

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI
NADZORNI ODBOR
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki
obcina@kostanjevica.si

Datum: 10.12.2019

Številka: 060-3/2019

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) 38. in 44. člena Statuta Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 49/2014) in 34. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014) je Nadzorni odbor Občine Kostanjevica na Krki na svoji 4. seji dne 10.12. 2019 sprejel

POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU

**NAD IZVAJANJEM KONCESIJSKE POGODBE ZA IZVAJANJE DOLOČENIH LOKALNIH
GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB V OBČINI KOSTANJEVICA NA KRKI**

1. Nadzorni odbor v sestavi:

Stanislav Matija Tomazin – predsednik

Ines Lipuš – namestnica predsednika

Mojmir Pustoslemšek – član

Tanja Štokar (KnK) – članica

Tanja Štokar (Orehovec) – članica

2. Poročevalca:

Stanislav Matija Tomazin

Ines Lipuš

3. Nadzorovani organ:

Občina Kostanjevica na Krki, Ljubljanska cesta 7, 8311 Kostanjevica na Krki, ki jo zastopa Ladko Petretič, župan in Kostak, komunalno in gradbeno podjetje, d. d., Leskovška cesta 2 a, 8270 Krško, ki ga zastopa Miljenko Muha, predsednik uprave.

4. Pravne podlage nadzora

1. Sklep o izvedbi posameznega nadzora

Sklep o izvedbi posameznega nadzora št. 060-3/2019 z dne 9.4.2019, sprejet na 2. seji Nadzornega odbora, 2. aprila 2019.

2. Zakoni

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18)

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)

Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI
NADZORNI ODBOR
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki
obcina@kostanjevica.si

Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1 in 33/19 – ZMVN-1A)

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16, 33/17, 59/17 in 71/17 – ZIPRS1819)

Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Uradni list RS, št. 108/06 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 31/18)

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO, 76/15 in 11/18 – ZSPDSL-1)

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-1I in 91/15 – ZJN-3)

Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS)

Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13, 22/14 – odl. US, 19/15, 61/17 – GZ in 66/17 – odl. US)

Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631)

Zakon o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo)

3. Statut in poslovnik Občine Kostanjevica na Krki

Statut Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 49/2014),

Poslovnik Občinskega sveta Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014),

Poslovnik Nazornega odbora Občine Kostanjevica na Krki (Uradni list RS, št. 68/2014).

4. Odloki Občine Kostanjevica na Krki

Odlok o proračunu Občine Kostanjevica na Krki za leto 2018 (Uradni list RS št. 61/17),

Odlok o spremembi Odloka o proračunu Občine Kostanjevica na Krki za leto 2018 – rebalans (Uradni list RS, št. 68/2018),

5. Pravilniki

Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine,

6. Odločbe

Odločba o podelitvi koncesije za opravljanje določenih lokalnih gospodarskih javnih služb v občini Kostanjevica na Krki, št.: 354-9/2010.

I. Uvod

Nadzorni odbor Občine Kostanjevica na Krki je na svoji 2. seji, dne 2. aprila 2019, sprejel Program nadzora za leto 2019. V sklopu rednega nadzora (20. člen Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kostanjevica na Krki) je uvrstil Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe za izvajanje določenih lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Kostanjevica na Krki. Nadzor je bil opravljen v mesecu maju in oktobru 2019 na sedežu Občine Kostanjevica na Krki.

Pri nadzoru je sodeloval Stanislav Rostohar, višji svetovalec I za gospodarsko infrastrukturo, urejanje prostora in varstvo okolja.

II. Ugotovitveni del

V letu 2018 je določene lokalne javne gospodarske službe v občini Kostanjevica na Krki izvajala družba Kostak d. d. po koncesijski pogodbi, sklenjeni dne 10. 9. 2010, in sicer:

a) dejavnosti individualne rabe, ki se financirajo s strani uporabnikov storitev::

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda,
- zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
- urejanje in vzdrževanje pokopališč ter pogrebne storitve.

b) dejavnosti kolektivne rabe, ki se financirajo iz občinskega proračuna:

- vzdrževanje občinskih javnih cest,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- vzdrževanje javne razsvetljave, izobešanje zastav in okraševanje v naseljih.

Pogodba s koncesionarjem je potekla 31. 12. 2018 in v letu 2018 ni bila sklenjena nova pogodba, ampak z dne 29. 10. 2018 Aneks k pogodbi št. 1. Z aneksom je bilo pogodbeno razmerje podaljšano za obdobje enega leta, t. j. do 31. 12. 2019, zaradi česar izvajanje le – tega ni predmet nadzora.

V obdobju od junija do oktobra 2019 je bil izveden nadzor nad oskrbo s pitno vodo in zbiranjem komunalnih odpadkov v letu 2018.

1. Oskrba s pitno vodo

Pri oskrbi s pitno vodo so se cene z majem 2018 povečale, ampak kljub temu pri omrežnini prihodki niso pokrili stroškov in je bil zabeležen negativni poslovni izid v višini 8.371,12 EUR ter so bili oblikovani predhodno nezaračunani prihodki v isti višini.

Posredni stroški – drugi so bili v letu 2018 pri oskrbi s pitno vodo v skupnih prihodkih 17,8% in je več kot v letu 2010 (16,4%).

Posredni stroški – drugi, za celotno družbo Kostak d. d. pa so bili v letu 2018 v skupnih prihodkih 4,4% in je manj kot v letu 2010 (6,4%).

OBČINA KOSTANJEVICA NA KRKI
NADZORNI ODBOR
Ljubljanska cesta 7, Kostanjevica na Krki
obcina@kostanjevica.si

Menim, da ni logično tako ugotovljeno razmerje in je potrebno zahtevati od koncesionarja, da se doseže ugodnejše razmerje.

2. Zbiranje komunalnih odpadkov

Pregled prihodkov in stroškov za omrežnino in ceno javne infrastrukture po dejavnostih gospodarskih javnih služb za 2018, kot je razvidno iz Poročila o poslovanju gospodarskih javnih služb za območje občine Kostanjevica na Krki za 2018, pokaže, da je cena zadoščala pokrivanju nastalih stroškov.

Zabeležen je bil pozitiven poslovni izid v višini 295,19 EUR, zaradi česar so bili oblikovani kratkoročno odloženi prihodki v isti višini, na podlagi česar se lahko ugotovi ugodno razmerje.

III. Priporočila in predlogi:

Pri oblikovanju cen je potrebno doseči, da se odstotek posrednih stroškov-drugi zmanjša in s tem dosežejo nižje cene. Pri nadaljnjem urejanju pogodbenega razmerja bi bilo smotrno zastaviti bolj konkretne mehanizme sprotnega nadzora nad samo kakovostjo izvajanja storitev javne gospodarske službe.

Pripravila:
Stanislav Matija Tomazin

l.e.

Ines Lipuš



Predsednik Nadzornega odbora:
Stanislav M. Tomazin

l.e.

Vročiti:

- Nadzorovanemu organu: Občina Kostanjevica na Krki – županu – vročilnica
- Kostak d.d., Leskovška 2a, 8270 Krško - povratnica
- Občinskemu svetu