

OBČINA KAMNIK
NADZORNI ODBOR
Glavni trg 24
1240 KAMNIK

Številka: 032-0013/2014

Datum: 28. 11. 2018

Na podlagi 44. in 45. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/2015 in 20/2017) ter 28. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 62/2015) je Nadzorni odbor Občine Kamnik na 34. seji dne 13. 11. 2018 sprejel

POROČILO

O NADZORU NAD PODELJENIMI KONCESIJSKIMI POGODBAMI OBČINE KAMNIK

Nadzorni odbor v sestavi:

- Robert Kokotec, predsednik nadzornega odbora;
- Katja Burja, namestnica predsednika nadzornega odbora;
- Joško Berlec, član;
- Vesna Krmavnar, članica;
- Marija Palma, članica;
- dr. Anton Svetlin, član;
- mag. Janez Topolšek, član.

Poročevalci za izvedbo nadzora:

- mag. Janez Topolšek, član;
- dr. Anton Svetlin, član;
- Joško Berlec, član.

Pooblaščenca za izvedbo nadzora po sklepu o imenovanju št. 032-0013/2014 z dne 6. 2. 2018:

- mag. Janez Topolšek, član;
- dr. Anton Svetlin, član;
- Joško Berlec, član.

Ime nadzorovanega organa:

Občina Kamnik
Glavni trg 24
1240 Kamnik
obcina@kamnik.si

1. UVOD

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Kamnik in 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kamnik in načrta dela Nadzornega odbora Občine Kamnik za leto 2018 je Nadzorni odbor na svoji 33. seji, dne 9. 10. 2018 sprejel Osutek poročila o nadzoru nad podeljenimi koncesijskimi pogodbami Občine Kamnik.

2. KRATEK POVZETEK - Glavne ugotovitve opravljenega nadzora:

2.1 Pooblaščenca Nadzornega odbora Občine Kamnik smo izvedli nadzor rabe javnih sredstev nad podeljenimi koncesijskimi pogodbami Občine Kamnik. Izvedli smo pregled celotne knjigovodske in ostale dokumentacije, ki se nanaša na koncesijsko pogodbo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik.

Preverili smo ali sta bila postopek podelitve koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik in opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik skladna s sledečimi predpisi:

- Ustava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Ustava RS) (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121, 140, 143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99 in 75/16 – UZ70a);
- Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb;
- Zakon o varstvu okolja (v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg);
- Zakon o vodah (v nadaljnjem besedilu: ZV-1) (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdr1-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15)
- Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljnjem besedilu: ZGJS) (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40);
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: ZJZP) (Uradni list RS, št. 127/06);
- Uredba o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12);
- Pravilnik o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 35/06, 41/08, 28/11 in 88/12);
- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98) – prenehal veljati 12. oktobra 2007;
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 91/07, 52/11, 79/11, 52/12);
- Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 17/06, 58/06, 19/08) – prenehal veljati 10. julija 2009;
- Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 55/09, 70/17);
- Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (v nadaljnjem besedilu: koncesijski akt) (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 121/04, 58/07).

Ugotovili smo, da:

- je Občina Kamnik s sprejemom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 121/04) kršila takrat veljavni Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98). Občina Kamnik s spremembo 18. člena koncesijskega akta in neposredno podelitvijo koncesije za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo Komunalnemu podjetju Kamnik d.d. ni ravnala skladno z določitvami takrat veljavnega Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98), da izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere pristojni organ občine na podlagi javnega razpisa ali na podlagi vloge o zainteresiranosti.

- je Občina Kamnik izvedla popravljalni ukrep, ki je zaveden v Revizijskem poročilu Računskega sodišča RS o pravilnosti določitve oblik in podelitve izvajanja obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb v letu 2005, št. 1206-15/2006-27, z dne 20. 8. 2007. Popravljalni ukrep se je nanašal na sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07).
- postopek podelitve koncesije in podpisa koncesijske pogodbe za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik ni bil izveden skladno z določili ZGJS.
- je bil koncesijski akt na podlagi katerega se je podelila koncesija in kasneje podpisala koncesijska pogodba, nezakonit, saj se je z določitvijo opredeljeno v 18. členu odloka, da se koncesija za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo podeli Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik, kršilo določila ZGJS. Z odlokom o spremembi koncesijskega akta, ki je stopil v veljavo 3. 7. 2007 so se te nepravilnosti odpravile, upoštevala pa so se tudi določila ZJZP. Vendar ostaja dejstvo, da je bil postopek podelitve koncesije in podpis koncesijske pogodbe za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik nezakonit, nespremenjeno. Hkrati so se s spremembo koncesijskega akta po podelitvi koncesije in podpisu koncesijske pogodbe spremenila določila koncesijskega akta, kar vpliva na vsebino koncesijske pogodbe.

2.2 Pregledali smo dokumente ter dokumentacijo v okviru postopka podelitve koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo ter opravljanja obvezne gospodarske javne službe na območju Občine Kamnik, ki so sledeči:

- Koncesijska pogodba za opravljanje obvezne gospodarske javne službe »Oskrba s pitno vodo« na območju občine Kamnik, št. 35205-11/03, z dne 30. 12. 2004 (v nadaljnjem besedilu: koncesijska pogodba) ter priloge k koncesijski pogodbi:
 - o Priloga št. 1: Tabela vodovodov, ki so v lasti Občine Kamnik;
 - o Priloga št. 2: Tabela vodovodov na lokalnem nivoju;
 - o Priloga št. 3: Veljavna cena vode pred sklenitvijo koncesijske pogodbe;
 - o Priloga št. 4: Program investicijskega vzdrževanja vodovodnih sistemov;
- ANEKS št. 1 h koncesijski pogodbi za opravljanje obvezne gospodarske javne službe »Oskrba s pitno vodo« na območju občine Kamnik št.: 35205-11/03 z dne 30. 12. 2004, št. 35205-11/03, z dne 26. 2. 2010;
- Program izvajanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Kamnik za leto 2018 ter kot del programa Načrt rednega in investicijskega vzdrževanja;
- Pravilnik o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav javnega vodovoda (Uradni list RS, št. 20/05);
- Kataster vodovodnega omrežja v lasti Občine Kamnik – 9 kart z označenim vodovodnim omrežjem v Občini Kamnik;
- Zbirnik objektov in naprav vodovodnega omrežja v občine Kamnik, Komunalno podjetje Kamnik d.d., maj 2018;
- Register vodovodnih priključkov v Občini Kamnik – izpis iz registra;
- Dokazila o prejemu letnih poročil o opravljenih storitvah koncesionarja (poročila izvajalca o stanju vodooskrbe in predlogih za njeno izboljšanje):
 - o Poročilo o opravljanju gospodarske javne službe »oskrbe s pitno vodo« 2014, Komunalno podjetje Kamnik d.d., marec 2015, z označbo prejeto: 30. 3. 2015;
 - o Opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrba s pitno vodo na območju Občine Kamnik – končno poročilo za leto 2015, Komunalno podjetje Kamnik d.d., 31. 3. 2016, z označbo prejeto: 31. 3. 2016;

- o Poročilo - oskrba s pitno vodo na območju Občine Kamnik za leto 2016, Komunalno podjetje Kamnik d.d., 28. 7. 2017, z označbo prejeto: 31. 7. 2017;
- Letno poročilo za leto 2016, Komunalno podjetje Kamnik d.d., Poročilo neodvisnega revizorja na dan 31. 12. 2016, PRO REVIZIJA, družba za revidiranje, d.o.o., z označbo prejeto: 27. 3. 2017;
- Zavarovalna polica št. OD48000490132 za zavarovanje splošne odgovornosti koncesionarja, izdana 1. 3. 2016, pri Zavarovalnici Triglav, d.d., z začetkom zavarovanja 1. 1. 2016 in potekom zavarovanja 1. 1. 2026;
- Garancija št. 000852-017 za kvalitetno opravljanje pogodbenih obveznosti, upravičenec Občina Kamnik, izdajatelj SKB Banka, d.d., datum izdaje 7. 2. 2005 in datumom veljavnosti do 31. 1. 2006;
- Revizijsko poročilo o pravilnosti določitve oblik in podelitve izvajanja obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb v letu 2005, št. 1206-15/2006-27, z dne 20. 8. 2007, Računsko sodišče RS.

