



Številka: 038-8/2023  
Datum: 31.1. 2023

**Občina Rogašovci**  
**Župan**  
**Rihard Peurača**  
Rogašovci 14b,  
9262 Rogašovci

[Rihard.peuraca@obcina-rogasovci.si](mailto:Rihard.peuraca@obcina-rogasovci.si)

## **POVABILO K VČLANITVI V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE**

Spoštovani gospod župan Rihard Peurača,

vstopili smo v leto 2023, katero bo izjemno zahtevno – tako lokalno kot globalno. Že vse od leta 2020 se soočamo z različnimi kriznimi razmerami, se spopadamo z njimi in izvajamo aktivnosti za njihovo odpravljanje. Kljub temu pa nas vse to ne sme ovirati pri zastavljanju in doseganju ciljev.

Tudi na Združenju občin Slovenije (ZOS) smo si ob novega mandatnega obdobja in ob novem letu zastavili tako dolgoročne kot kratkoročne cilje. Med njimi je tudi ta, da med naše vrste povabimo nove članice. Zavedamo se, da je vsaka občina je zgodba zase in da se vsaka sooča s svojimi težavami ter dosega svoje uspehe, zavedamo pa se tudi, da le povezani lahko sežemo dlje in dosežemo več. Zato bi želeli Občino Loški Potok povabiti, da se pridruži Združenju občin Slovenije, katero je bilo ustanovljeno prav z namenom, da **ščiti interese srednjih in malih občin**.

Na ZOS vedno sledimo načrtanim ciljem in ob koncu mandatnega obdobja z veseljem pogledamo na prehojeno pot. Naj podamo nekaj ključnih dosežkov.

Ena glavnih nalog ZOS je izvajanje aktivnosti na področju zagotavljanja finančne stabilnosti občin. Brez lažne skromnosti lahko trdimo, da je bil **ZOS tisti, ki je v času spopadanja s COVID-19 v letu 2020 dosegel dvig povprečnine iz že določenih 589,11€ na 628,20€** in izjemno pomemben dosežek je bil poračun povprečnine. To je bilo izhodišče za nadaljnje delovanje in pri tem smo bili **uspešni tudi v letu 2021** in še pomembneje v **letu 2022**, ko se vsi soočamo s posledicami druginje. Čeprav je izkupiček vsakoletnih pogajanj žal kompromis med vladnim predlogom in natančnimi izračuni ZOS, pa z veseljem lahko ugotovimo, da se trend na tem področju končno obrača navzgor.

V pogajanjih 2021 je bila povprečnina za leto 2022 določena v **višini 645€, za leto 2023 pa v višini 647€**. Prvotni predlog ZOS je bil **661,67€ za leto 2022 in 670,97€ za leto 2023**, medtem ko je Vlada RS najprej predlagala 638€. ZOS je edini od treh združenj občin vztrajal na takšnem dvigu povprečnine in dosegli smo kompromis - povprečnino v višini 645€ za leto 2022 in 647€ za leto 2023. V luči vseh možnih podražitev je bil ta dvig povprečnine izjemnega pomena.



ZOS je za leti 2023 in 2024 pripravil izračun povprečnine v višini **776,40€ za leto 2023 in 783,03€ za leto 2024**. V okviru pogajanj pa je bil dosežen kompromis, da se povprečnina za obe proračunski leti določi **v višini 700€**. Prvotni vladni predlog pa je bil 667€. **Brez vsakoletnih natančnih izračunov in pobud ZOS, tudi sorodnim združenjem, povprečnine v teh višinah vsekakor ne bi dosegli.**

Izredno veliko aktivnosti je bilo usmerjenih tudi v **poenostavitev črpanja investicijskih sredstev 21. člena ZFO in odpravo prehodnega obdobja do polnega črpanja teh sredstev**. **Točno na tem področju je bilo Združenje občin Slovenije ključni akter, da smo dosegli vse to.**

ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2022 in 2023 ponovno odprl **razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin** iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij. Predlagali smo, da se **v okviru ZIPRS2223 vsa povratna sredstva prekvalificirajo v nepovratna**. Svoj predlog je podal tudi SOS, in sicer da se razvojna sredstva v skladu s 15.a členom ZFO-1 iz 6% dvignejo na 8% za proračunsko obdobje 2022 in 2023. **Lahko rečemo, da smo cilj dosegli**, čeprav je bil sprejet slednji predlog, ki pa žal ni najbolj v prid vsem občinam. Je pa ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2023 in 2024 ponovno odprl razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve in dosegli smo, da se proračunska razvojna sredstva, tudi **za proračunsko obdobje 2023 in 2024**, v skladu s 15.a členom ZFO-1 **določijo v višini 8%**.

**S tretjim protikorona paketom** v času »COVID-19 krize« pa je združenje doseglo tudi **dvig meje zadolževanja občin iz 8% na 10% (predlog je bil dvig na 12%)**. **Še en dosežen cilj Združenja občin Slovenije v letu 2020.**

Že v letu 2019 se je v okviru delovne skupine Državnega sveta RS pričela oblikovati pokrajinska zakonodaja in tudi ZOS se aktivno vključuje v procese oblikovanja zakonodaje. K aktivnemu sodelovanju smo pozvali tudi občine. Vzpostavitev pokrajin je ključna za skladni regionalni razvoj Slovenije in posledično za učinkovitejše črpanje evropskih sredstev.

Združenje občin Slovenije je v letu 2019 doseglo, da bodo občinam, ki se srečujejo s **problematiko nelegalnih prehodov mej**, s strani države povrnjeni stroški odstranitve odpadkov, ki nastajajo zaradi tega. Stroški niso zanemarljivi in bodo skladno s sklepom Vlade RS iz meseca decembra 2020, **povrnjeni tudi v letošnjem letu. Tudi to je zasluga Združenja občin Slovenije.**

Ob pripravah na novo finančno perspektivo, smo na ZOS z namenom, da bi se pripravili konkretni predlogi vsebin projektov, občine članice prosili za nabor ključnih vsebin za katere ocenjujejo, da bi jih bilo treba vključiti v naslednjo finančno perspektivo. S tem smo seznanili tudi pristojne in jih opozorili, da k vsem postopkom vključijo tudi združenja občin in občine, da je treba **pregledati potrebe in interese občin** ter se izogniti mehkim vsebinam, saj je najprej treba poskrbeti za osnovno infrastrukturo.

Med pomembnejšimi storitvami, ki jih nudimo našim članicam, pa je zagotovo **Skupna notranjerevizijska služba**, v katero je vključenih 37 občin članic.



Ker pa se je pričelo tudi novo mandatno obdobje, smo na ZOS za občinske funkcionarje pripravili tudi **priročnik**, kjer smo v strnjeni obliki podali vse ključne informacije za njihovo dobro delo.

Še bi lahko naštevali katere vse aktivnosti izvajamo in so koristne za naše članstvo, vendar vam ne bi želeli jemati preveč dragocenega časa.

Na Združenju občin Slovenije verjamemo, da smo skupaj lahko še boljši in uspešnejši, zato vam v namen včlanitve v ZOS v prilonkah pošiljamo:

1. **gradivo za občinski svet,**
2. **Pregled dela Združenja občin Slovenije v obdobju 2018-2022,**
3. **Sklep o pristopu k Združenju občin Slovenije,**
4. **Statut Združenja občin Slovenije,**
5. **Mesečni utrip meseca december 2022,**
6. **časopis Glas občin** (ZOS je edino izmed treh občinskih združenj, ki izdaja tiskano glasilo)
7. **Priročnik za občinske funkcionarje.**

V kolikor bi potrebovali še kakšno informacijo, smo vam z veseljem na voljo. Prav tako se lahko predstavnik združenja udeleži seje občinskega sveta in članom podrobneje predstavi delovanje združenja.

