

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR  
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

Datum: 9. 8. 2022  
Številka 060-2/2022

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 38. in 44. člena Statuta Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 49/2014) in 34. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014) je Nadzorni odbor Občine Kostanjevica na Krki na svoji 14. seji dne 9.8. 2022 sprejel

**POROČILO**  
**O OPRAVLJENEM NADZORU NAD IZGRADNJO IN OBNOVO JAVNIH POTI**  
**S PREGLEDOM DOKUMENTACIJE IN IZVEDBE DEL**

**Osnovni podatki o nadzoru:**

Nadzorni odbor v sestavi:

Stanislav Matija Tomazin – predsednik  
Ines Lipuš – namestnica predsednika  
Mojmir Pustoslemšek – član  
Tanja Štokar (KnK) – članica  
Tanja Štokar (Orehovec) – članica

Poročevalca:

Ines Lipuš  
Stanislav Tomazin

Nadzorovani organ:

Občina Kostanjevica na Krki

**Uvodni del:**

Predmet nadzora je bila poraba sredstev za namen izgradnje in obnove javnih poti, in sicer proračunska postavka 13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije, natančneje postavka 1302 – Cestni promet in infrastruktura, 46000000 izgradnja in obnova javnih poti.

Nadzor je bil opravljen v mesecih maj in junij 2022 v sodelovanju z višjim svetovalcem III za gospodarsko infrastrukturo, urejanje prostora in varstvo okolja, g. Matejem Kuharjem, ki je priskrbel vso zahtevano dokumentacijo na vpogled, ter go. Karlo Gašpar, ki je zagotovila vso dokumentacijo in morebitna dodatna pojasnila glede financiranja.

**Pravne podlage:**

1. Sklep o izvedbi posameznega nadzora

- Sklep o izvedbi posameznega nadzora št. 060-2/2022-1 z dne 9. 5. 2022, sprejet na 12. seji Nadzornega odbora, 4. maja 2022.

2. Zakoni

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. [94/07](#) – uradno prečiščeno besedilo, [76/08](#), [79/09](#), [51/10](#), [40/12](#) – ZUJF, [14/15](#) – ZUUJFO, [11/18](#) – ZSPDLSL-1, [30/18](#), [61/20](#) – ZIUZEOP-A in [80/20](#) – ZIUOOPE)

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. [11/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [14/13](#) – popr., [101/13](#), [55/15](#) – ZFisP, [96/15](#) – ZIPRS1617, [13/18](#) in [195/20](#) – odl. US)

Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. [23/99](#), [30/02](#) – ZJF-C in [114/06](#) – ZUE)

Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. [40/12](#), [96/12](#) – ZPIZ-2, [104/12](#) – ZIPRS1314, [105/12](#), [25/13](#) – odl. US, [46/13](#) – ZIPRS1314-A, [56/13](#) – ZŠtip-1, [63/13](#) – ZOsn-I, [63/13](#) – ZJAKRS-A, [99/13](#) – ZUPJS-C, [99/13](#) – ZSVarPre-C, [101/13](#) – ZIPRS1415, [101/13](#) – ZDavNepr, [107/13](#) – odl. US, [85/14](#), [95/14](#), [24/15](#) – odl. US, [90/15](#), [102/15](#), [63/16](#) – ZDoh-2R, [77/17](#) – ZMVN-1, [33/19](#) – ZMVN-1A, [72/19](#) in [174/20](#) – ZIPRS2122)

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. [174/20](#), [15/21](#) – ZDUOP, [74/21](#), [172/21](#), [187/21](#) – ZIPRS2223 in [206/21](#) – ZDUPŠOP)

Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Uradni list RS, št. [108/06](#) – uradno prečiščeno besedilo, [9/11](#), [31/18](#) in [181/21](#))

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. [11/18](#) in [79/18](#))

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. [91/15](#), [14/18](#), [121/21](#), [10/22](#) in [74/22](#) – odl. US)

Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. [65/09](#) – uradno prečiščeno besedilo, [33/11](#), [91/11](#), [32/12](#), [57/12](#), [44/13](#) – odl. US, [82/13](#), [55/15](#), [15/17](#), [22/19](#) – ZPosS, [158/20](#) – ZIntPK-C in [18/21](#))

Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. [102/04](#) – uradno prečiščeno besedilo, [14/05](#) – popr., [92/05](#) – ZJC-B, [93/05](#) – ZVMS, [111/05](#) – odl. US, [126/07](#), [108/09](#), [61/10](#) – ZRud-1, [20/11](#) – odl. US, [57/12](#), [101/13](#) – ZDavNepr, [110/13](#), [22/14](#) – odl. US, [19/15](#), [61/17](#) – GZ in [66/17](#) – odl. US)

Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. [97/07](#) – uradno prečiščeno besedilo, [64/16](#) – odl. US in [20/18](#) – OROZ631)

Zakon o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. [94/07](#) – uradno prečiščeno besedilo in [177/20](#))

Zakon o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (Uradni list RS, št. [36/20](#))

3. Statut in poslovnik Občine Kostanjevica na Krki

Statut Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. [49/2014](#) ),

Poslovnik Občinskega sveta Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. [68/2014](#) ),

Poslovnik Nazornega odbora Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. [68/2014](#) ).