2.3 Podroben opis izvedbe nadzora nad podeljeno koncesijsko pogodbo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju občine Kamnik.

Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja določa 149. člen ZVO-1. Oskrba prebivalstva s pitno vodo je obvezna občinska gospodarska javna služba. Če občina ne zagotovi izvajanja obvezne gospodarske javne službe, jo zagotovi država na območju občine in za njen račun.

Koncesijska pogodba za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju občine Kamnik je bila sklenjena 30. 12. 2004 za dobo 20 let. Takrat veljavni odloki Občine Kamnik vezano na opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo so sledeči:

- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98) – prenehal veljati 12. oktobra 2007;
- Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 17/06, 58/06, 19/08) – prenehal veljati 10. julija 2009;
- Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 121/04, 58/07) – Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07) je stopil v veljavo 3. 7. 2007, torej po podpisu koncesijske pogodbe.

Z Odlokom o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98) je bilo določeno, da izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere pristojni organ občine na podlagi javnega razpisa ali na podlagi vloge o zainteresiranosti. Postopek javnega razpisa in izbora ter postopek v zvezi z izborom na podlagi vloge o zainteresiranosti se določi s koncesijskim aktom v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe. Z veljavnim Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 91/07, 52/11, 79/11, 52/12) so bile določbe vezane na izvedbo postopka javnega razpisa in izbora ter postopka v zvezi z izborom na podlagi vloge o zainteresiranosti, izpuščene oziroma teh določb veljavni odlok ni več vseboval.

Z Odlokom o oskrbi s pitno vodo v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 17/06, 58/06, 19/08) je bilo določeno, da je upravljalec objektov in naprav za oskrbo prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik pooblaščen izvajalec javne službe za oskrbo prebivalstva s pitno vodo, ki mora biti tehnično opremljen in strokovno usposobljen za

opravljanje te dejavnosti. Z veljavnim Odlokom o oskrbi s pitno vodo v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 55/09, 70/17) je bilo kasneje določeno, da je izvajalec izvajanja gospodarske javne službe na objektih in napravah za oskrbo prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik pooblaščen izvajalec javne službe za oskrbo prebivalstva s pitno vodo, ki mora biti tehnično opremljen in strokovno usposobljen za opravljanje te dejavnosti.

Občina Kamnik je z Odlokom o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 121/04, 58/07), ki je stopil v veljavo 18. novembra 1999, v 18. členu določila, da se koncesija za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo podeli na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi pristojni oddelek občinske uprave. Z Odlokom o spremembah in dopolnitvah odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 121/04), ki je stopil v veljavo 4. novembra 2004, je s spremembo 18. člena odloka določila, da se koncesija za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah podeli Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik. Z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07) je Občina Kamnik določila, da se koncesija za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo podeli na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi pristojni oddelek občinske uprave ter da se javni razpis objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Javni razpis mora vsebovati predvsem opredelitev podrobnejših pogojev za pridobitev koncesije v skladu s koncesijskim aktom, rok za prijavo na razpis in način prijave, dokumentacijo, ki jo mora vsebovati prijava, rok za izbiro koncesionarja in kriterije oziroma merila za izbiro najugodnejšega ponudnika. O izbiri koncesionarja odloči pristojni upravni organ občinske uprave z odločbo. Zoper odločbo o izbiri koncesionarja je dovoljena pritožba, o kateri odloča župan.

Dne 26. 2. 2010 je Občina Kamnik s Komunalnim podjetjem Kamnik d.d., sklenila Aneks št. 1 h koncesijski pogodbi za opravljanje obvezne gospodarske javne službe »Oskrba s pitno vodo« na območju občine Kamnik št.: 35205-11/03 z dne 30. 12. 2004, št. 35205-11/03. Na podlagi Aneksa št. 1 k koncesijski pogodbi je Občina Kamnik 1. 3. 2010 izročila koncesionarju Komunalnemu podjetju Kamnik d.d. javno vodovodno omrežje v najem. Koncesionar je od podpisa Aneksa št. 1 k koncesijski pogodbi dolžan Občini Kamnik v vlogi koncedenta plačevati koncesijsko dajatev v viši 5 % od prometa, ustvarjenega z opravljanjem javne gospodarske službe, ki pa ne vključuje omrežnine, taks in davka.

3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

- 3.1** Ime nadzornega organa: Nadzorni odbor Občine Kamnik (v nadaljnjem besedilu: NO).
- 3.2** Nadzorovani organ: Občina Kamnik.
- 3.3** Pooblaščenec NO: mag. Janez Topolšek, Joško Berlec, dr. Anton Svetlin
- 3.4** Predmet nadzora so podeljene koncesijske pogodbe Občine Kamnik.
- 3.5** Nadzor je bil opravljen v času od 5. 2. 2018 do 5. 10. 2018.

4. UVOD

4.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu Občina Kamnik.

4.1.1 Organi in organiziranost ter število zaposlenih.

Organi občine so: občinski svet, župan in nadzorni odbor. Občina ima tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon. Občinsko upravo ustanovi Občinski Svet na predlog župana s splošnim aktom, s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo. V občinski upravi skupaj s kabinetom župana je zaposlenih 55 oseb.

4.1.2 Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe.

Občinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan. O sporih o pristojnosti med organi občinske uprave odloča župan. Direktor občinske uprave je odgovoren za zakonitost poslovanja in dosledno izvajanje predpisov pri izvajanju nalog občinske uprave. Občino predstavlja in zastopa župan.

4.1.3 Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora.

Sodelovanje med NO je potekalo na osnovi pisno opredeljenih vprašanj pooblaščenca NO. Evidentirali smo vso dokumentacijo, ki jo je Občina Kamnik dostavila Nadzornemu odboru. Sistematično smo analizirali predložene dokumente in ugotavljali, katera dokumentacija še manjka in jo na našo zahtevo prejeli.

4.2 Pravne podlage za izvedbo nadzora:

Pravne podlage so 25. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik in »Načrt dela Nadzornega odbora Občine Kamnik za leto 2018«.

4.3 Datum in številka sklepa o uvedbi nadzora:

Sklep številka: 032-0013/2014 z dne 6. 2. 2018.

