

O B Č I N A
K O Z J E



OBČINSKA UPRAVA

K 3. točki dnevnega reda 6. redne seje Občinskega sveta Občine Kozje

**PREDLOG ODLOKA O USTANOVITVI MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN
REDARSTVA OBČIN ROGAŠKA SLATINA, ROGATEC, PODČETRTEK, ŠMARJE PRI
JELŠAH IN KOZJE - PRVA OBRAVNAVA**

Predlagatelj: županja Milenca Krajnc

Pristojno delovno telo: /

Gradivo pripravil: strokovne službe občin ustanoviteljic

Poročevalec: Andreja Reher - občinska uprava

Vsebina:

- obrazložitev
- predlog Odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje - prva obravnava

Postopek sprejema: - dvofazni

- predlagamo, da se v skladu s 77. členom Poslovnika občinskega sveta sprejme odlok po skrajšanem postopku

Predlog sklepa:

Na podlagi 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Kozje (Uradni list RS, št. 98/99, 42/10) in 16. člena Statuta Občine Kozje (Uradni list RS, št. 24/10) je Občinski svet Občine Kozje na svoji redni seji dne sprejel

Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje v prvi obravnavi.

UVODNA OBRAZLOŽITEV

Občinski inšpektorat in redarstvo je prekrškovni organ, ki nadzira neposredno izvajanje zakonov in drugih predpisov, ki za to pooblašajo tudi organe lokalne skupnosti ter nadzira neposredno izvajanje občinskih predpisov, če je za to s temi predpisi pooblaščen.

V okviru nadzora Občinski inšpektorat in redarstvo opravlja inšpekcijsko in redarstveno nadzorstvo, izreka predpisane kazni, predlaga uvedbo postopkov o prekrških ali druge postopke zoper kršitelje predpisov, izdaja odločbe in odredbe, izvaja odredjene prisilne ukrepe, za katere je pooblaščen s predpisi ter poroča o ugotovljenem stanju županu in direktorju občinske uprave.

Občinski inšpektorat in redarstvo opravlja dela in naloge predvsem po naslednjih predpisih:

–Občinski inšpektorat: Zakon o inšpekcijskem nadzoru, Zakon o cestah in po vseh odlokih Občine Kozje za katere je pooblaščen.

–Občinsko redarstvo: Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o pravilih cestnega prometa, Zakon o cestah, Zakon o varstvu javnega reda in miru in po vseh odlokih Občine Kozje za katere je pooblaščen.

Občina Kozje si je vrsto leta prizadevala izpolniti svojo zakonsko obveznost s priključitvijo k skupnemu organu medobčinskega inšpektorata in redarstva občin, kar predstavlja racionalnejšo obliko delovanja inšpektorata in redarstva. Na podlagi doseženega dogovora se bosta tako občini Šmarje pri Jelšah in Kozje priključili k že obstoječi skupni občinski upravi in sicer k Medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu občin Rogaška Slatina, Rogatec in Podčetrtek.

Vseh pet navedenih občin bi tako skupaj ustanovilo organ skupne občinske uprave: Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (v nadaljevanju: MIR). Sedežna občina MIR, bi kot do sedaj, tudi vnaprej bila Občina Rogaška Slatina, s sedežem na Izletniški ulici 2, 3250 Rogaška Slatina.

MIR bi se ustanovil na podlagi odloka o ustanovitvi skupnega organa (obravnavati in sprejeti ga je potrebno na vseh petih občinskih svetih) in na podlagi zakonskih predpisov, ki določajo delovna razmerja, sistem javnih uslužbencev, plač in drugih prejemkov. Na podlagi določil odloka o ustanovitvi se bodo s posebnim večpartitnim dogovorom določila tudi medsebojna razmerja, obveznosti in pravice vseh občin ustanoviteljic. Sedežna občina bo (v sodelovanju z ostalimi občinami) v nadaljevanju sprejela akt o notranji sistemizaciji delovnih mest ter izvedla aktivnosti glede zaposlovanja in izobraževanja kadra, kot to zahtevajo področni predpisi (Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o tajnih podatkih, Zakon o splošnem upravnem postopku, Zakon o prekrških, Zakon o inšpekcijskem nadzoru, Zakon o javnih uslužbencih ter podzakonski predpisi). Občine bodo dolžne po začetku delovanja sprejeti skupni Občinski program varnosti (OPV) ali samostojnega, kot so to predlagali pristojni na Ministrstvu za notranje zadeve, ob inšpekcijskem pregledu delovanja občinskih redarstev. Omenjeni akt je namreč osnova za delovanje občinskega redarstva.

