zgoraj navedenega že izvajajo, planirani prihodki od NUSZ v proračunu pa že upoštevajo tudi oprostitev glede na izdane sklepe predhodnih let, oziroma podanih vlog v mesecu januarju.

Sredstva na področju kmetijstva so načrtovana, glede na realizacijo v preteklih letih, smo pa v drugi obravnavi dodali še subvencijo v višini 1.000 evrov za nakup sadik jablan.

4. Predlog za zmanjšanje sejin na proračunski postavki 4029021 – Sejnine za 2.684,85 EUR in povečanje proračunske postavke 402905 - Sejnine udeležencem odborov za navedeni znesek na drugi strani, in sicer za namen izplačila sejin članom Sveta KS Rogatec, Sveta KS Dobovec in Sveta KS Donačka Gora.

Obrazložitev

Glede na dejstvo, da predlog Zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin med interventnimi ukrepi zahteva tudi zmanjšanje stroškov občine pri delovanju ožjih delov občine, to je krajevnih skupnosti in v ta namen predvideva celo ukinitve pravne sposobnosti le-teh, je podani predlog neracionalen.

Pripravila:
Občinska uprava Občine Rogatec

Martin Mikolič, l.r.
Župan