



Občina Kamnik  
Oddelek za urejanje prostora

Glavni trg 24 - 1240 Kamnik  
tel: (01) 831-81-00 - fax: (01) 831-81-45  
e-pošta: [obcina@kamnik.si](mailto:obcina@kamnik.si) - spletna stran: <http://www.kamnik.si>  
ds:28232801 - trr: 01243-0100002257



**OBČINA KAMNIK**

**Glavni trg 24**

**1240 KAMNIK**

## **STALIŠČA DO PRIPOMB**

# **IZ DRUGE JAVNE RAZGRNITVE DOPOLNJENEGA OSNUTKA OPN IN OKOLJSKEGA POROČILA OBČINE KAMNIK**

**OD 18. JUNIJA 2013 DO 1. AVGUSTA 2013**

**november 2013**



## I UVOD

Občinski prostorski načrt (v nadaljevanju: OPN) je nov temeljni prostorski akt občine, ki bo nadomestil veljavni prostorski plan in prostorske ureditvene pogoje, ki na strateški (planski) in izvedbeni ravni urejajo celoten prostor občine. Takšen akt je obsežen, v njem je potrebno rešiti niz problemov razvojne narave, ki daleč presegajo zgolj pobude posameznih občanov. Občina je za potrebe priprave tega akta pripravila nekatere potrebne temeljne strokovne podlage za izdelavo novih prostorskih aktov, ki bi odgovorili na ključne izzive prostorskega razvoja občine. Na podlagi izdelanih strokovnih podlag je občina utemeljeno in tehtno pristopila k izdelavi OPN, ki bi na strateškem in izvedbenem nivoju začrtal smer urejanja prostora v občini Kamnik.

Zakon o prostorskem načrtovanju, ki je stopil v veljavo 28.4.2007, določa (Uradni list RS, št. 33/07), določa vrste prostorskih aktov, njihovo vsebino, medsebojna razmerja ter postopke za njihovo pripravo in sprejem. Zaradi spremembe prostorske zakonodaje je občina pričela z novim postopkom izdelave prostorskih aktov. V skladu z določili Zakona o prostorskem načrtovanju je župan sprejel nov ugotovitveni sklep, ki je bil objavljen v Uradni listu RS št. 19, dne 25. 2. 2008. V tem sklepu je določeno, da Občina Kamnik namesto strategije prostorskega razvoja in prostorskega reda občine pripravi nov enoviti prostorski akt – občinski prostorski načrt (OPN).

V sklopu priprave novega OPN je Občina Kamnik prejela več kot 1000 pobud posameznikov in inštitucij, ki želijo v občini graditi ali drugače posegati v prostor. Večina teh pobud izhaja iz potreb po stanovanjski gradnji na zemljiščih v lasti pobudnika.

Občina Kamnik je v letu 2009 pripravila osnutek OPN in ga decembra 2009 posredovala v smernice nosilcem urejanja prostora, ki so podali usmeritve in konkretizirali določbe veljavnih predpisov in drugih pravnih aktov, ki se nanašajo na predvidene prostorske ureditve.

V postopku OPN je Občina Kamnik prejela tudi odločbo Ministrstva za okolje in prostor, da je v postopku izdelave OPN potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Občina je tako pristopila k izdelavi okoljskega poročila. Le tega je potrebno pred javno razgrnitvijo posredovati Ministrstvu za okolje in prostor, Sektorju za celovito presojo vplivov na okolje, ki mora izdati mnenje ali je okoljsko poročilo ustrezno za javno razgrnitev.

Občina je želela občane čim prej seznaniti z dopoljenim osnutkom OPN, zato je akt javno razgrnila brez mnenja o ustreznosti okoljskega poročila. Javna razgrnitev je potekala od 17. maja 2012 do vključno 19. junija 2012.

### I.1 Pravna podlaga

Pravno podlago za izdelavo OPN predstavljata veljavna prostorska in okoljska zakonodaja:

- Zakon o prostorskem načrtovanju – ZPNačrt (v 38.-54. členu),
- Zakon o varstvu okolja – ZVO-1-UPB1 (Uradni list RS, št. 39/06, 66/06, 112/06, 70/08, 108/09) in
- Zakon o ohranjanju narave - Uradni list RS, št. ZON-UPB2 (Uradni list RS, št. 96/04, 63/07, 117/07, 32/08).

Ter njihovi podzakonski predpisi - predvsem:

- Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07),
- Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05),
- Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10)..

## I.2 Postopek priprave

Občina je pripravila osnutek OPN skladno z novimi podzakonskimi akti, ki pa so tako spremenili obliko dokumenta glede na SPRO in PRO, da je bilo za ustrezno skladnost z novimi predpisi tudi že izdelano SPRO dejansko potrebno pretvoriti v strateški del OPN-ja.

Izdelani osnutek OPN je bil podlaga za pridobivanje smernic nosilcev urejanja prostora. Vloga je bila posredovana Ministrstvu za okolje in prostor dne 11.12.2009. Smernice je posredovalo 28 izmed 38 nosilcev urejanja prostora, med njimi je 13 nosilcev zamudilo zakonsko predpisan rok.

Številni nosilci urejanja prostora so v smernicah postavili zahteve po dodatnih strokovnih podlagah, ki bi jih občina morala pripraviti v okviru sprejemanja OPN, med njimi tudi takšne, ki jih je dolžna zagotoviti država, pa jih zaradi lastnih slabih ali neobstoječih evidenc ne more (npr. strokovne podlage s področja poplavne varnosti).

Občina Kamnik je dne 4.1.2010 z vlogo zaprosila Ministrstvo za okolje in prostor za odločitev ali je potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Dne 19.2.2010 smo pridobili s strani Ministrstva za okolje in prostor bili obveščeni, da je v postopku OPN-ja treba izvesti še celovito presojo vplivov na okolje.

Za pripravo OPN je potrebno zagotoviti tudi postopek celovite presoje vplivov na okolje in izdelati okoljsko poročilo ter dodatek glede presoje sprejemljivosti vplivov plana na varovana območja, kot ga predvidevata Zakon o varstvu okolja in Zakon o ohranjanju narave. V postopku celovite presoje vplivov na okolje se ponovno presoja vse spremembe namenske rabe zemljišč v OPN-ju.

Na podlagi javnega razpisa za izdelavo celovite presoje vplivov na okolje je bila izbrana družba Lučka, Vanja Šendlinger s.p.

## I.3 Prva javna razgrnitev dopolnjenega osnutka OPN

Občinski svet Občine Kamnik je dopolnjeni osnutek OPN že obravnaval in ga tudi sprejel na seji 10.4.2012. Dopolnjeni osnutek OPN je bil tudi javno razgrnjen (v nadaljevanju: prva javna razgrnitev) v času od 17. maja 2012 do vključno 19. junija 2012.

Celotno gradivo 1. javne razgrnitve je objavljeno na spletni strani Občine Kamnik.