Lepo pozdravljeni,

Pripravila:  
Katarina Čoklc, strokovna sodelavka

Robert SMRDELJ  
Predsednik Združenja občin Slovenije



**OBČINA ROGAŠOVCI**  
Rogašovci 14b, 9262 ROGAŠOVCI

**OBČINSKI SVET**

T: 02 558 88 10 | F: 02 558 88 12  
E: [obcina.rogasovci@siol.net](mailto:obcina.rogasovci@siol.net) | I: [www.obcina-rogasovci.si](http://www.obcina-rogasovci.si)

**Številka:**  
**Datum:**

## **ZADEVA: SKLEP O PRISTOPU V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE**

Občinski svet Občine Rogasovci je na svoji \_\_\_\_ . redni seji, dne \_\_\_\_\_ 2023 sprejel naslednji

### **SKLEP**

Občina Rogasovci pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije in druge njegove akte.

Občino Rogasovci bo v skupščini združenja zastopal župan Rihard Peruača.

Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.

Župan

# OBČINA ROGAŠOVCI

## ŽUPAN

Datum: \_\_\_\_\_

### GRADIVO ZA OBČINSKI SVET OBČINE ROGAŠOVCI

Članom in članicam občinskega sveta

### ZADEVA: VČLANITEV OBČINE ROGAŠOVCI V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE - ZOS

#### 1. Predstavitev

Oktober leta 1998 je deset občin (Beltinci, Borovnica, Divača, Naklo, Podvelka-Ribnica, Preddvor, Rogašovci, Starše, Sv. Jurij ob Ščavnici in Vodice) ustanovilo Združenje občin Slovenije - ZOS. Glavna razloga ustanovitve sta bila dva, in sicer porast števila občin in neustrezen sistem financiranja. **Manjše in šibkejšje občine so bile finančno popolnoma podhranjene**. Novo nastale občine pa so bile tudi praviloma brez vsakršne upravne infrastrukture in v neenakovrednem položaju tudi iz vidika systemskega financiranja. ZOS je bil tudi nosilec in motor formiranja Službe vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko v letu 2004 in postavitve novega sistema financiranja.

Združenje občin Slovenije (ZOS) je **krovno združenje za srednje velike in manjše občine** s statusom osebe javnega prava, Združenje je status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

Trenutno je v ZOS vključenih **115 slovenskih občin**.

ZOS deluje kot **informacijsko središče**. Informiranost občin je ključnega pomena, zato članice z vsakodnevnimi elektronskimi obvestili obveščamo o delu združenja, prav tako pa vsa obvestila ažurno objavljamo na svojih spletnih straneh. V tajništvu ZOS se konec meseca pripravi in izda elektronsko glasilo **Mesečni utrip**, ki ga občine članice prejmejo na svoje e-naslove. Vsake tri mesece oziroma po potrebi pa ZOS izda **tiskan časopis Glas občin**, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki. ZOS skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam članicam nudi strokovno podporo, če jo potrebujejo.

Ob pričetku novega mandatnega obdobja pa smo na ZOS pripravili tudi **Priročnik za občinske funkcionarje**, kjer smo v strnjeni obliki podali vse ključne informacije za njihovo dobro delo. To je že tretja izdaja priročnika in z veseljem ugotavljamo, da ga občinske svetnice in svetniki s pridom uporabljajo.



K osnovnim nalogam ZOS sodi tudi **učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave**, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike).