4.4 Namen in cilji nadzora:

Kot je razvidno iz sklepa o uvedbi nadzora, je namen nadzora, da se preveri zakonitost, smotrnost in učinkovitost poslovanja občinskih organov in občinske uprave pri rabi javnih sredstev na podlagi podeljenih koncesij v Občini Kamnik.

5. UGOTOVITVENI DEL

5.1. Nepravilnosti pri izvajanju obvezne gospodarske javne službe

Pooblaščenca NO smo ob izvedbi nadzora ugotovili več nepravilnosti pri izvajanju obvezne gospodarske javne službe na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik, in sicer:

- Da je Občina Kamnik s sprejemom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 121/04) kršila takrat veljavni Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98). Občina Kamnik s spremembo 18. člena koncesijskega akta in neposredno podelitvijo koncesije za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik, Komunalnemu podjetju Kamnik d.d. ni ravnala skladno z določitvami takrat veljavnega Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94,

47/95, 20/98), da izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere pristojni organ občine na podlagi javnega razpisa ali na podlagi vloge o zainteresiranosti.

- Da je bil koncesijski akt na podlagi katerega se je podelila koncesija in kasneje podpisala koncesijska pogodba, nezakonit, saj se je z določitvijo opredeljeno v 18. členu odloka, da se koncesija za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo podeli Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik, kršilo določila ZGJS. Z odlokom o spremembi koncesijskega akta, ki je stopil v veljavo 3. 7. 2007 so se te nepravilnosti odpravile, hkrati se je s spremembo koncesijskega akta zadostilo tudi določilom ZJZP, glede postopka podeljevanja koncesij. Vendar ostaja dejstvo, da je bil postopek podelitve koncesije in podpis koncesijske pogodbe za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik nezakonit, nespremenjeno. Hkrati so se s spremembo koncesijskega akta po podelitvi koncesije in podpisu koncesijske pogodbe spremenila določila koncesijskega akta, kar vpliva na vsebino koncesijske pogodbe. Skladno z 31. členom koncesijske pogodbe v primeru nasprotja med koncesijsko pogodbo in odlokom velja odlok. To pomeni, da koncesijska pogodba, ki je bila podpisana na podlagi nezakonitega koncesijskega akta, kateri je bil kasneje spremenjen v določilih postopka za podelitev koncesije, nima več podlage v koncesijskem aktu, glede legitimnosti izvajanja zadevne obvezne gospodarske javne službe s strani izvajalca Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik.
- Da postopek podelitve koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik ni bil izveden skladno z določili ZGJS. Koncesija je bila podeljena brez upoštevanja določil 36. do 39. člena ZGJS in brez zagotovljenih ustreznih pogojev za neposredno podelitev koncesije na podlagi določil 35. člena ZGJS.

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Kot pravilno ugotavljate je Občina podelila koncesijo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe »oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik« v skladu s takrat veljavnim Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 121/04). Navedeni Odlok je določal, da se koncesija podeli Komunalnemu podjetju Kamnik d.d.. Vsebina Odloka je bila v neskladju s takrat veljavnim Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95 in 20/98), ki je določal, da izvajalca dejavnosti na podlagi koncesije izbere pristojni organ občine na podlagi javnega razpisa ali na podlagi vloge o zainteresiranosti. Koncesija je bila v formalno – pravnem smislu podeljena na podlagi veljavnega Odloka, slednji pa je kršil pravila, ki jih je določal Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik in določila Zakona o gospodarskih javnih službah. Navedeno neskladje (vezano zgolj na določila ZGJS) je ugotovilo Računsko sodišče, zaradi česar je Občina Kamnik izvedla popravljalni ukrep tako, da je sprejela nov Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 91/07) in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07). S tem Odlokom se je določil način podeljevanja koncesije na način, da se le-ta odda na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi pristojni oddelek Občinske uprave. Javni razpis se objavi v Uradnem listu RS. Takšno dejansko stanje je v svojem revizijskem poročilu ugotovilo Računsko sodišče, ki je kot pravilno ugotavljate, leta 2005 Občini podalo negativno mnenje.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu o nadzoru nad podeljenimi koncesijskimi pogodbami Občine Kamnik** (v nadaljnjem besedilu: Poročilo).

Pojasnilo: Občina Kamnik je s sprejemom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (v nadaljevanju: koncesijski akt) (Uradni list RS, št. 121/04) kršila takrat veljavni Odlok o gospodarskih javnih službah

v občini Kamnik (Uradni list RS, št. 47/94, 47/95, 20/98). Za namen neposredne in nezakonite podelitve koncesije je zato tudi spremenila koncesijski akt. Koncesijska pogodba, ki je bila podpisana na podlagi nezakonitega koncesijskega akta, kateri je bil kasneje spremenjen v določilih postopka za podelitev koncesije, nima več podlage v koncesijskem aktu, glede legitimnosti izvajanja zadevne obvezne gospodarske javne službe s strani izvajalca Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik.

- Da je koncesija za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju občine Kamnik tudi v neskladju s 42. členom ZJZP, katerega sprejetje v letu 2006 vpliva na določbe ZGJS. ZJZP v 42. členu določa, da se izvajalec javno-zasebnega partnerstva, ne glede na obliko akta o izbiri, izbere, razen če zakon določa drugače, na podlagi javnega razpisa, ki se obvezno objavi tudi na spletnih straneh.

Ugotovitve pooblaščenecv NO potrjuje tudi sodba X Ips 208/2013 Vrhovnega sodišča RS, z evidenčno številko VS1015032, z dne 17. 03. 2015. Vrhovno sodišče RS v jedru odločbe obrazloži, da se lahko koncesionar skladno z ZJZP izbere le po predhodno opravljenem javnem razpisu, s katerim se v postopku izbire zagotavlja uresničevanje načel enakega obravnavanja, nediskriminatornosti in transparentnosti, ki morajo biti na področju podeljevanja koncesij storitev za izvajanje javnih služb spoštovana tudi skladno s prakso Sodišča Evropske unije.

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Ugotovitev, da je podelitev koncesije neskladna z Zakonom o javno – zasebnem partnerstvu za konkretni postopek podelitve koncesije ni relevantna, saj leta 2004, ZJZP še ni obstajal, zaradi česar s podelitvijo koncesije navedeni akt tudi ni bil kršen.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu.**

Pojasnilo: S spremembo koncesijskega akta, ki je stopila v veljavo 3. 7. 2007, se je zadostilo tudi določilom ZJZP, glede postopka podeljevanja koncesij. Vendar ostaja dejstvo, da je bil postopek podelitve koncesije in podpis koncesijske pogodbe za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik nezakonit in da je podeljena koncesija v neskladju z ZJZP, nespremenjeno.

- Da so se z zadnjo dopolnitvijo Ustave RS, na podlagi Ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije (UZ70a) (Uradni list RS, št. 75/16 – UZ70a), spremile okoliščine za opravljanje obvezne gospodarske javne službe na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo. Ustava RS v 70a. členu določa, da zagotavlja oskrbo prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev država preko samoupravnih lokalnih skupnosti neposredno in neprofitno. Skladno s 6. členom ZGJS in 70a. členom Ustave RS lahko lokalna skupnost zagotavlja obvezno gospodarsko javno službo na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo le v obliki režijskega obrata, ali pa v obliki javnega gospodarskega zavoda. Na podlagi navedenega je koncesijski akt Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 121/04, 58/07) v neskladju z 70a. členom Ustave RS.