Dne 3.11.2011 je bila ministrstvu, pristojnemu za okolje, sektor za CPVO, poslana vloga za pridobitev mnenja o ustreznosti okoljskega poročila in o sprejemljivosti vplivov OPN na okolje. Ministrstvo je v nadaljevanju pozvalo pristojne organe in organizacije, da z vidika svojih pristojnosti podajo mnenje k okoljskemu poročilu. Mnenja o ustreznosti okoljskega poročila (skladno z Zakonom o varstvu okolja - ZVO) do trenutka začetka prve javne razgrnitve ni prejela. S tem je potekel zakonsko določen rok 30 dni, kjer se po 42. členu ZVO šteje, da v kolikor ministrstvo pripravljavca ne obvesti o potrebnih dopolnitvah, šteje, da je okoljsko poročilo ustrezno. Občina je zato nadaljevala s postopkom priprave OPN in dopolnjeni osnutek OPN in okoljsko poročilo javno razgrnila.

Je pa Občina Kamnik dne 13.4.2012 prejela obvestilo Ministrstva za kmetijstvo in okolje, Direktorata za okolje, Sektorja za celovito presojo vplivov na okolje (št. 35409-7/2010/16 z dne 4.4.2012) da okoljsko poročilo za OPN Kamnik ni ustrezno ter da ga je potrebno dopolniti.

Na razgrnjen dopolnjen osnutek OPN v času prve javne razgrnitve je občina prejela 495 pripomb. Občina je sprejela stališča do pripomb iz javne razgrnitve in javno objavila na spletni strani Občine.

#### **I.4 Druga javna razgrnitev dopolnjenega osnutka OPN**

Občina Kamnik se je odločila, da bo zaradi sprememb, ki so posledica sprejetih stališč do pripomb, zaradi usklajevanja spremembe v postopku celovite presoje vplivov na okolje (CPVO) ter zaradi sprememb, ki so posledice novih izdelanih strokovnih podlag in predvsem zaradi težnje po kar najboljši obveščenosti javnosti s predlaganimi rešitvami, nov dopolnjen osnutek OPN še enkrat posredovala v javno razgrnitev.

Druga javna razgrnitev bo potekala v času od 18.6.2013 do vključno 1.8.2013 bo objavljen takoj po prejemu pozitivnega mnenja (odločbe) Ministrstva za kmetijstvo in okolje, Direktorata za okolje, Sektorja za celovito presojo vplivov na okolje o na sedežu Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik. Javna obravnava bo organizirana v sredo dne 26.6.2013 ob 17:00 v prostorih Kulturnega doma Kamnik.

Celotno gradivo dopolnjenega osnutka za drugo javno razgrnitev je objavljeno na spletni strani Občine.

## II PRIPOMBE IZ DRUGE JAVNE RAZGRNITVE OPN

**Na javno razgrnjen dopolnjen osnutek OPN je v času druge javne razgrnitve Občina Kamnik prejela 252 pripomb.**

Pripombe iz javne razgrnitve lahko ločimo na nekaj sklopov:

1. Pripombe na strateški del (pretežno na tekstualni del le tega) v manjšem obsegu;
2. Pripombe na notranji razvoj v mestu Kamnik (promet, zelene površine, obvoznice, železnica, smodnišnica, ipd.);
3. Pripombe za širitev stavbnih zemljišč na robu mesta Kamnik in predvsem na območju drugih podeželskih naselij in v območju odprte krajine.

Ad 1) Pripomb na strateški del je bilo malo so se pa posamične pripombe nanašale na različna področja (koncept razvoja mesta, prometni problemi, razvoj gospodarstva, razvoj podeželja, razvoj Velike planine, turizem, ipd). Pripombe smo delno upoštevali. Nekatere pripombe ni bilo mogoče upoštevati zaradi dejstva, da za predmetno problematiko niso bile izdelane ustrezne strokovne podlage ali pa problematika ni v pristojnosti občine (npr. v povezavi z razvojem železnice).

Ad 2) Kar nekaj pomembnih pripomb je bilo vezanih na notranji razvoj mesta Kamnik (nasprotovanje širitvi gospodarske cone na Korenovi, možnosti razvoja obstoječih dejavnosti na območju KIK, glede umestitve centralnega potniškega terminala, glede razvoja železniškega prometa, glede obvoznic, zelenih površin mesta, ipd.). Vprašanja in pripombe so bile kompleksne.

V tem sklopu sta bili sprejeti dve ključni strateški odločitvi.

- Zaradi številnih pripomb in varstva najboljših kmetijskih zemljišč je bil umaknjen je bil obsežen predlog širitve poslovne cone na Korenovi.
- Na območju smodnišnice (KIK) se za potrebe delovanja gospodarskih družb, ki na območju že opravljajo proizvodne dejavnosti (predvsem Iskra Mehanizmi d.d. in Schlenk d.d.) ohranja namenska raba prostora za delovanje teh dejavnosti v obsegu, ki je nujno potreben. Preostalemu delu nekdanjega proizvodnega območja smodnišnice se spreminja namenska raba za razvoj centralnih dejavnosti v skladu s strateškim delom OPN.

Nekatere strateške odločitve razvoja mesta so bistveno odvisne od načrtovanja z državnimi prostorskimi načrti (npr. železnica) in jih v strategiji v veliki meri povzemamo državne usmeritve. Takšne rešitve so pogojene s podrobnim prostorskim načrtovanjem na državnem nivoju. Pomembne rešitve so uvedene na področju zelenih površin, kjer z namensko rabo prostora sedaj jasno varujemo in širimo te površine znotraj mesta (npr. zelena os ob reki Kamniški Bistrici, Mekinje). Prestrukturirana in jasneje določena je namenska raba prostora. Vsa razvojna območja se načrtujejo z OPPN.

Ad 3) Pri opredelitvi stališč do pripomb so ključen problem predstavljale pripombe posameznikov za gradnjo zemljišču v lasti posameznega pobudnika, mnogokrat na lokacijah, ki so iz strokovnih razlogov in v skladu s predpisi nesprejemljive. Iz strokovnega stališča so sprejemljivi tisti posegi v prostor, ki jih je mogoče utemeljiti v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju in varstvenih režimih prostora in podpreti z ustreznimi in kakovostnimi strokovnimi podlagami. Tako smo pri obravnavi pripomb upoštevali vse predloge, ki jih je bilo mogoče utemeljiti skozi razvojne cilje občine (širitev površin za razvoj delovnih mest v obrtnih, storitvenih, oskrbnih in turističnih dejavnostih, širitev kmetij, širitev družbene infrastrukture, urejanje skupnih urbanih in zelenih površin, razvoj gospodarske javne infrastrukture, ipd.) in ki niso bila v nasprotju z zakonskimi in strokovnimi izhodišči. Že na začetku postopka OPN pa so prevladovala pobude za stanovanjsko gradnjo, razpršeno po celotnem območju občine, večinoma vezano na lastništvo zemljišč posamičnega pobudnika. Občina Kamnik se je odločila, da bo tudi takšne pobude v največji možni

meri upoštevala, če so širitve predlagane na neposrednem robu naselij in izključno za potrebe reševanja posameznega stanovanjskega problema občanov, ne pa za razvoj investicijske stanovanjske gradnje za trg. Občina Kamnik se zaveda, da so takšni predlogi delno neskladni z zakonsko opredelitvijo o racionalni rabi zemljišč, saj imajo naselja že v obstoječih prostorskih aktih zagotovljeno zadostno količino stavbnih zemljišč za bodoči prostorski razvoj.