Predlagana organizacija načrtovanega skupnega organa in predlog razdelitve pristojnosti

MIR bi torej po uveljavitvi splošnega akta deloval na teritorialnih območjih vseh petih občin. Naloge se bodo izvajale v skladu s pristojnostmi in pooblastili, ki jih določajo področni predpisi. Opravljale se bodo naloge, s katerimi bodo zaposleni zadolženi s strani nadrejenih, na podlagi prijav in naznanil občanov ter po uradni dolžnosti (samozaznave kršitev).

Glede na primerljive podatke o številu prebivalcev posameznih občin, o površinah občin, o količini zbranih komunalnih odpadkov in o številu kilometrov kategoriziranih občinskih cest ter glede na javno objavljene primerljive podatke večjih slovenskih občin, kjer je tudi problematika največja, bi v MIR morali naloge opravljati dva inšpektorja in štirje redarji. Podatki namreč kažejo, da je v vseh mestnih občinah v povprečju eden redar na 6.826 prebivalcev. Na 20.000 prebivalcev pa naj bi deloval vsaj eden inšpektor.

Po skrbni proučitvi učinkov in stroškov v občinskih strokovnih službah vseh petih občin ustanoviteljic, smo se odločili predlagati organizacijski model, v katerem bosta v MIR naloge inšpekcijske službe opravljala dva inšpektorja (eden obstoječi šmarski), od katerih bo eden vodja MIR, ter dva redarja (sedaj v MIR-u en inšpektor in en redar).

Vsi zaposleni v MIR bodo naloge opravljali po celotnem območju organa (območje vseh petih občin ustanoviteljic). Naloge se bodo odrejale v skladu z načrtom dela in delovnimi nalogami (dnevni in tedenski). Redarja bosta o opravljenih nalogah pisala poročila o opravljenem delu. Zadolževanje nalog in pregled realiziranih nalog bo opravljal vodja MIR. Vodja bo zadolžen tudi za nudenje strokovne pomoči pri reševanju zadev. Redarja in inšpektorja bodo naloge opravljali glede na zadolžene nalog in glede na zaznano ter predvideno problematiko.

En inšpektor, ki bo hkrati vodja organa bo naloge pretežno opravljal na območju Občin Rogaška Slatina in Rogatec, drugi pa na območju Občin Šmarje pri Jelšah in Kozje. Naloge na območju občine Podčetrtek bosta opravljala oba (po dogovoru). Redarja bosta naloge opravljala na območju vseh občin. Splošne naloge (neinterventne) naj bi se na območjih posameznih občin opravljale v enakem odstotkovnem razmerju, kot je predvideno, da bi se med občinami ustanoviteljicami delili stroški.

Naloge redarstva se bodo lahko občasno opravljale tudi v dveh izmenah (dopoldan, popoldan). V primeru potreb se bodo naloge redarstva opravljale tudi v nočnem času, med vikendi in prazniki v potrebnem časovnem obsegu (javne prireditve, povečanje pojava kršitev). Okrepiti bo potrebno tudi sodelovanje s policijo (skupne patrulje ipd.).

Predvideni stroški za delovanje organa, ki jih bi bilo potrebno zagotoviti v proračunih posameznih občin ustanoviteljic

Občine lahko enkrat letno refundiramo polovico stroškov za delovanje skupnega organa. V prvem letu širitve oz. priključitve Občine Šmarje pri Jelšah in Kozje (2016) se predvidevajo stroški v višini okrog 119.915,00 EUR, v naslednjih letih pa okoli 96.500,00 EUR (tabela 1). Strošek občin v MIR-u je v letu 2014 znašal 82.656,54 EUR bruto.

Stroški v prvem letu pridružitve bodo predstavljali nakup dodatnega novega službenega vozila, oprema vozil (označitev z nalepkami in svetlobnimi opozorilnimi lučmi), tehnična in računalniška podpora (razširitev vzdrževanja prekrškovnega programa, nakup računalniške strojne in programske opreme, prehod na SQL baze, ipd.), uniforma, objava OPV in odloka v uradnem glasilu ter zahtevana izobraževanja. Poleg teh stroškov je potrebno upoštevati še ostale vsakoletne stroške, kot so : stroški telekomunikacijskih sredstev, gorivo, vzdrževanje vozil, dnevnice, potni stroški za službene namene, Microsoft programska oprema (3 x PC), plače in druge prejemke (regres, dodatki, stroški prihoda na delovno mesto) in druge stroške (čiščenje...).