V Poročilu o pripravi Predloga ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije in o pripravi Predloga odloka o razglasitvi ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije, št. 001-02/15-4, EPA 463-VII, z dne 3. 11. 2016 je navedeno, da je oskrba prebivalstva s pitno vodo in vodo za oskrbo gospodinjstev izvorna pristojnost države ter da jo za državo opravljajo lokalne skupnosti neposredno in neprofitno. Navedeno je tudi, da bo ena izmed najtežjih nalog uskladitev že podeljenih koncesij za

gospodarsko izkoriščanje virov za oskrbo prebivalstva in gospodinjstev s pitno vodo. Te koncesije se bodo lahko tudi iztekle v času, za katerega so bile podeljene, če ne bodo ogrožale prednostne oskrbe prebivalstva s pitno vodo.

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

V zvezi z ugotovitvijo Nadzornega odbora, da lahko skladno s 6. členom ZGJS in 70.a členom Ustave RS lokalna skupnost zagotavlja obvezno gospodarsko javno službo na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo le v obliki režijskega obrata ali pa v obliki javnega gospodarskega zavoda pripominjamo, da Ustava v svojem 70.a členu ne določa oblik zagotavljanja javnih služb, temveč določa zgolj in edino ustavno pravico do pitne vode, ki jo zagotavlja država preko samoupravnih lokalnih skupnostih. 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah pa določa oblike zagotavljanja javnih služb, pri čemer pa ob režijskih obratih, javnih gospodarskih zavodih in javnih podjetjih dopušča tudi organiziranje javnih služb z dajanjem koncesij.

Res je sicer, da so v 70a. členu Ustave Republike Slovenije na novo določena programska izhodišča glede tega, kdo je lahko subjekt, ki opravlja obvezno gospodarsko javno službo oskrbe prebivalstva s pitno vodo. Vendar ta ustavna določba sama po sebi nima nobenega učinka. V Ustavnem zakonu o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 75-3208/2016, z dne 30.11.2016) je namreč izrecno navedeno, da je potrebno zakone, ki urejajo vsebine iz novega 70.a člena, uskladiti s tem ustavnim zakonom v 18 mesecih po njegovi uveljavitvi (v konkretnem primeru ZGJS in ZVO-1), kar pomeni, da gre za programsko normo, ki potrebuje ustrezno ureditev v področni zakonodaji (predvsem ZGJS), do katerega pa še ni prišlo.

Da gre dejansko za programsko normo, izhaja tudi iz Poročila o pripravi Predloga ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije in o pripravi Predloga odloka o razglasitvi ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije št. 001-02/15-4, EPA463-VII z dne 3.11.2016, v katerem je izrecno navedeno, da naj se zakonodajalca pri uskladihvi zakonodaje z ustavnim zakonom zaveže, da bo uredil tudi vprašanje že podeljenih koncesij za oskrbo s pitno vodo (točka 1.7. Poročila). Izrecno je omenjeno tudi, da se bodo lahko koncesije tudi iztekle v času, za katerega so bile podeljene, če ne bodo ogrožale prednostne oskrbe prebivalstva s pitno vodo. Takšen (zakonodajni) pristop je tudi edini sprejemljiv z vidika načela zaupanja v pravo kot del načela pravne države. V skladu z naravo prava je namreč, da zakoni in drugi predpisi lahko urejajo pravna razmerja samo za naprej (ex nunc), ne pa tudi razmerij, ki so nastala pred sprejetjem predpisa, torej za nazaj (ex tunc). To bo moralo biti izhodišče tudi za prihajajoče spremembe področnih zakonov, do katerih pa - kot že rečeno - še ni prišlo. Zakon torej na izvedbeni ravni, kljub spremembi Ustave Republike Slovenije, nikjer ne določa pogojev in načina odvzema koncesije v primerih, kot je konkretni.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu.**

Pojasnilo: ZVO-1 določa obvezne gospodarske javne službe, ZGJS določa oblike izvajanja gospodarskih javnih služb, medtem ko Ustava RS določa, da je oskrba prebivalstva s pitno vodo in vodo za oskrbo gospodinjstev izvirna pristojnost države ter da jo za državo opravljajo lokalne skupnosti neposredno in na neprofiten način. Občina lahko razveljavi ali odpravi Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 121/04, 58/07) ter sprejme nov odlok o izvajanju gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo in vodo za oskrbo gospodinjstev, ki bi upošteval vse navedene predpise.

- Da je Občina Kamnik izvedla popravljalni ukrep, ki je zaveden v Revizijskem poročilu Računskega sodišča RS o pravilnosti določitve oblik in podelitve izvajanja obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb v letu 2005, št. 1206-15/2006-27, z dne 20. 8. 2007.

Računsko sodišče RS je v Revizijskem poročilu o pravilnosti določitve oblik in podelitve izvajanja obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb v letu 2005, št. 1206-15/2006-27, z dne 20. 8. 2007 dodelila Občini Kamnik negativno mnenje. V okviru izvajanja obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo iz javnega vodovoda je

Računsko sodišče RS podalo mnenje, da je Občina Kamnik s neposredno podelitvijo koncesije Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., na podlagi 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (v nadaljnjem besedilu: ZGJS) (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) ravnala v nasprotju s 36. do 39. členom ZGJS, ker pogoji za neposredno podelitev niso bili podani. ZGJS v 35. členu določa, da lahko lokalna skupnost posamezno lokalno gospodarsko javno službo z odlokom neposredno prenese v opravljanje zasebnim, združenim ali drugim organizacijskim oblikam uporabnikov javnih dobrin, kadar to narekuje lokacijska pogojenost ali če to narekuje potrebe lokalnega prebivalstva. Računsko sodišče RS je v poročilu obrazložilo, da je neposredna podelitev izvajanja gospodarskih javnih služb mogoča zgolj tistim organizacijskim oblikam, ki so jih ustanovili uporabniki storitev sami, zaradi lokacijske pogojenosti ali njihove potrebe. Po mnenju Računskega sodišča RS Komunalnega podjetja Kamnik, d.d. ni mogoče obravnavati kot organizacijsko obliko, ki bi jo ustanovili uporabniki javnih dobrin, Občina Kamnik pa ni navedla argumentov za uporabo 35. člena ZGJS z vidika lokacijske pogojenosti ali potreb lokalnega prebivalstva. Občina Kamnik je podala pojasnilo, da je ravnala v skladu z veljavnim odlokom, saj mora občina spoštovati veljavni predpis. V nadaljevanju poročila je zavedeno, da bo Občina Kamnik izvedla popravljalni ukrep tako, da bo spremenila koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo. Zavedeno je, da je Občina Kamnik pripravila predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo, s katerim je določila, da se koncesija podeli na podlagi javnega razpisa objavljenega v Uradnem listu Republike Slovenije. Predlog odloka je bil posredovan v obravnavo in sprejem Občinskemu svetu Občine Kamnik.

Popravljalni ukrep je bil izveden s sprejetjem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07).