Občina Kamnik je s stališči do pripomb odpravila še nekatere neuskkljenosti in na podlagi pripomb občanov akt še v nekaterih delih dopolnila ter pripravila **predlog OPN**. Ker je od pričetka postopka OPN minilo že nekaj časa, so tudi nekateri zakonski ali podzakonski akti nekaterih nosilcev urejanja prostora spremenili ali dopolnili, zato bo Občina Kamnik tudi na podlagi dodatnih zahtev akt v tekstualnem in grafičnem delu nekoliko dopolnila.

Predlog OPN bo posredovan vsem nosilcem urejanja prostora v pridobitev mnenj. Hkrati pa bo predlog OPN in okoljsko poročilo posredovano tudi Sektorju za celovito presojo vplivov na okolje, ker je za sprejem OPN potrebno tudi odločbo o sprejemljivosti vplivov plana na okolje. Po pridobitvi pozitivnih mnenj se predlog OPN lahko sprejme na občinskem svetu.

**Stališča do pripomb bodo javno objavljena na spletni strani Občine Kamnik. Zaradi varstva osebnih podatkov bodo stališča objavljena brez podatkov o vlagatelju pripombe. Predlagateljji pripomb bodo posebej obveščeni o številki pripombe oziroma stališča do pripombe.**

Občina bo predlog OPN morala še dokončno uskladiti s pristojnimi nosilci urejanja prostora v fazi pridobivanja mnenj. Končna mnenja nosilcev urejanja prostora bo Občina Kamnik pridobivala k predlogu OPN, ki bo pripravljen po zaključku 2. javne razgrnitve in sprejemu stališč do pripomb iz 2. javne razgrnitve. Občina lahko sprejme samo takšen predlog OPN, ki je za vse lokacije oziroma celoten prostor občine usklajen z vsemi nosilci urejanja prostora (pridobljena pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora) in za katerega je pridobljena odločba o sprejemljivosti vplivov na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

### III UVODNE OBRAZLOŽITVE IN ANALIZA PRIPOMB

#### III.1 UVODNE OBRAZLOŽITVE IN METODOLOGIJA

Občina je v postopku druge javne razgrnitve dopolnjenega osnutka občinskega prostorskega načrta (v nadaljevanju: OPN) in okoljskega poročila prejela **252 pripomb** in do njih v skladu z Zakonom o prostorskem načrtovanju (v nadaljevanju: ZPNačrt) zavzela stališča. Pripombe so bile praviloma podane pisno. Na javni razpravi so bile pripombe podane tudi ustno, pri čemer je bilo do teh pripomb zavzeto stališče na sami javni obravnavi, če je bilo to mogoče. V primeru, da na javni razpravi ni bilo mogoče podati stališča, so bili občani posebej opozorjeni in pozvani, da pripombo dodatno utemeljijo in dokumentirajo ter jo podajo v pisni obliki, kar je prav tako razvidno iz zapisnika javne obravnave.

Ker se mnoge pripombe vsebinsko ponavljajo, se je občina odločila, da bo stališča do pripomb sprejela v dveh delih in sicer kot:

- splošne obrazložitve stališč do pripomb, v katerih so obrazložena temeljna načela, cilji, usmeritve in težnje prostorske zakonodaje ter merila in druge strokovne opredelitve prostorskega načrtovanja, ki so bile uporabljene pri opredelitvi stališč do pripomb v posameznih primerih posegov v prostor, kadar jih je mogoče obravnavati sistematično, glede na posamezne tipe pripomb oziroma predlaganih posegov v prostor,
- posamezna stališča do pripomb, ki so zavzeta do posamezne pripombe in upoštevajo posebnosti.

Na takšen način:

- so bolj pregledno obrazložena stališča do bolj obsežnih problemov in pojavov glede obstoječih gradenj in načrtovanih posegov v prostor ter pojasnjeni razlogi za zavzetje posamičnih stališč do pripomb, ki so posledica predpisov in strokovnega mnenja na podlagi izdelanih strokovnih podlag,
- je zagotovljena enotna strokovna obravnava posamičnih pripomb v primerih, če so pripombe primerljive oziroma gre za podoben predlagan poseg v prostor,
- je preprečeno večje podvajanje nekaterih stališč, ki bi lahko v posameznih primerih povzročila tudi napačno razumevanje.

#### III.2 ANALIZA PRIPOMB

Vseh **252 pripomb** smo analizirali in do njih zavzeli stališče. Stališča do pripomb so v splošnem opredeljena v štiri skupine:

Stališče	Opis stališča	Število stališč do pripomb
pripomba se upošteva	Pripomba je bila utemeljena in ustrezno dokumentirana oziroma je bilo do nje zavzeto stališče, da je le ta v skladu s strateškimi cilji občine in se je v celoti upoštevala. Na podlagi stališča bo spremenjen prostorski akt v tekstualnem in/ali grafičnem delu odloka.	123
pripomba se delno upošteva	Pripomba je bila utemeljena in ustrezno dokumentirana oziroma je bilo do nje zavzeto stališče, da je le ta v skladu s strateškimi cilji	46



	<p>občine. Vendar pa pripombe ni bilo mogoče v celoti upoštevati, praviloma zaradi razlogov usklajevanja s preostalimi odločitvami v prostorskem aktu, drugimi pravnimi režimi oziroma drugimi dejstvi. V delu, v katerem je bila pripomba upoštevana, bo na podlagi stališča spremenjen prostorski akt v tekstualnem in/ali grafičnem delu odloka.</p>	
pripomba se ne upošteva	<p>Pripombe ni bilo mogoče upoštevati, praviloma zaradi kršenja zakonskih določil glede prostorskega načrtovanja, gradnje objektov ali drugih pravnih režimov prostora (npr. varstvo kmetijskih zemljišč, varstvo narave, varstvo kulturne dediščine, varstvo pred naravnimi nesrečami, varstvo okolja, ipd.) ali pa je bila pripomba v neskladju s strategijo prostorskega razvoja občine.</p>	71
pripomba ni predmet obravnavanega akta	<p>Nekatere pripombe so se navezovale na postopke, ki so šele posledica občinskega prostorskega načrta (OPN) in jih je mogoče reševati šele v fazi priprave podrobnejših prostorskih načrtov (OPPN) v primeru planiranega urejanja z občinskim podrobnim prostorskim načrtom (OPPN) oziroma v fazi projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja oziroma drugih postopkih za posege v prostor, ter druge postopke, ki niso povezani z gradnjami in posegi v prostor.</p>	12
<b>SKUPAJ</b>		<b>252</b>

## **IV SPLOŠNE OBRAZLOŽITVE STALIŠČ DO PRIPOMB**

### **IV.1.1 OMREŽJE NASELIJ**

Občina je v strateškem delu OPN določila omrežje naselij in bo spodbujala razvoj policentričnega omrežja naselij, ki ga tvori štiri stopenjsko strukturirano omrežje medobčinsko središče (Kamnik), pomembnejša lokalna središča, lokalna središča in pomembnejša ostala naselja. Centralna naselja so tista naselja v katerih so osredotočene storitvene dejavnosti, ki so namenjene oskrbi prebivalstva v okolici, ki gravitira k njim, kakor tudi oskrbi lastnega prebivalstva. Centralna naselja so jedra gospodarskega, socialnega in kulturnega življenja, ki naj bi zagotavljala enakovredne življenjske pogoje na vseh območjih.