ZOS je vsako leto ključni akter pri **pogajanjih o določitvi povprečnine**. V mandatnem obdobju 2018-2022 je bila, na podlagi natančnih izračunov ZOS, z dogovori dosežena sledeča višina povprečnine:

- za leto 2019 v višini 573,50€ (predlog ZOS 616€), za leto 2020 v višini 589,11€ (predlog ZOS 658,80€), za leto 2021 v višini 588,30€ (predlog ZOS 668,10€);
- v letu 2020 je ZOS pripravil ponovni predlog višine povprečnine za PKP2 in z vztrajanjem je bila povprečnina za to leto določena v višini 628,20€, enako za leto 2021. Občine so konec maja 2020 na račune prejele poračun povprečnine.
- za leto 2022 v višini 645€, za leto 2023 pa v višini 647€. Prvotni predlog ZOS je bil 661,67€ za leto 2022 in 670,97€ za leto 2023, medtem ko je Vlada RS najprej predlagala 638€. ZOS je edini od treh združenj občin vztrajal na takšnem dvigu povprečnine in dosegli smo kompromis - povprečnino v višini 645€ za leto 2022 in 647€ za leto 2023. v luči vseh možnih podražitev je ta dvig povprečnine izjemnega pomena.
- za leto 2023 v višini 700€. Prvotni predlog ZOS je bil 776,40€ za leto 2023 in za leto 2024 783,03€. Poizkušali pa smo doseči več tudi z vložitvijo amandmaja v predlogu ZIPRS2324, ko smo predlagali povprečnino v višini 735,74€. Prvotni vladni predlog pa je bil 667€.

ZOS je v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2022 in 2023 odprl **razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin** iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij. Predlagali smo, da se v okviru ZIPRS2223 vsa povratna sredstva prekvalificirajo v nepovratna. Svoj predlog je podal tudi SOS, in sicer da se razvojna sredstva v skladu s 15.a členom ZFO-1 iz 6% dvignejo na 8% za proračunsko obdobje 2022 in 2023. Sprejet je bil ta predlog, ki pa žal ni najbolj v prid vsem občinam.

ZOS je tudi v okviru pogajanj o višini povprečnine za leti 2023 in 2024 ponovno odprl razpravo o odpravi nesorazmerne zadolžitve slovenskih občin iz naslova povratnih sredstev za sofinanciranje investicij in dosegli smo, da se proračunska razvojna sredstva, tudi za proračunsko obdobje 2023 in 2024, v skladu s 15.a členom ZFO-1 določijo v višini 8%.

Pomemben segment delovanja ZOS je tudi **organizacija različnih kakovostnih izobraževanj** za zaposlene na občinskih upravah, javnih zavodih in za drugo zainteresirano javnost. Tako se zaposleni v občinskih upravah in javnih podjetjih dodatno usposabljujejo in izobražujejo. **Kotizacija za občine članice ZOS znaša 30€ za posameznega udeleženca, za občine, ki niso članice ZOS pa 90€.**

Prav tako pa ZOS sodeluje v različnih **projektih**, katerih cilj je modernizacija in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za **krepitev lokalne samouprave** v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni

samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovu industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. ZOS se intenzivno zavzema za **decentralizacijo** javne uprave in vzpostavitev **pokrajin**, katere so nujne za skladnejši regionalni razvoj Slovenije v prihodnje ter uspešnejše črpanje evropskih sredstev.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paleto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti **Skupno notranjo revizijsko službo** (v nadaljevanju: SNRS), ki je s svojim delovanjem začela 2009, vanjo pa se je do sedaj vključilo **37 občin članic**. Za vključitev v SNRS je potrebna sklenitev dogovora med občino članico in ZOS.

ZOS se pri vsakodnevnem opravljanju dela, v skladu z veljavnimi predpisi in akti združenja, **povezuje in aktivno sodeluje** z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi organizacijami ter z ustanovami v okviru države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

Na združenju se bomo vedno zavzemali za pravno in finančno avtonomijo lokalnih skupnosti, za javno upravo blizu ljudem, za uravnotežen in trajen razvoj občin in območij, za ohranjanje podeželja, za prenovu industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti, za povečanje kvalitete življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih, za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

## **2. Včlanitev v združenje in prenehanje članstva**

V združenje se lahko prostovoljno vključujejo slovenske občine. Članstvo se pridobi na podlagi **odločitve občinskega sveta, prične pa z dnem veljavnosti sklepa občinskega sveta**.