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Navedeno neskladje je ugotovilo Računsko sodišče, zaradi česar je Občina Kamnik izvedla popravljalni ukrep tako, da je sprejela nov Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 91/07) in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07). S tem Odlokom se je določil način podeljevanja koncesije na način, da se le-ta odda na podlagi javnega razpisa, ki ga pripravi pristojni oddelek Občinske uprave. Javni razpis se objavi v Uradnem listu RS. Takšno dejansko stanje je v svojem revizijskem poročilu ugotovilo Računsko sodišče, ki je kot pravilno ugotavlja, leta 2005 Občini podalo negativno mnenje.

Ob vsem navedenem je problematika podelitve koncesije iz leta 2004 znana že vse od pregleda in končnega poročila Računskega sodišča iz leta 2007. Občina se je korektno in pravilno odzvala na ugotovitve in v smislu pravno – formalnih ukrepov, pravno stanje popravila s tem, da je sprejela nov Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Kamnik (Uradni list RS, št. 91/07) in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo« (Uradni list RS, št. 58/07), ki v 18. členu določa, da se koncesija podeli preko javnega razpisa in z javno objavo. S tem popravkom je Odlok skladen z veljavno zakonodajo in omogoča podelitev koncesije na transparenten način.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu.**

Pojasnilo: S spremembo koncesijskega akta, ki je stopila v veljavo 3. 7. 2007, se je zadostilo tudi določilom ZJZP, glede postopka podeljevanja koncesij. Vendar ostaja dejstvo, da je bil postopek podelitve koncesije in podpis koncesijske pogodbe za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik nezakonit in da je podeljena koncesija v neskladju z ZJZP, nespremenjeno.

- Da koncesionar Komunalno podjetje Kamnik d.d. ne opravlja obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo skladno z določili koncesijskega akta in koncesijske pogodbe. Koncesionar bi moral v roku 30 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam. Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Kamnik. Zavarovalna vsota se mora letno revalorizirati. Ugotovili smo, da je bila zavarovalna pogodba za zavarovanje odgovornosti za škodo sklenjena 1. 3. 2016, torej kar 4.076 dni po podpisu koncesijske pogodbe. Nadaljnje je bilo ugotovljeno, da zavarovalna pogodba ni sklenjena za zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo koncesionar povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri koncesionarju zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam. Ugotovljeno je bilo oziroma iz pogodbe o zavarovanju ni razvidna klavzula, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Kamnik. Skladno s koncesijsko pogodbo bi moral koncesionar ob podpisu pogodbe predložiti bančno garancijo za kvalitetno opravljanje pogodbenih obveznosti. Bančna garancija bi se morala vsakega 31. decembra za čas trajanja koncesijske pogodbe zmanjšati za odstotek, enak odstotku v tekočem letu realiziranih investicij. Iz strani Občine Kamnik predložene bančne garancije št. 000852-017 za kvalitetno opravljanje pogodbenih obveznosti je razvidno, da je bila sklenjena 7. 2. 2005, torej 39 dni po podpisu koncesijske pogodbe in z datumom veljavnosti le do 31. 1. 2006. Navedene okoliščine v povezavi z zavarovanjem odgovornosti koncesionarja in zagotovitvijo bančne garancije po mnenju pooblaščenecv NO pomenijo hude kršitve koncesijske pogodbe, kar ima lahko za posledico odvzem koncesije.

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Nadzorni odbor ugotavlja, da koncesionar Komunalno podjetje Kamnik d.d. ne opravlja obvezne gospodarske javne službe skladno z določili koncesijskega akta in koncesijske pogodbe iz razloga, ker bi moral v roku 30 dni po sklenitvi Koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim in nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njej zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam, le-to pa je sklenil šele 4.076 dni po sklenitvi Koncesijske pogodbe. Zavarovanje odgovornosti določa 12. člen koncesijske pogodbe, ki se pri tem sklicuje na vsebino odloka o koncesiji, ki je dejansko izrecno določil, da mora koncesionar v roku 30 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe ter za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe, uporabnikom ali drugim osebam.

Očitki, da koncesionar ni imel sklenjenega zavarovanja za škodo, ki bi jo povzročil občini ne držijo. V skladu s koncesijsko pogodbo je bila odgovornost koncesionarja, za celotno obdobje izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe »oskrba s pitno vodo«, zavarovana po zavarovalnih policah, sklenjenih pri Zavarovalnici Triglav, d.d.. Prilagamo kopijo garancij oziroma dodatkov h garancijam.

V delu očitka, da bi zavarovanje moralo imeti klavzulo, da je sklenjeno v korist Občine Kamnik ugotavljamo, da navedene zahteve ni bilo mogoče izpolniti in je še zmeraj ni mogoče izpolniti, saj veljavna zakonodaja v Republiki Sloveniji to prepoveduje, zato je to določilo nično. Skladno z 965. členom Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07 - uradno prečiščeno besedilo, 64/16 - odl. US in 20/18 - OROZ631) je namreč upravičenec do izplačila po zavarovalni pogodbi tudi tretja oseba in ne samo Občina Kamnik. Vinkulacija zavarovalne police v korist koncedenta bi torej tretjim osebam preprečevala uveljavljanje zahtevka neposredno do koncesionarja, zaradi česar takšnih zavarovalnih polic zavarovalnice praviloma ne izdajajo.

Tudi sicer ugotovitve Nadzornega odbora Občine Kamnik, da zavarovanje ne zajema škode, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe pri koncesionarju povzročijo zaposlene osebe občini, uporabnikom ali drugim osebam, ne držijo. Vsebinsko obeh zavarovalnih polic namreč zajema povračilo škode iz posebnih nevarnostnih virov (vodovod in kanalizacija ter cestno omrežje), hkrati pa zavarovalna polica ne loči tretjih oseb na posamezne podkategorije, zato je zahtevke občine,

uporabnika ali druge osebe izenačen z zahtevkom "tretje osebe", kar pomeni, da so v zavarovalno polico vključeni tako zahtevki koncedenta, kot zahtevki uporabnikov in drugih oseb.

Glede na to, da ima koncesionar sklenjeno ustrezno zavarovanje odgovornosti, to ne more biti razlog oz. podlaga za ugotavljanje hude kršitve koncesijske pogodbe, ki so taksativno našteje v njenem 29. členu. Pogodba določa, da gre za hudo kršitev koncesijske pogodbe v kolikor koncesionar opusti sklenitev zavarovanja, kot jo določa 12. člen pogodbe, pri čemer že sam Nadzorni odbor ugotavlja, da je zavarovanje odgovornosti sklenjeno, zaradi česar kršitev koncesijske pogodbe iz tega naslova ni podana.

Nadzorni odbor tudi ugotavlja, da je bila bančna garancija za kvalitetno opravljanje pogodbenih obveznosti koncedentu predložena z zamikom 39 dni.

Očitek glede nepravočasne predložitve garancije ne upošteva protokola izdajanja bančnih garancij, ki je ustaljen pri bankah. Skladno s protokoli, ki jih imajo vzpostavljene banke, se lahko bančna garancija za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti pridobi samo na podlagi kopije že podpisane pogodbe. Banke namreč bančnih garancij za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti ne izdajajo brez predložitve dokazila o tem, da je krovna pogodba tudi dejansko sklenjena, pri čemer vsebinsko zahteve za izdajo bančne garancije skupaj z dokazili obravnava kreditni odbor banke. Predložitev na dan podpisa, kot navedeno zahtevo tolmači Nadzorni odbor, je torej že sama po sebi nemogoča za izpolnitev. Iz navedenega razloga je treba določilo glede predložitve bančne garancije ob podpisu tolmačiti v skladu z namenom, tj. da s podpisom obstoji zaveza po predložitvi garancije. Navedeno je še toliko bolj razvidno iz dejstva, da pogodba niti ni predpisovala roka, v katerem mora biti garancija predložena. Ker sta bila koncesionar in koncedent po podpisu pogodbe v stalnem stiku, je bil koncedent stalno obveščan o poteku izvajanja koncesijske pogodbe in zato tudi ni dvomil, da bo garancija predložena.