Mesto Kamnik skupaj z mestom Domžale tvori somestje, ki predstavlja ključno razvojno območje severno-ljubljanske regije. Mesto Kamnik se bo še naprej krepilo kot središče regionalnega pomena osrednje slovenske regije in sicer kot izjemno pomembno kulturno-zgodovinsko in turistično središče ter medobčinsko upravno središče ter središče družbenih, oskrbnih in storitvenih dejavnosti.

Kot pomembnejši lokalni središči – občinski središči, se bosta razvijali naselji Stranje in Šmartno v Tuhinju, kjer se bo krepilo vse družbene in oskrbne funkcije in pogoji za razvoj novih delovnih mest.

Kot pomembnejša lokalna središča – lokalna središča, se bodo razvijala naselja Srednja vas, Zgornji Tuhinj z Lazami in Motnik.

Naselja Vrhpolje, Nevlje, Mekinje, Tunjice, Podgorje, Šmarca in Volčji Potok, ki predstavljajo zaledje mesta Kamnik se razvijajo kot lokalna središča z ohranjanjem lastne identitete prepoznavnih naselij ter z dopolnilnimi dejavnostmi mesta na nivoju lokalnih središč.

Velika planina se razvija kot tradicionalno pastirsko in pomembno turistično območje.

V ostalih naseljih prevladujejo stanovanjske funkcije, ki se v podeželskem delu občine dopolnjujejo s kmetijskimi dejavnostmi. V skladu s določili Strategije prostorskega razvoja Slovenije se spodbuja razvoj policentričnega urbanega sistema, ki ga tvori dvostopenjsko strukturirano omrežje središč nacionalnega in regionalnega pomena, na katerega se, s primerno delitvijo funkcij in medsebojnimi prometnimi povezavami, navezuje omrežje drugih središč. Razvoj poselitve se prednostno usmerja v urbana naselja, ki so že središča ali pa se bodo kot taka razvila zaradi značilnosti svojega položaja v omrežju naselij in potreb zaledja. Omrežje družbene javne infrastrukture, kot so šolstvo, zdravstvo, socialno varstvo, kulturne in druge javne službe, se razvija v skladu z omrežjem središč.

Lokalno središče zagotavlja prebivalcem naselja in njegovega zaledja vsaj možnosti za vsakodnevno oskrbo, osnovno izobraževanje, informiranje in druženje. Na območjih z izrazito razpršeno poselitvijo se spodbuja razvoj lokalnega središča, ki zagotavlja ustrezno oskrbo in raven javnih funkcij. V naseljih, ki so zaposlitvena središča območij s posebnimi razvojnimi problemi, se oblikuje manjše gospodarske cone. Če ima središče funkcijo občinskega središča, mora samostojno ali v sodelovanju z drugimi pomembnejšimi lokalnimi središči zagotavljati zadostno in dostopno oskrbo z družbenimi in drugimi storitvenimi dejavnostmi, ne glede na obseg svojega gravitacijskega območja.

Občina je prednostno umeščala nove stavbne površine za različne dejavnosti v naselja, ki so v omrežju naselij določena kot oskrbna središča. Hkrati je občina umeščala nove stavbne površine tudi v naselja v ostalem delu občine, ki niso oskrbna središča, saj je eden izmed ciljev občine omogočiti razvoj celotnega dela občine. Tako so bile v teh naseljih določene površine za razvoj stanovanjske dejavnosti, vendar predvsem za potrebe lokalnega prebivalstva in ohranjanje poselitve podeželja, ne pa za investicijski razvoj stanovanjske gradnje za trg.

#### **IV.1.2 URBANISTIČNI NAČRT**

V skladu s 37. členom Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Ur. list RS, št. 99/2007) je urbanistični načrt podlaga za celovito načrtovanje razvoja urbanih središč. Urbanistični načrt se lahko izdelata tudi za tista naselja, kjer je zaradi posebnosti razvoja ali drugih razlogov izdelava urbanističnega načrta utemeljena (npr. celovita prenova, večje širitve, turistična naselja). Pri določanju urbanih središč se upoštevajo usmeritve, določene v državnem strateškem prostorskem načrtu. Urbanistični načrt se z namenom doseganja racionalnega in usklajenega prostorskega razvoja lahko izdelata tudi za več funkcionalno med seboj povezanih urbanih središč. Urbanistični načrt se izdelata skladno s strokovnimi metodami prostorskega, urbanističnega, arhitekturnega in krajinskega načrtovanja ter z metodami vključevanja prebivalstva in drugih zainteresiranih udeležencev v proces njegove priprave.

V skladu z 40. členom (enota urejanja prostora) ZPNačrt (Ur. list RS, št. 33/2007) se na osnovi celovite analize prostora, njegovih vrednot, značilnosti, prepoznavnosti in načrtovanih prostorskih ureditev v prostorskem načrtu občine oblikujejo enote urejanja prostora, ki pokrivajo celotno območje občine. Enote urejanja prostora se v naseljih določajo na podlagi urbanističnega načrta. Na območju obravnavane parcele je v skladu z urbanističnim načrtom območje rezervirano za namene družbenih dejavnosti, ki se bo urejalo z občinskim podrobnim prostorskim načrtom. Na to območje ne umeščamo površin namenjenih za stanovanjsko gradnjo.

V skladu z 41. členom ZPNačrt se vsebina strateškega in izvedbenega dela občinskega prostorskega načrta za območja posameznih mest ali naselij mestnega značaja ter drugih razvojnih središč, ki bodo zaradi predvidenega razvoja postala mesta ali naselja mestnega značaja, določi na podlagi urbanističnega načrta. Na podlagi urbanističnega načrta se v občinskem prostorskem načrtu za območja prostorskih ureditev ob javnih površinah, prostorskih ureditev z javnim programom, kompleksnih prostorskih ureditev in prostorskih ureditev v vplivnem območju prostorskih dominant, lahko določi, da se urbanistično-arhitekturne rešitve pridobijo z javnim natečajem.

Urbano središče, za katera je izdelan urbanistični načrt, je mesto Kamnik z naselji Šmarca in Mekinje, ki so z njim funkcionalno in prostorsko povezana (UN Kamnik).

Druga urbana območja, za katera se bodo v prihodnosti izdelali urbanistični načrti, so naselja Motnik, Zgornji Tuhinj z Lazami, Šmartno v Tuhinju, Srednja vas in Stranje s Stahovico in Godičem.

#### **IV.1.3 OBMOČJA NASELIJ**

V skladu z definicijo Strategije prostorskega razvoja Slovenije (Ur. list RS, št. 76/2004) je naselje območje, ki obsega zemljišča pozidana s stanovanjskimi in drugimi stavbami ter gradbeno inženirskimi objekti in javne površine. Naselje tvori skupina najmanj desetih stanovanjskih stavb. Naselja se med seboj razlikujejo po funkciji in vlogi v omrežju naselij ter velikosti, urbanistični ureditvi in arhitekturi. Na podlagi fizionomskih, morfoloških in funkcijskih meril in kazalcev se naselja razvrščata v urbana in podeželska naselja ter vasi.