Članstvo v združenju preneha s prenehanjem občine, z izstopom iz združenja, o katerem odloča občinski svet in z izključitvijo, ki jo sprejme skupščina združenja.

## **3. Pravice in obveznosti članic**

Občine članice so upravičene, da njihovi predstavniki **volijo organe združenja**. Prav tako velja, da so njihovi predstavniki izvoljeni v organe združenja. Organi združenja so:

- skupščina,
- regijski svet,
- predsedstvo,
- izvršilni odbor,
- nadzorni odbor,
- častno razsodišče.

Prav tako pa občine članice imenujejo svoje predstavnike v **strokovne odbore** Združenja občin Slovenije.

Občine članice morajo biti in so seznanjene s programom združenja in njegovim materialnim ter finančnim poslovanjem. Predstavniki občin članic so upravičeni do sodelovanja na prireditvah združenja, prav tako pa imajo pravico do storitev združenja in do koriščenja informacijskega sistema združenja. Članice lahko na organe združenja naslavljajo zahteve, predloge in pobude.

Občine članice so dolžne redno plačevati članarino, spoštovati s statutom določena pravila združenja in varovati ugled ter interes združenja.

#### 4. Članarina

**V kolikor se za članstvo odločite v letu 2023, bo Občina Rogašovci v tem letu in v letu 2024 oproščena plačila članarine.** To pomeni, da bo v primeru včlanitve vaše občine v ZOS v letu 2023, Občina Rogašovci plačala celotno članarino šele v letu 2025, in sicer v znesku **456,25€**.

Članarina je sestavljena iz **fiksne in variabilne dela**. Fiksni del za vse občine članice znaša **50,00€**, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev. Občine članice so dolžne plačati fiksni del do konca marca, variabilni del pa najkasneje do konca junija.

Članarina se izračuna tako, da se število prebivalcev pomnoži s količnikom, ki je zopet povezan s številom prebivalcev in ti so razvidni v tabeli:

| ŠT. PREBIVALCEV  | FORMULA                   |
|------------------|---------------------------|
| OD 0-1000        | ŠT. PREBIVALCEV X 0,06+50 |
| OD 1000-2000     | ŠT. PREBIVALCEV X 0,11+50 |
| OD 2000-3000     | ŠT. PREBIVALCEV X 0,12+50 |
| OD 3000-5000     | ŠT. PREBIVALCEV X 0,13+50 |
| OD 5000-10.000   | ŠT. PREBIVALCEV X 0,14+50 |
| od 10.000-11.000 | ŠT. PREBIVALCEV X 0,13+50 |
| OD 12.000-17.999 | ŠT. PREBIVALCEV X 0,12+50 |
| OD 18.000-25.000 | ŠT. PREBIVALCEV X 0,11+50 |

Tako bi bil izračun članarine za Občino Rogašovci naslednji:

Variabilni del: 3.125 prebivalcev x 0,13= 406,25€

Fiksni del: 50,00€

**Skupaj: 456,25€**

#### 5. Zaključek

Združenje se vse od ustanovitve odločno zavzema za izboljšanje položaja slovenskih občin. Uspeh je bil zagotovljen izključno zaradi skupnega nastopa občin v vseh bistvenih vprašanjih, ki tako ali drugače zadevajo področje lokalne samouprave.

Svoje poslanstvo želimo čimbolj zavzeto izvrševati tudi v prihodnje, kajti samo s sodelovanjem bodo občine lahko okrepile svoj položaj in si zagotovile izboljšanje financiranja nalog, ki jim jih nalaga država.



Občinskemu svetu se predlaga, da obravnava gradivo in na naslednji seji sprejme:

**SKLEP:**

**Občina Rogašovci pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije ter druge njegove akte.**

**Občino Rogašovci bo v skupščini združenja zastopal župan Rihard Peurača.**

**Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.**

Župan

---