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR  
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

4. Odloki Občine Kostanjevica na Krki

Odlok o proračunu Občine Kostanjevica na Krki za leto 2021 (Uradni list RS, št. 202/20),

Odlok o spremembi Odloka o proračunu Občine Kostanjevica na Krki za leto 2021 (Uradni list RS, št. 183/21).

5. Pravilniki

Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine.

**Ugotovitve:**

Na podlagi sprejetega proračuna občine Kostanjevica na Krki se je za izvajanje prostorskega načrtovanja v letu 2021 na proračunski postavki 1302 zagotovilo sredstva v višini 1.569.731,96 EUR, z rebalansom proračuna 730.032,59 EUR, realizacija po zaključnem računu je bila v višini 686.246,80 EUR, kar je 93,9%.

Od navedenega so bila načrtovana sredstva v višini 141.000,00 EUR na postavki 46000000 Izgradnja in obnova javnih poti, z rebalansom proračuna 136.000,00 EUR, s prerazporeditvami na dan 1. 12. 2021 pa 141.000,00. Realizacija za leto 2021 je znašala 139.136,64 EUR, z indeksom 98,7.

Po obrazložitvi dejavnosti v okviru proračunske postavke in navezane na projekte NRP iz zaključnega računa je bilo za obnovo javnih poti od skupnega zneska 139.136,64 EUR za gradbena dela porabljenih:

- 134.772,94 EUR, kar je 99,8% planiranega,
- za strokovni nadzor 3.036,34 EUR, kar je 67,5%,
- za projektno dokumentacijo (popis del javnih poti) 1.327,36 EUR, kar je 88,5% planiranega.

Pri gradbenih delih so bila sredstva porabljena predvsem za izvedbo asfaltnih del na javnih poteh v vaseh Orehovec, Črešnjevci in Dolšce ter zemeljskih in asfaltnih del na Oštrcu, Velikih Vodenicah in Kostanjevici. V letu 2021 so bila poplačana zemeljska dela na cesti Grič – novi Grič iz leta 2020. Manjši del obveznosti iz leta 2020 je bil tako plačan v letu 2021. Na istem kontu so tudi navozi peska na makadame.

Iz pregledane dokumentacije, natančneje iz zapisnika z odpiranja ponudb št. 371-19/2021-9 z dne 29. 6. 2021, je razvidno:

1. da je Občina dne 21. 6. 2022 za načrtovane investicijske obnove izvedla javno naročilo v skladu z izjemo po 1. odst. 21 člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22 in 74/22 – odl. US) in 90. člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP in 206/21 – ZDUPŠOP);
2. da je Občina investicijske obnove načrtovala za:
  - JP 693141 Ivanjše – Dvojmoč,
  - JP 693191 Studena – Božič,
  - JP 693081 Velike Vodenice – Mihev, Colarič,

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR

Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

- Regionalno cesto – Čistilna naprava (parc. št. 785/5, 785/20, obe k. o. 1331 Kostanjevica na Krki),
  - Oštrc – Oštir (parc. št. 752/8, k. o. 1335 Oštrc),
  - JP 693011 Črešnjevce,
  - JP 693202 Dolšce – Orehovec,
  - Pešič – Hodnik (Dolšce) (parc. št. 1614/17, k. o. 1335 Oštrc)
  - LC 191221 Vrbje – meja,
  - LZ 193281 Hmeljska – Jordan,
  - LK 193551 Resljeva – Pirc.
3. da je Občina k oddaji ponudb za investicijske obnove povabila:
- Dejan Obradovič s. p., Kočarija 15a, 8311 Kostanjevica na Krki,
  - Luštek Marko s. p., Ledeča vas 2, 8310 Šentjernej,
  - GKI d. o. o., Grič 9, 8311 Kostanjevica na Krki,
  - Robert Pešič s. p., Ulica talcev 28, 1 Kostanjevica na Krki,
  - Janškovec Andrej s. p., Vodeniška cesta 20, 8311 Kostanjevica na Krki.
4. da so ponudbo pravočasno, t. j. do 29. 6. 2021 do 10. ure, pravočasno oddali:
- Dejan Obradovič s. p., Kočarija 15a, 8311 Kostanjevica na Krki,
  - Luštek Marko s. p., Ledeča vas 2, 8310 Šentjernej,
  - Robert Pešič s. p., Ulica talcev 28, 1 Kostanjevica na Krki.
5. da so prejete ponudbe dane na kompletna dela (zemeljska dela in asfaltiranje), vrednost zemeljskih del je bila izračunana ob odpiranju ponudb glede na posamezne postavke, tem pa tudi najugodnejši ponudnik tega sklopa del:

INVESTICIJA	ZEMELJSKA DELA	
	NAJUGODNJEŠI PONUDNIK	CENA
JP 693141 Ivanjše – Dvojmoč	Luštek Marko s. p.	9.620,25
JP 693191 Studena – Božič	Luštek Marko s. p.	12.841,31
JP 693081 Velike Vodenice – Mihev, Colarič	Robert Pešič s. p.	6.250,00
Regionalna cesta – Čistilna naprava	Dejan Obradovič s. p.	7.759,40
Oštrc – Oštir	Luštek Marko s. p.	1.417,93
JP 693011 Črešnjevce	Luštek Marko s. p.	2.970,70
JP 693202 Dolšce – Orehovec	Luštek Marko s. p.	26.668,83
Pešič – Hodnik (Dolšce)	Luštek Marko s. p.	3.003,50
LC 191221 Vrbje – meja	Dejan Obradovič s. p.	8.990,05
LZ 193281 Hmeljska – Jordan	Dejan Obradovič s. p.	3.815,60
LK 193551 Resljeva – Pirc	Luštek Marko s. p.	5.166,00

\* cene so brez DDV

Za podrobnejšo preverbo sta bila izbrana dva odseka po kriteriju višine porabljenih sredstev in načinu financiranja izvedbe del. Z upoštevanjem navedenih kriterijev sta bila tako podrobneje pregledana:

- odsek Dolšce – Orehovec, ki se je izvedel s financiranjem občanov priprave cestišča za asfaltiranje in položitev asfalta s sredstvi iz proračuna občine: Razlika med višino obračunanih stroškov na

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI  
NADZORNI ODBOR  
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki  
obcina@kostanjevica.si

računu in med obračunom, ki ga dobimo po gradbeni knjigi za obračunano asfaltiranje in izvedbo muld po dejanskih količinah in cenah iz ponudbe, znaša 25,41 EUR (z DDV). Dne 8. 8. 2022 je bil opravljen še zadnji razgovor pred sprejemom končnega poročila, na katerem so sodelovali g. Robert Zagorc, podžupan, ga. Karla Gašpar in g. Matej Kuhar, oba predstavnika občinske uprave. Na osnovi dokumentacije (naročilnica, ponudba, račun, gradbena knjiga in odredba), ki je ustrezno podpisana, so prisotni prišli do zaključka, da je bil upoštevan napačen podatek, in sicer ponudbena cena namesto cene, izračunane po gradbeni pogodbi z dejanskimi količinami in ponudbenimi cenami. Iz tega izhaja, da je Občina plačala 25,41 EUR več kot je bilo potrebno. Napaka je bila storjena pri podpisnikih odredbe, ker nihče ni ugotovil nepravilnosti.

- *odsek Resljeva – Pirc*, v celoti financiran iz proračuna občine: Popise del je pripravila družba INŽENIRING VABA d. o. o. (Bojan Vajda), ki je opravila tudi nadzor nad izvedbo del na obeh odsekih. Pri izvedbi del na tem odseku je prišlo do spremembe, saj se je investitor skupaj z upravljalcem komunalne infrastrukture naknadno odločil, da bo obnovil vodovodno instalacijo v cestnem telesu, kakor tudi vse hišne priključke na trasi izvedbe rekonstrukcije ceste. Sprememba je zahtevala nov popis del za odstranjevanje asfalta in tampona ter dobavo in vgradnjo novega tampona. Pri tem odseku je prav tako zaradi spremembe načina izvedbe del prišlo do tega, da so se prvotno predvidena dela financirala iz drugih virov (geodetski posnetek).

**Mnenje:**

Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da je bila poraba sredstev upravičena in smotrna, pojavlja pa se dilema, ali sta dva različna sistema financiranja (ponekod, predvsem v manjših krajih, z udeležbo občanov, druge brez) pravična do občanov, in ali so takšna financiranja izpeljana (dovolj) transparentno.

Pri pripravi odredbe za izplačilo je bila ugotovljena napaka, ki jo je potrebno popraviti.

**Priporočila in predlogi:**

Občina naj ponovno preuči in uskladi načine (so)financiranja projektov izgradnje in obnove javnih poti ter njihove postopke, tako da bodo pravični in enaki za vse občane.

Pri izplačilih je potrebna boljša kontrola.

**Pripravila:**

Stanislav Matija Tomazin

l.u



Ines Lipuš