Osnovna delitev poselitvenih območij se v skladu z ZPNačrt-om opredeli v območja naselij in območja razpršene poselitve, medtem ko se posamični objekti zunaj naselij v odprti krajini opredelijo kot razpršena gradnja, ki ima status negativnega pojava v prostoru in se na obstoječih objektih razvojno omejuje ali sanira, nova razpršena gradnja pa prepoveduje.

ZPNačrt v osnovnih usmeritvah določa, da se prostorski razvoj usmerja in načrtuje na prostih, degradiranih in nezadostno izkoriščenih površinah znotraj obstoječih naselij, pri čemer ima prenova prednost pred novogradnjo. Z razvojem naselij se ne sme slabšati kakovost življenjskega okolja in se morajo v čim večji meri ohranjati zelene površine naselja. Širitev naselja je dopustna le, če znotraj

obstoječega naselja nadaljnji prostorski razvoj ni možen. Širitev naselja je treba prvenstveno usmerjati na zemljišča, ki so z vidika trajnostne rabe naravnih virov, ohranjanja najboljših kmetijskih zemljišč, ohranjanja narave in varstva kulturne dediščine manj pomembna in so funkcionalno povezana z obstoječim naseljem.

V skladu z določili Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij so območja širitve naselja površine za načrtno usmerjanje poselitve, ki jih ni mogoče zagotoviti z aktiviranjem prostih oziroma nezadostno izkoriščenih površin ali s prenovo površin znotraj naselja. Nove površine stavbnih zemljišč, ki pomenijo območje širitve naselja, se določijo na podlagi ugotovitev o razpoložljivih prostih kapacitetah v grajeni strukturi, možnostih prenove in sanacije ter razvojnih potreb občine in strateških usmeritev iz državnega strateškega prostorskega načrta. Za določanje obsega površin za širitev naselja je treba izdelati bilanco površin in upoštevati realen časovni okvir (približno 10–15 let).

Zaradi navedenih zakonodajnih izhodišč je bila opredelitev naselij oziroma strukturiranje poselitve na naselja, razpršeno poselitev in razpršeno gradnjo ena najbolj pomembnih nalog glede opredelitve namenske rabe prostora. V novem OPN-ju so kot naselja opredeljena vsa strnjena območja zazidave, tudi v primerih, ko gre za pojav razloženih naselij, posamičnih zaselkov ali gruč stavb, ki pa imajo z naseljem v bližini vzpostavljeno ustrezno funkcionalno povezavo.

Kot ključne strokovne podlage za utemeljevanje širitve naselij so bile izdelane strokovne podlage analize poselitve, analize razvojnih možnosti in analize bilanc površin stavbnih zemljišč. Analiza razvojnih možnosti sicer ugotavlja potrebe za stavbne površine predvsem za razvoj dejavnosti, saj je bilo z analizo ugotovljeno neustrezno razmerje med količino delovnih mest in številom prebivalcev v občini in slaba razporeditev delovnih mest (koncentracija v mestu Kamnik in velika podhranjenost v podeželskem delu občine, predvsem v Tuhinjski dolini). Opredeljene so tudi potrebe glede stavbnih zemljišč za stanovanjsko gradnjo, glede na načrtovano povečanje števila prebivalstva v naslednjih 15 letih. Iz analiz obstoječe poselitve in analiz bilanc površin obstoječih stavbnih zemljišč izhajajo, da obstoječe površine stavbnih zemljišč v veliki večini naselij zagotavlja zadostno količino za potrebno stanovanjsko gradnjo.

Za ostala naselja smo v primerih, ko je bilo mogoče utemeljiti širitev naselja z vsaj minimalnimi strokovnimi utemeljitvami in kadar predlogi niso bili v nasprotju z varstvenimi režimi prostora, v OPN praviloma upoštevali pobude in pripombe občanov ter poskušali ustrezno opredeliti stavbno namensko rabo, kljub dejstvu, da so bilance obstoječih nezazidanih stavbnih zemljišč izkazovale še dovolj velike površine za razvoj posameznega naselja. Takšne odločitve smo sprejeli predvsem na podlagi usmeritev občine, da svojim občanom poskuša v največji možni meri pomagati pri reševanju večinoma stanovanjskih problemov. Upoštevane so bile tudi vse pobude in pripombe, ki so bile vezane na dejavnost in razvoj delovnih mest in niso bile v nasprotju z veljavnimi pravnimi režimi prostora.

#### **IV.1.4 RAZPRŠENA POSELITEV**

V skladu z definicijo Strategije prostorskega razvoja Slovenije je razpršena poselitev tip poselitve, ki jo opredeljuje veliko število v prostoru razpršenih malih naselij, ki jih tipološko uvrščamo v razdrobljena, razpršena, raztresena, razpostavljena in razložena naselja kot del avtohtone poselitve. V ZPNačrt v 1. členu je navedeno, da je razpršena poselitev tip poselitve z nizko gostoto poselitve, ki predstavlja avtohtoni vzorec poselitve in se kot taka ohranja. V skladu s 15. členom Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij se z enoto urejanja prostora določi območje razpršene poselitve, območje razpršene gradnje in druga območja s skupnimi značilnostmi, po načelu pretežnosti glede skupnih meril in pogojev urejanja. ZPNačrt v 9. členu določa, da se v strateškem

delu občinskega prostorskega načrta določijo okvirna območja razpršene poselitve na podlagi naslednjih kriterijev prepoznavnosti prostora:

- poselitve nizke gostote kot avtohtonega poselitvenega vzorca v krajini,
- pojava samotnih kmetij, zaselkov, razdrobljenih, razpršenih, raztresenih, razpostavljenih in razloženih naselij ter drugih oblik strnjenih manjših naselij, ki jih pretežno tvorijo objekti, zgrajeni pred letom 1967,
- demografske ogroženosti.

V občinskem prostorskem načrtu se za celotno območje občine po posameznih enotah urejanja prostora določi oziroma prikaže območja podrobnejše namenske rabe prostora. Površine razpršene poselitve so stavbna zemljišča, ki se določijo znotraj območij razpršene poselitve.

V primerih prikazov površin razpršene poselitve se stavbna zemljišča prikazujejo tako, kot so opredeljena v veljavnih planskih aktih, in jih je možno v OPN tudi načrtovati kot nove površine predvsem v smislu manjših razširitev obstoječe poselitve. V tem primeru gre večinoma za kmečke stanovanjske stavbe, kmetijska gospodarstva in objekte dopolnilnih dejavnosti v kmetijstvu oziroma gozdarstvu. Površine razpršene poselitve se v OPN prikažejo v skladu s predpisanim grafičnim znakom z določeno barvo in veliko črko A.

#### IV.1.5 RAZPRŠENA GRADNJA

V skladu z definicijo Strategije prostorskega razvoja Slovenije so razpršena gradnja območja z nizko gostoto naselitve, z nestrnjeno, redko razmestitvijo objektov v prostoru, med katerimi je več kot 100 m nepozidanih oziroma kmetijskih zemljišč. V ZPNačrt je v 1. členu navedeno, da je razpršena gradnja **negativni pojav** v prostoru, katere značilnost je neracionalna izraba prostora in nezadostna komunalna opremljenost in je kot taka potrebna sanacije.