Tudi očitek, da je bila veljavnost prve bančne garancije do 31. 1. 2006 kakorkoli v nasprotju z določili pogodbe, ni utemeljena. Skladno z določilom drugega odstavka 21. člena Koncesijske pogodbe se bančna garancija vsakega 31. decembra zmanjša za odstotek, enak odstotku v tekočem letu realiziranih investicij. Skladno s tem je koncesionar v naslednjem letu predložil novo garancijo, ki je bila sorazmerno znižana za vrednost investicij. Glede na takšno določilo je z investicijskimi vlaganji dejansko prišlo do tega, da se na koncu vrednost bančne garancije zaradi investicijskih vlaganj izniči. Glede na to, da je bančna garancija bila predložena in jo je koncesionar tudi obnavljal, skladno z določili koncesijske pogodbe, tudi v tem primeru ni podan razlog oz. argument, ki bi izkazoval, da gre za hudo kršitev pogodbe.

Ob vseh teh navedbah in ugotovitvah Nadzornega odbora pa je potrebno opozoriti, da je v 2. odstavku 29. člena koncesijske pogodbe, ki ureja hude kršitve koncesijske pogodbe določeno, da je odvzem koncesije v primeru ugotovitve hude kršitve ni takojšen. Odvzem koncesije v primeru hude kršitve koncesijske pogodbe je dopusten oz. mogoč pod pogojem, da koncedent na konkretno kršitev koncesionarja predhodno pisno opozori, mu postavi rok za odpravo kršitve in morebitnih posledic kršitve in mu pri tem zagrozi z odvzemanjem koncesije. Vsled navedenega ugotovitve Nadzornega odbora, ki so korektne in pravilne, ne morejo predstavljati razloga oz. pravne podlage, da bi se koncesija iz krivdnih razlogov enostransko odvzela.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu.**

Pojasnilo: Pooblaščenec NO v gradivu, posredovanem s strani Občine Kamnik, dne 8. 6. 2018, zadeva »Nadzor nad podeljeno koncesijo za opravljanje obvezne GJS »Oskrba s pitno vodo«, št. 354-5/2018, niso prejeli vseh zavarovalnih pogodb za zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe in za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam. Prav tako niso dobili dokazila, da se zavarovalna vsota zavarovalne police letno revalorizira, kot je določeno s koncesijsko pogodbo.

Dotatno so bila posredovana sledeča dokazila o obstoju zavarovanja:

- Dodatek št. 4 k Zavarovalni polici št. 88882 za zavarovanje splošne odgovornosti koncesionarja, izdana 15. 12. 2004, pri Zavarovalnici Triglav, d.d., z začetkom uporabe 1. 1. 2005;
- Zavarovalna polica št. 118950 za zavarovanje splošne odgovornosti koncesionarja, izdana 15. 12. 2015, pri Zavarovalnici Triglav, d.d., z začetkom zavarovanja 1. 1. 2006;
- Dodatek št. 2 k Zavarovalni polici št. 118950 za zavarovanje splošne odgovornosti koncesionarja, izdana 20. 1. 2006, pri Zavarovalnici Triglav, d.d., z začetkom uporabe 1. 1. 2006.

Pooblaščenca NO v gradivu, posredovanem s strani Občine Kamnik, dne 8. 6. 2018, zadeva »Nadzor nad podeljeno koncesijo za opravljanje obvezne GJS »Oskrba s pitno vodo«, št. 354-5/2018 in v Odzivnem poročilu št. 354-5/2018, z dne 29. 10. 2018, niso dobili dokazila, da je koncesionar bančno garancijo skladno s koncesijsko pogodbo letno obnavljal, znižano za odstotek, enak odstotku v tekočem letu realiziranih investicij.

- Da je koncesionar Komunalno podjetje Kamnik d.d. Poročilo o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Kamnik za leto 2016 podal koncedentu Občini Kamnik 31. 7. 2017. Skladno s koncesijsko pogodbo je koncesionar dolžan najkasneje do 31. marca tekočega leta podati koncedentu letno poročilo o opravljenih storitvah za preteklo leto.

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Ugotovitev Nadzornega odbora, da je koncesionar podal koncedentu Poročilo o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Kamnik za leto 2016, dne 31.7.2017 in ne najkasneje do 31. marca tekočega leta, kot to določa 24. člen koncesijske pogodbe, je pravilna. Poročilo je bilo posredovano z zamudo iz razloga, ker se je v letu 2016 izvajala obsežna rekonstrukcija vodovodnega omrežja, zaradi česar je koncesionar želel v poročilo zajeti celovito dejavnost iz leta 2016, pri čemer pa so zaradi obsežnosti dokumentacije poročilo pripravljali daljši čas. Ne glede na to navedbo pa takšna zamuda ne predstavlja kršitve koncesijske pogodbe, ki bi terjala odvzem koncesije.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu.**

- Da na podlagi ZGJS strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb na ravni občin opravljajo ustrezne službe ali organi lokalnih skupnosti. Med te naloge sodi tudi strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb. Občina Kamnik, kot je navedeno v gradivu, posredovanem s strani Občine Kamnik, dne 8. 6. 2018, zadeva »Nadzor nad podeljeno koncesijo za opravljanje obvezne GJS »Oskrba s pitno vodo«, št. 354-5/2018, ločenih revizij poslovanja Komunalnega podjetja Kamnik, d.d. ter strokovni in finančni nadzor in nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja pri opravljanju obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik, ni izvedla oziroma naročila. Skladno s koncesijskim aktom nadzor nad izvajanjem koncesije oziroma koncesijske pogodbe izvaja pristojni upravni organ občinske uprave. Občina Kamnik bi lahko za posamezna strokovna in druga opravila pooblastila ustrezno strokovno službo, zavod oziroma drugo ustrezno institucijo. Skladno s koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo bi morala Občina Kamnik v vlogi koncedenta zagotoviti nadzor nad izvajanjem obvezne javne gospodarske službe in to določilo se ne nanaša na obravnavanje poročil koncesionarja.

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Navedba Nadzornega odbora, da občina ne izvaja ustreznega strokovnega nadzora nad izvajanjem koncesije, ni utemeljena. Nadzor se izvaja skladno z veljavno zakonodajo in sklenjeno koncesijsko pogodbo. Navedeno v tej alineji ne drži. Skladno z 12. členom Zakona o gospodarskih javnih službah

(Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98, 127/06, 38/10 in 57/11) se strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb,
- financiranje gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb, in
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb.