Tabela 1: Predvideni stroški (pet občin) skupaj:

	2016	2017
telekomunikacijska sredstva	200,00	200,00
gorivo	3.500,00	3.500,00
vzdrževanje vozil	2.100,00	2.100,00
dnevnice	50,00	50,00
potni stroški	200,00	200,00
prekrškovna rač.oprema	10.176,00	4.320,00
Microsoft programska oprema (3c PC)	1.169,00	1.169,00
uniforma	2.200,00	
izobraževanje	300,00	100,00
nakup vozil + oznake (nalepke in svetlobni znaki)	13.000,00	
nakup računalnika ipd.	1.000,00	
BRUTO plače in drugi prejemki (regres, del. doba, pot.str.)	84.620,00	84.620,00
objava OPV in odloka v Uradnem listu	1.200,00	
drugi stroški (čiščenje...)	200,00	200,00
skupaj	119.915,00	96.459,00

Glede na skupne stroške in prihodke so za občine ustanoviteljice v letu 2016 predvideni skupni neto stroški v višini okoli 59.957,00 EUR, naslednja leta pa okoli 48.229,00 EUR (zneski so po višini enaki zneskom prihodkov iz državnega proračuna). Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1) se namreč občinam iz državnega proračuna zagotovijo sredstva v višini 50 % v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Tabela 2: Predvideni prihodki (pet občin) skupaj/leto (brez ocene prihodka od glob):

	2016	2017
Refundacija države	59.957,50	48.229,50

Upoštevati je tudi potrebno, da so vse plačane globe za storjene prekrške prihodek občine, na območju katere so bili storjeni prekrški.

Predlog razdelitve stroškov med občine ustanoviteljice organa

Vsi v tabeli 1 predvideni stroški se bodo razdelili med vse občine na podlagi dogovora oz. predlaganih kriterijev: Občina Šmarje pri Jelšah in Občina Rogaška Slatina vsaka po 32 % vseh stroškov, ostale tri občine pa vsaka po 12 % vseh stroškov (kriterij je oblikovan glede na število prebivalcev posamezne občine ustanoviteljice, dostopnosti območja občine od sedeža MIR in ocenjenega obsega dela).

Tabela 3: Predlog razdelilnika stroškov med občine ustanoviteljice

	Strošek občine za MIR neto	
	2016	2017
Rogaška Slatina	19.186,40	15.433,44
	15.433,44	19.186,40
Rogatec	7.194,90	5.787,54
	5.787,54	7.194,90
Podčetrtek	7.194,90	5.787,54
	5.787,54	7.194,90
Šmarje pri Jelšah	19.186,40	15.433,44
	15.433,44	19.186,40
Kozje	7.194,90	5.787,54
	5.787,54	7.194,90

Ta projekcija ustanovitve organa MIR predstavlja trenutno ocenjene parametre in stanje varnosti v lokalnih skupnostih. Skozi delovanje MIR v naslednjih letih se bodo prav gotovo pokazale realne potrebe po spremembah načina delovanja, morebitni kadrovske razširitvi ter drugih izboljšavah.

Skupaj z ostalimi občinami, ocenjujemo, da lahko ustanovitev skupne uprave na področju teritorialno povezanih občin doprinese večjo strokovnost za področje dela, za katerega se ustanavlja (večja možnost nadomeščanja javnih uslužbencev, možnost izmenjave mnenj, izobraževanj). Vsekakor pa ocenjujemo, da lahko ustanovitev skupne uprave posamezni občini doprinese večjo finančno korist, kot pa je vložek sredstev za ustanovitev skupne uprave. Od leta 2005 namreč Zakon o financiranju občin omogoča dotacijo sredstev iz državnega proračuna v višini 50 % v preteklem letu realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje posameznih nalog skupnih občinskih uprav (področja, za katera je mogoče ustanavljati skupne uprave namreč niso prepuščena volji občin).

Če bodo predlagano organizacijo skupnega organa podprli občinski sveti vseh petih predvidenih občin ustanoviteljic ocenjujemo, da bi lahko organ v novi obliki začel delovati s 01.01.2016.

Priprave:

Občinske strokovne službe občin ustanoviteljic