Kot eno temeljnih načel prostorskega razvoja po ZPNačrt je opredeljeno, da se prostorski razvoj usmerja in načrtuje na prostih, degradiranih in nezadostno izkoriščenih površinah znotraj obstoječih naselij. Zunaj območja naselja se lahko načrtujejo prostorske ureditve in posamezni posegi v prostor:

1. ki neposredno služijo kmetijski, gozdarski ali turistični dejavnosti,
2. ki so namenjeni opravljanju lokalnih gospodarskih javnih služb (gospodarska javna infrastruktura),
3. ki so namenjeni splošni rabi (lokalno grajeno javno dobro),
4. za izvajanje ukrepov na področju varstva okolja, ohranjanja narave in varstva kulturne dediščine ter ohranjanja prepoznavnih značilnosti krajine,
5. za namen športa in rekreacije,
6. za rabo naravnih dobrin in sanacijo opuščanih območij izkoriščanja,
7. za namene obrambe ter varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, kadar so te prostorske ureditve v pristojnosti občine.

Na ta način je v ZPNačrt jasno in nedvoumno določeno, da zunaj območja naselij (**nova razpršena gradnja in nova razpršena poselitev**) za druge namene ni mogoča in ni dovoljena. Pripombe, ki so bile vezane na gradnjo stanovanjskih objektov v odprtem prostoru oziroma novo razpršeno gradnjo so bile iz navedenih razlogov zavrjene.

V skladu s 15. členom Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij se razpršena gradnja **opredeli izven območij stavbnih zemljišč**. Prikažejo se le kot zemljišče pod stavbo za kar se uporabljajo podatki o stavbah iz centralne baze katastra stavb kot lega in oblika stavbe, kot je opredeljeno v tej zbirki. V teh primerih namreč ne gre za načrtovanje posegov oziroma prostorskih ureditev v smislu ZPNačrt, zato se zanje tudi ne določa namenska raba prostora. To

pomeni, da se uporabijo podatki iz razpoložljive evidence in kot taki prikažejo v aktu. Za ta namen torej ni treba izdelovati posebnih evidenc, ničesar »interpretirati« ali »vrisovati« v akt. Podatki iz katastra stavb so podatki, predpisani tudi za namen prikaza stanja v prostoru v skladu s Pravilnikom o prikazu stanja prostora (Uradni list RS, št. 50/08).

To pa ne pomeni, da objekt razpršene gradnje nima stavbnega zemljišča. Vsakemu legalno zgrajenemu objektu je bila v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja določena parcela objekta (prej stavbišče + funkcionalno zemljišče oziroma gradbena parcela). Tako določena parcela objekta ima status stavbnega zemljišča že po samem zakonu (na podlagi odločbe o gradbenem dovoljenju), ne glede na to, ali je v OPN prikazana. Ker torej ne gre za območja stavbnih zemljišč, se kot namenska raba določajo lahko le območja kmetijskih oziroma gozdnih ali drugih zemljišč, na katerih prikazi obstoječih objektov pomenijo zgolj informacijo o stanju v prostoru. V zvezi z obstoječimi objekti velja, da se zanje kot tudi za zemljišče, na katerem stojijo, ohranjajo vse pravice, ki izhajajo iz pravnomočnih upravnih dovoljenj.

Če pa v gradbenem dovoljenju objekt nima določene parcele objekta oziroma je bil objekt zgrajen pred letom 1967, se mu le ta določi na podlagi izvedbenega dela tega OPN. V tem primeru je največja velikost parcele objekta na območju razpršene gradnje znaša 600 m<sup>2</sup> ali površina stavbišča vseh legalno zgrajenih manj zahtevnih in nezahtevnih stavb pred sprejemom tega odloka, pomnoženo s faktorjem 4 (velja večja določena vrednost).

Na legalno zgrajenih objektih razpršene gradnje so dopustni naslednji posegi:

- rekonstrukcija objektov,
- dozidave in nadzidave do predpisanega obsega osnovnega objekta,
- vzdrževanje objektov,
- odstranitev objektov,
- komunalna in oblikovna sanacija objektov.

Dopustna je tudi gradnja nezahtevnih in enostavnih objektov, ki jih je v skladu z Uredbo o vrstah objektov glede na zahtevnost (Uradni list RS, št. 37/08), mogoče postaviti tudi na območjih, ki niso opredeljena kot območja stavbnih zemljišč, če njihovo gradnjo dopušča prostorski akt.

#### **IV.1.6 IZVZEMI IZ STAVBNIH ZEMLJIŠČ**

Občina je v okviru priprave novih prostorskih aktov izdelala vrsto strokovnih podlag (Analiza poselitve, Analiza razvojnih možnosti ipd.) ter z izdelovalcem prostorskih aktov opravila terenske ogleda. V okviru tega so bili analizirani tudi obstoječi prostorski akti. Na podlagi vhodnih podatkov je Občina ugotovila neustreznost le teh, zato je tudi pristopila k izdelavi novih prostorskih aktov. Na ta način so bile določene tudi površine, ki so v obstoječih aktih opredeljene kot stavbna zemljišča, vendar na njih ni mogoče graditi zaradi omejitev in varovanj v prostoru, ki izhajajo iz novih strokovnih podlag ali novih pravnih režimov. **Tipičen primer predstavljajo rezultati nove poplavne študije in nove karte razredov poplavne nevarnosti, ki bodo v skladu z novim OPN onemogočale gradnjo tudi na obstoječih stavbnih zemljiščih.**

V OPN je Občina Kamnik zarisala novo namensko rabo prostora, ki ni le popravek obstoječe namenske rabe. Z novo namensko rabo prostora je Občina poskušala slediti obstoječi strukturi pozidave posameznih naselij in pri tem v največji možni meri ohranjati in poudarjati obstoječo še kvalitetno strukturo, ter novejša posege v prostor umeščati na način, ki le tega ne bo degradiral.

Tako se je nova namenska raba v primerjavi z obstoječo namensko rabo nekoliko prestrukturirala. Ponekod v zelene površine, saj je veliko stavbnih površin v poplavnih zemljiščih, ponekod pa v

stavbna zemljišča z opozorilom na omejitve, ki so v prostoru (poplave, kulturna dediščina ipd.). Na vseh stavbnih zemljiščih namreč ni dovoljeno tudi graditi oziroma so mnoga stavbna obstoječa stavbna zemljišča podvržena pravnim režimom, ki takojšnjo gradnjo omejujejo ali pa jo celo povsem prepovedujejo. Takšni pravni režimi se bodo preverjali v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja. V nekaterih takšnih primerih bo lahko gradnja povzročila nesorazmerne stroške predhodnih del pri pripravi podlag, gradbene dokumentacije, posegov v prostor ali komunalnega opremljanja. Takšnih primerov je več, gradnja v pasovih varstva kulturne dediščine, ki je v mnogih primerih omejena ali prepovedana, gradnja na arheoloških območjih, kjer je potrebno predhodno izdelati in financirati arheološke raziskave, potrebne podlage dovoljenja in predvsem gradbeni ukrepi na plazovitih območjih, gradnja v pasovih elektroenergetskih koridorjev, na območjih poplavne ogroženosti in nevarnosti, veliki stroški komunalnega opremljanja, ipd.