Omenjene naloge Občina Kamnik zagotavlja, med drugim, tudi v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, skladno z zgoraj navedenim zakonom in občinskimi odloki s predmetnega področja. Redno se izvajajo koordinacijski sestanki med predstavniki strokovnih služb Občine Kamnik kot koncedenta in predstavniki KPK Kamnik d. d. kot koncesionarja izvajanja oskrbe s pitno vodo. Koordinacijski sestanki so namenjeni predvsem načrtovanju in usmerjanju delovanja koncesionarja in izvajanju strokovnega nadzora na področju izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo in odvajanja in čiščenja odpadnih in padavinskih voda v občini Kamnik. Hkrati ima Občina Kamnik s podjetjem Domplan d. d. sklenjeno pogodbo za strokovni nadzor pri vzdrževanju in investicijah v kanalizacijsko in vodovodno infrastrukturo. Domplan d. d. je kot zunanja inštitucija pooblaščen za strokovni nadzor koncesionarja pri opravljanju obveznih gospodarskih javnih služb, nadzor nad izvajanjem letnih programov izvajanja gospodarskih javnih služb, nadzor nad izvajanjem rednih vzdrževalnih del in nadzor nad izvajanjem sanacij kanalizacijskega in vodovodnega omrežja.

- **Občinska uprava je v svojem odzivnem poročilu podala dodatne informacije o izvajanju strokovnega nadzora nad izvajalci gospodarskih javnih služb v Občini Kamnik, vezano na izpostavljeno ugotovitev v Poročilu.**

- Da Občina Kamnik z aktualnimi podatki o lastnostih vodovodnih sistemov, ki niso v njeni lasti, ne razpolaga. Občina Kamnik razpolaga samo s katastrom vodovodov, ki so v lasti Občine Kamnik. Občina Kamnik je v Odzivnem poročilu št. 354-5/2018, z dne 29. 10. 2018, pojasnila, da bo na koncesionarja naslovila zahtevo, da ji izdela aktualni kataster vodovodnega sistema, ki bo zajemal celovit vodovodni sistem in vseboval tudi podatke o njegovih lastnostih."

Odzivno poročilo – pojasnilo občinske uprave:

Ugotovitve Nadzornega odbora, da občina ne razpolaga s podatki o lastnostih vodovodnih sistemov, ki niso v njeni lasti, pojasnjujemo s tem, da se na območju občine Kamnik nekateri predeli še vedno oskrbujejo s pitno vodo iz vodovodov v zasebni lasti, ki so bili zgrajeni z lastnimi sredstvi vaških skupnosti. V času gradnje teh vodovodov lastnosti in lega vodovodov ni bila ustrezno popisana, zato so podatki o teh vodovodih pomanjkljivi. Občina Kamnik v skladu z Uredbo o oskrbi s pitno vodo (Ur. l. RS, št. 88/12) zagotavlja vodenje evidence zasebnih vodovodov in njenih upravljavcev na območju občine. Občina Kamnik je, zaradi pomanjkljivih podatkov o vodovodih v zasebni lasti, v letu 2015 naročila vzpostavitev I. faze katastra zasebnih vodovodov. Posnetih in vpisanih v kataster je bilo 25 km zasebnih vodovodnih sistemov. Občina načrtuje, da bodo v najkrajšem možnem času, v skladu z razpoložljivimi sredstvi, v kataster vpisani tudi ostali zasebni vodovodi. Občina bo na koncesionarja naslovila zahtevo, da ji izdela aktualni kataster vodovodnega sistema, ki bo zajemal celovit vodovodni sistem in vseboval tudi podatke o njegovih lastnostih. Ob tem naj poudarimo, da je za vpis v kataster gospodarske javne infrastrukture potrebno soglasje lastnika omrežja, kar občini v omenjenih primerih predstavlja veliko oviro, saj se lastniki zasebnih vodovodnih sistemov z vpisom njihovega omrežja v kataster praviloma ne strinjajo.

- **Občinska uprava v svojem odzivnem poročilu ne izpodbija dejstev, ki so navedena v Poročilu.**

Pojasnilo: Občina Kamnik z aktualnimi podatki o lastnostih vodovodnih sistemov, ki niso v njeni lasti, ne razpolaga. Občina Kamnik razpolaga samo s katastrom vodovodov, ki so v lasti Občine Kamnik. Občina Kamnik je v Poročilu pojasnila, da bo na koncesionarja naslovila zahtevo, da ji izdela aktualni kataster vodovodnega sistema, ki bo zajemal celovit vodovodni sistem in vseboval tudi podatke o njegovih lastnostih.

5.2 Učinkovitost in gospodarnost uporabe občinskih sredstev

Pooblaščenca NO ugotavljajo, da lahko na podlagi zaznanih nepravilnosti v okviru nadzora nad podeljeno koncesijo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik sklepajo, da je potrebno področju podeljevanja koncesij posvetiti posebno pozornost, zlasti iz vidika učinkovitost in gospodarnost uporabe občinskih sredstev. Zlasti, ker se z gospodarskimi javnimi službami skladno z ZGJS v okviru pristojnosti lokalne samouprave zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavljajo občine zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. Javne dobrine naj bi bile na voljo vsem uporabnikom in so namenjene zadovoljevanju splošnih potreb. Skladno z ZGJS je pri zagotavljanju javnih dobrin pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

6. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Na podlagi zaznanih nepravilnosti v okviru nadzora nad podeljeno koncesijo za opravljanje obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Občine Kamnik pooblaščenca NO predlagajo, da Občina Kamnik preveri vse podeljene koncesije glede na izpostavljene nepravilnosti v tem poročilu ter nazorno upošteva ugotovitve Računskega sodišča RS v Revizijskem poročilu o pravilnosti določitve oblik in podelitve izvajanja obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb v letu 2005, št. 1206-15/2006-27, z dne 20. 8. 2007 ter določila Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb. Iz določil Direktive 2014/23/EU so izvzete le koncesije za zagotavljanje oskrbe prebivalstva s pitno vodo, koncesije v zvezi z odstranjevanjem ali čiščenjem odpadnih voda, če je to povezano z zagotavljanjem ali delovanjem sistema oskrbe prebivalstva s pitno vodo in koncesije v zvezi s projekti vodnega inženirstva, namakanja ali izsuševanja površin, če so povezani z zagotavljanjem ali delovanjem sistema oskrbe prebivalstva s pitno vodo ali s preskrbo takšnih omrežij z vodo.

Koncedent določi trajanje koncesije glede na zahtevane gradnje oziroma storitve. Koncesije ne bi smele biti daljše od pet let. Izjemoma bi lahko trajale dlje, vendar tako dolgo, da se ne preseže obdobja, v katerem koncesionar upravičeno pričakuje povrnitev vseh naložb (začetnih in naknadnih) ob upoštevanju zmernega dobička. Za preprečevanje zapiranja trga in omejevanja konkurence bi bilo treba omejiti trajanje koncesije. Koncesije z zelo dolgim obdobjem trajanja lahko prav tako povzročijo zapiranje trga ter posledično ovirajo prosti pretok storitev in svobodo ustanavljanja.

V vse koncesijske pogodbe je potrebno vključiti vsebino prvega odstavka 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 69/11), ki se glasi, da je pogodba, pri kateri kdo v imenu ali na račun druge pogodbenice stranke, predstavniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja obljubi, ponudi ali da kakšno nedovoljeno korist za pridobitev posla ali za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji ali za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti ali za drugo

ravnanje ali opustitev, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi pogodbeni stranki ali njenemu predstavniku, zastopniku, posredniku, nična.