Glede na prej navedena dejstva bi bilo treba opozoriti tudi na bodoči nepremičninski davek. Ne glede na to, da merila za odmero davka za nezazidana stavbna zemljišča še niso jasno določena, pa je pričakovati, da bo davek na nezazidana stavbna zemljišča, ne glede na poseben status nekaterih zemljišč določen v prejšnjem odstavku, verjetno bistveno višji od davka na nestavbna (npr. kmetijska, gozdna zemljišča).

#### IV.1.7 NAMENSKA RABA ZEMLJIŠČ

Namenska raba zemljišč je eden temeljnih mehanizmov urejanja prostora. ZPNačrt in podzakonski predpisi uvajajo novo klasifikacijo namenske rabe zemljišč. Osnovna delitev namenske rabe zemljišč je opredeljena v odloku, v grafičnem delu pa so do parcele natančno opredeljene prostorske enote z določeno namensko rabo prostora:

OSNOVNA NAMENSKA RABA	PODROBNEJŠA NAMENSKA RABA	ČLENITEV PODROBNEJŠE NAMENSKE RABE
I. OBMOČJA STAVBNIH ZEMLJIŠČ		
	S - OBMOČJA STANOVANJ	
	SS - stanovanjske površine	
		SSs – območje strnjene stanovanjske gradnje
		SSe – območja stanovanjske prostostoječe gradnje pretežno enodružinskih hiš
		SSv – območja večstanovanjske gradnje
	SB–stanovanjske površine za posebne namene	
	SK - površine podeželskega naselja	
		Skj – območja historičnega oziroma funkcijskega jedra podeželskega naselja
	SP - površine počitniških hiš	
	C - OBMOČJA CENTRALNIH DEJAVNOSTI	
	CU - osrednja območja centralnih dejavnosti	
	CD - druga območja centralnih dejavnosti	
		CDi – območja namenjena dejavnostim izobraževanja, vzgoje in športa
		CDz – območja namenjena dejavnostim zdravstva in socialnega varstva
		CDk – območja namenjena dejavnostim kulture ter

OSNOVNA NAMENSKA RABA	PODROBNEJŠA NAMENSKA RABA	ČLENITEV PODROBNEJŠE NAMENSKE RABE
		verskim objektom s pripadajočimi ureditvami
		CDo – območja namenjena trgovskim, oskrbnim, poslovnim, storitvenim, gostinskim dejavnostim, manjša obrt
	I - OBMOČJA PROIZVODNIH DEJAVNOSTI	
	IP - površine za industrijo	
	IG - gospodarske cone	
	IK - površine z objekti za kmetijsko proizvodnjo	
	B - POSEBNA OBMOČJA	
	BC – športni centri	
	BD - površine drugih območij	
	BT - površine za turizem	
	Z - OBMOČJA ZELENIH POVRŠIN	
	ZS - površine za oddih, rekreacijo in šport	
	ZP – parki	
	ZV - površine za vrtičkarstvo	
	ZD - druge urejene zelene površine	
	ZK – pokopališča	
	P - OBMOČJA IN OMREŽJA PROMETNE INFRASTRUKTURE	
	PC – površine cest	
	PŽ – površine železnic	
	PL – letališča	
	PH – heliporti	
	PR – pristanišča	
	PO – ostale prometne površine	
	T - OBMOČJA KOMUNIKACIJSKE INFRASTRUKTURE	
	E - OBMOČJA ENERGETSKE INFRASTRUKTURE	
	O - OBMOČJA OKOLJSKE INFRASTRUKTURE	
	F-OBMOČJA ZA POTREBE OBRAMBE V NASELJU	
	A - POVRŠINE RAZPRŠENE POSELITVE	
		Ak - površine razpršene poselitve
II. OBMOČJA KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ		
	K1 - NAJBOLJŠA KMETIJSKA ZEMLJIŠČA	
	K2 - DRUGA KMETIJSKA ZEMLJIŠČA	
III. OBMOČJA		



OSNOVNA NAMENSKA RABA	PODROBNEJŠA NAMENSKA RABA	ČLENITEV PODROBNEJŠE NAMENSKE RABE
GOZDNIH ZEMLJIŠČ		
	G - GOZDNA ZEMLJIŠČA	
IV. OBMOČJA VODA		
	VC - POVRŠINSKE CELINSKE VODE	
	VI-OBMOČJA VODNE INFRATSRUKTURE	
V. OBMOČJA DRUGIH ZEMLJIŠČ		
	L - OBMOČJA MINERALNIH SUROVIN	
	LN - površine nadzemnega pridobivalnega prostora	
	LP - površine podzemnega pridobivalnega prostora s površinskim vplivom, ki onemogoča drugo rabo	
	N-območja za potrebe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami	
	f-območja za potrebe obrambe zunaj naselij	
	OO - OSTALA OBMOČJA	

Na urejevalne enote se preko namenske rabe navezuje večina izvedbenih določb glede meril za formiranje parcel objekta, izrabe površin, volumnov, višin, oblikovanja, deleža zelenih površin ipd.

Glede opredelitve namenske rabe prostora na stavbnih zemljiščih sicer ni bilo podanih veliko pripomb, razen v primerih opredelitve stavbnih zemljišč za zelene površine. Stavbno zemljišče namreč še ne pomeni, da je to zemljišče namenjeno zgolj gradnji objektov ali stavb. Med stavbna zemljišča sodijo tudi območja zelenih površin, območja za infrastrukture objekte in naprave, za turizem ipd. Gradnja objektov je dovoljena le na površinah, kjer to določa tudi tekstualni del izvedbenih določil OPN. Poleg tega pa so na posameznih namenskih rabah določene vrste objektov in pa vrste dejavnosti, ki so na teh namenskih rabah dovoljene.

**Pri določanju namenskih rab bi radi opozorili na deljeno klasifikacijo namenskih rab stanovanjskih površin (SS) in površin podeželskega naselja (SK). Razlika sicer ni velika, pa vendarle so območja SS pretežno namenjena stanovanjem s spremljajočimi sprejemljivimi dejavnostmi, območja SK pa tudi prepletu stanovanj in kmetij, vključno s spektrom dopolnilnih dejavnosti, katerih cilj je ohranjanje možnosti za razvoj kmetijstva v naseljih in s tem tudi ustvarjanje pogojev za ohranjanje kvalitetne kulturne krajine.**

Centralna naselja imajo na novo opredeljena tudi območja centralnih dejavnosti, ki so primarno namenjena umeščanju družbenih, upravnih, oskrbnih in storitvenih dejavnosti, ki jih centralna naselja kot funkcijska središča nujno potrebujejo. Na teh območjih je sicer gradnja stanovanj dovoljena, vendar pa naj bi se na ta območja, tudi zaradi obstoječega stanja in centralne lege v naselju primarno umeščale centralne dejavnosti.

Posebej pomembno je umeščanje namenske rabe zelenih površin, ki so nujno potrebne za kvalitetno delovanje naselja. Med zelene površine štejemo predvsem javno dostopne zelene površine v javni ali v skupni rabi. Pri tem v fazi prostorskega načrtovanja ni ključno lastništvo, ampak prostorska opredelitev, seveda pa je zaželeno, da so takšna zemljišča v prihodnosti tudi v javni lasti ali pa pod posebnim pravnim režimom. Med zelene površine štejejo površine za oddih, rekreacijo in šport, parki, vrtičkarske površine, pokopališča in druge urejene zelene površine. Takšne zelene površine lahko zagotavljamo z opredelitvijo lokacije in vrisom v grafični del OPN, lahko pa tudi z

opredelitvijo zahtevanega deleža zelenih površin za posamezno enoto urejanja prostora v tekstualnem delu OPN. Poleg zahtev glede javnih in skupnih zelenih površin so v odloku opredeljeni tudi deleži obveznih zelenih površin na parceli objekta.