7. ODZIVNO POROČILO

7.1 Nadzorovana stranka Občina Kamnik je posredovala odzivno poročilo v predpisanem 15. dnevnom roku za vložitev pisnega ugovora (odzivnega poročila) na osnutek poročila, vendar vsebina le-tega bistveno ne vpliva na vsebino končnega poročila.

Nadzorni odbor Občine Kamnik je v končnem poročilu iz odzivnega poročila – pojasnila občinske uprave upošteval vse dodatno posredovane podatke in dokazila, kot je to obrazloženo v 5. točki Poročila.

Glede na navedbo v odzivnem poročilu občinske uprave, da »Občinska uprava sicer sprejema pobudo in priporočilo Nadzornega odbora, da se preveri izvajanje vseh gospodarskih javnih služb s podeljenimi koncesijami in se o tem poroča organom občine.«, vsebina tega stavka, ne vpliva na vsebino končnega poročila.

7.2 Po sprejetem sklepu 34. seje Nadzornega odbora Občine Kamnik se v tem poročilu zaradi pravilnega zapisa in interpretacije besedila izvedejo tudi naslednji popravki, in sicer:

- V uvodnem, ugotovitvenem delu v četrtem odstavku točke 2.1 »Glavne ugotovitve opravljenega nadzora«,
 - se besedilo pravilno glasi: ..., kršilo določila ZGJS. Z odlokom o spremembi koncesijskega akta, ki je stopil v veljavo 3. 7. 2007 so se te nepravilnosti odpravile, upoštevala pa so se tudi določila ZJZP.;
 - in črtata zadnja dva odstavka, navedena v tej točki.;
- Besedilo v točki 4.3 se pravilno glasi: Sklep številka: 032-0013/2014 z dne 6. 2. 2018.;
- V točki 5.1 »Nepravilnosti pri izvajanju obvezne gospodarske javne službe« se izvedejo naslednji popravki:
 - besedilo drugega odstavka se pravilno glasi:

Da je bil koncesijski akt na podlagi katerega se je podelila koncesija in kasneje podpisala koncesijska pogodba, nezakonit, saj se je z določitvijo opredeljeno v 18. členu odloka, da se koncesija za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo podeli Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik, kršilo določila ZGJS. Z odlokom o spremembi koncesijskega akta, ki je stopil v veljavo 3. 7. 2007 so se te nepravilnosti odpravile, hkrati se je s spremembo koncesijskega akta zadostilo tudi določilom ZJZP, glede postopka podeljevanja koncesij. Vendar ostaja dejstvo, da je bil postopek podelitve koncesije in podpis koncesijske pogodbe za opravljanje dejavnosti obvezne gospodarske javne službe oskrbe prebivalstva s pitno vodo v Občini Kamnik nezakonit, nespremenjeno. Hkrati so se s spremembo koncesijskega akta po podelitvi koncesije in podpisu koncesijske pogodbe spremenila določila koncesijskega akta, kar vpliva na vsebino koncesijske pogodbe. Skladno z 31. členom koncesijske pogodbe v primeru nasprotja med koncesijsko pogodbo in odlokom velja odlok. To pomeni, da koncesijska pogodba, ki je bila podpisana na podlagi nezakonitega koncesijskega akta, kateri je bil kasneje spremenjen v določilih postopka za podelitev koncesije,

nima več podlage v koncesijskem aktu, glede legitimnosti izvajanja zadevne obvezne gospodarske javne službe s strani izvajalca Komunalnemu podjetju Kamnik d.d., Cankarjeva 11, Kamnik.;

- v četrtem odstavku se črta beseda »podeljena«;
- besedilo petega odstavka se pravilno glasi:
- Da so se z zadnjo dopolnitvijo Ustave RS, na podlagi Ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije (UZ70a) (Uradni list RS, št. 75/16 – UZ70a), spremile okoliščine za opravljanje obvezne gospodarske javne službe na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo. Ustava RS v 70a. členu določa, da zagotavlja oskrbo prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev država preko samoupravnih lokalnih skupnosti neposredno in neprofitno. Skladno s 6. členom ZGJS in 70a. členom Ustave RS lahko lokalna skupnost zagotavlja obvezno gospodarsko javno službo na področju oskrbe prebivalstva s pitno vodo le v obliki režijskega obrata, ali pa v obliki javnega gospodarskega zavoda. Na podlagi navedenega je koncesijski akt Odlok o pogojih, postopkih in merilih za podelitev koncesije za opravljanje gospodarske javne službe "oskrba s pitno vodo" (Uradni list RS, št. 96/99, 21/03, 112/04, 121/04, 58/07) v neskladju z 70a. členom Ustave RS.

V Poročilu o pripravi Predloga ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije in o pripravi Predloga odloka o razglasitvi ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije, št. 001-02/15-4, EPA 463-VII, z dne 3. 11. 2016 je navedeno, da je oskrba prebivalstva s pitno vodo in vodo za oskrbo gospodinjstev izvirna pristojnost države ter da jo za državo opravljajo lokalne skupnosti neposredno in neprofitno. Navedeno je tudi, da bo ena izmed najtežjih nalog usklajevanja že podeljenih koncesij za gospodarsko izkoriščanje virov za oskrbo prebivalstva in gospodinjstev s pitno vodo. Te koncesije se bodo lahko tudi iztekle v času, za katerega so bile podeljene, če ne bodo ogrožale prednostne oskrbe prebivalstva s pitno vodo.

- besedilo desetega odstavka se pravilno glasi:
Da Občina Kamnik z aktualnimi podatki o lastnostih vodovodnih sistemov, ki niso v njeni lasti, ne razpolaga. Občina Kamnik razpolaga samo s katastrom vodovodov, ki so v lasti Občine Kamnik. Občina Kamnik je v Odzivnem poročilu št. 354-5/2018, z dne 29. 10. 2018, pojasnila, da bo na koncesionarja naslovila zahtevo, da ji izdela aktualni kataster vodovodnega sistema, ki bo zajemal celovit vodovodni sistem in vseboval tudi podatke o njegovih lastnostih.

- V točki. 6 se črta celotno uvodno besedilo in naslov točke 6.1. Priporočila in predlogi občinski upravi v zvezi z izvajanjem gospodarskih javnih služb s podelitvijo koncesije.

7.3 Skladno z 29. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik je Nadzorni odbor Občine Kamnik na svoji 34. seji, dne 13. 11. 2018, v zadevi »**Poročilo o nadzoru nad podeljenimi koncesijskimi pogodbami Občine Kamnik**« obravnaval in sprejel poročilo, ki je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Kamnik.

Dokumentacija se nahaja v arhivu Nadzornega odbora Občine Kamnik.

Osnutek poročila so pripravili:

mag. Janez Topolšek, l.r.

Joško Berlec, l.r.

dr. Anton Svetlin, l.r.



Robert Kokotec
Predsednik Nadzornega sveta Občine Kamnik

Vročiti:

- nadzorovani organ: Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik

V vednost:

- Občinski svet Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik
- Igor Žavbi, podžupan Občine Kamnik v funkciji župana
- Računsko sodišče Republike Slovenije, Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana

Vložiti:

- v zadevo