Namenska raba za ceste v grafičnem delu odloka ni opredeljena do parcele natančno. Ceste so vrisane v prostorski akt na podlagi uradne občinske kategorizacije javnih cest, katere grafični del predstavlja digitalizirane osi javnih cest. Seveda takšen vris ceste ne pomeni, da cesta ni opredeljena kot stavbno zemljišče. Tudi za infrastrukturne objekte velja enako kot za razpršeno gradnjo. Vsak legalno zgrajen objekt ima pridobljeno stavbno zemljišče že po zakonu, ceste pa imajo v Zakonu o javnih cestah v tem kontekstu še posebej zavarovan status. Vendar pa je potrebno opozoriti, da mnoge javne ceste še nimajo dokončno urejenega lastništva, kar pa ni problem OPN.

Območja izven stavbnih zemljišč so bila določena na podlagi strokovnih podlag posameznih nosilcev urejanja prostora. Kmetijska in gozdna zemljišča so bila opredeljena na podlagi podatkov veljavnega dejanske rabe prostora Ministrstva za kmetijstvo in okolje, delitev na najboljše in druga kmetijska zemljišča pa na podlagi veljavnega prostorskega akta občine. Vodna zemljišča v skladu z Zakonom o vodah niso bila določena, ker pristojni nosilec urejanja prostora ni posredoval ustreznih podatkov. Tako bo potrebno mejo vodnega zemljišča določati v postopkih pridobivanja gradbenega dovoljenja.

#### IV.1.8 OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT IN LASTNINSKA PRAVICA

Nekatere pripombe so opozarjale tudi na razmerje med javno in zasebno lastnino ter na, po mnenju predlagateljev, nedopustno poseganje določil prostorskega akta v zasebno lastnino. V tem kontekstu je potrebno razložiti, da akt nikjer ne dovoljuje neposrednega posega, torej gradnje objekta na lastnini brez soglasja lastnika. Že sam Zakon o graditvi objektov določa, da je eden temeljnih pogojev za pridobitev gradbenega dovoljenja, dokazilo o pravici graditi, ki je praviloma dokazilo o lastništvu ali stavbni pravici, ki pa jo lahko graditelju da le lastnik zemljišča, ki je namenjeno gradnji. Skratka poseg v zasebno lastnino v smislu gradnje je zavarovan že z zakonom samim.

Seveda pa OPN določa tudi pravne režime prostora, ki vplivajo na uporabo zemljišč v različne namene. Osnovni pravni režim, ki ga OPN vzpostavlja, je namenska raba prostora, ki v splošnem opredeljuje predvsem, kje je dovoljena gradnja objektov. Podrobnejši izvedbeni pogoji pa seveda določajo tudi kakšni objekti se lahko gradijo na posameznih namenskih rabah oziroma kakšni drugi posegi se lahko vršijo na zemljiščih v občini. Prostorski akt lahko in mora določati merila, ki jih ni potrebno neposredno uskladiti s posamičnim lastnikom zemljišča, saj je urejanje prostora v javnem in skupnem interesu. **ZPNačrt zato določa, da je potrebno prostorski akt javno razgrniti ter obravnavati pripombe, ki jih lastniki podajo, ni pa potrebno k prostorskemu aktu pridobiti soglasja lastnika.** Ker je problematika lastnine obširnejša je takratno Ministrstvo za okolje in prostor pripravilo obrazložitev, ki je predvsem vezana na spremembe namenske rabe prostora, kot najbolj pomembnega pravnega režima, ki je vzpostavljen z OPN. V tej obrazložitvi (MOP št. 35001-251/2008/2 in 35001-386/2008/2 z dne 17.10.2008) MOP navaja, da je potrebno poudariti, da določanje in spreminjanje namenske rabe prostora ali drugih določil prostorskega akta ne pomeni poseganje v pridobljene pravice lastnikov zemljišč, saj se možnostjo gradnje določenega objekta pridobi šele z izdanim pravnomočnim gradbenim dovoljenjem, nikakor pa ne s samo dopustnostjo gradnje, ki jo omogoča prostorski akt. Prostorski akti, kot vsi splošni pravni akti, se v skladu s potrebami in novimi spoznanji v družbi vedno lahko (po določenem postopku s predpisanim zakonom) tudi spreminjajo oziroma na novo sprejemajo, spremembe pa ne pomenijo vedno le dodajanja novih možnosti (ugodnosti) temveč tudi novih omejitev, kar ne velja le za področje urejanja prostora, temveč tudi za vsa druga področja delovanja družbe. S spremembo pa se seveda ne more posegati v že zatečene pravne pravice, ki jih zagotavljajo izdana (pravnomočna) upravna dovoljenja, torej je na njihovi podlagi kljub spremembam namenske rabe v prostorskih aktih gradnjo se vedno mogoče začeti oziroma dokončati ter zgrajeni objekt ohranjati v njegovi prvotni funkciji z vzdrževanjem, rekonstrukcijo, ipd. Tudi dejstvo, da so se zaradi možnosti gradnje na predmetnih območjih plačevale

določene dajatve, kot je nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ), še ne pomeni, da je bila s tem ta možnost zavedno pridobljena. Z njeno izgubo bo namreč, v kolikor lastniki zemljišč te možnosti, ki je veljala v določenem času, niso izkoristili in si niso zagotovili pravnomočnega dovoljenja za gradnjo oziroma na zemljišču niso (legalno) gradili, prenehala tudi obveznost plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

#### IV.1.9 POSEGI NA POPLAVNO OGROŽENA OBMOČJA

Večje število pobud in pripomb občanov za spremembo namenske rabe prostora je bilo lociranih na poplavno ogroženih območjih, kjer je gradnja možna le v skladu z Zakonom o vodah (Ur.l. RS, št. 67/2002, 110/2002-ZGO-1, 2/2004-ZZdl-A, 41/2004-ZVO-1, 57/2008, 57/2012) ter Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Ur.l. RS, št. 89/2008, št. 77/2011 Odl.US: U-I-81/09-15, U-I-174/09-14). Občina je v postopku priprave OPN pripravila nove strokovne podlage za poplavno varnost in sicer: **Hidrološko – hidravlična presoja območja Nevljice za potrebe OPN Kamnik**, ki ga je izdelala družba Inštitut za vodarstvo, d.o.o., aprila 2012, **Hidrološko – hidravlična presoja območja Kamniške Bistrice za potrebe OPN Kamnik**, ki ga je izdelala družba Inštitut za vodarstvo, d.o.o., maj 2012 in **Hidrološko – hidravlična presoja območja Motnišnice za potrebe OPN Kamnik**, ki ga je izdelala družba Inštitut za vodarstvo, d.o.o., maj 2012. V okviru prejetih podatkov so določena tudi poplavno ogrožena območja oziroma razredi poplavne nevarnosti. Na poplavno ogrožena območja, ki so določena v novih strokovnih podlagah, v skladu z veljavno zakonodajo ni mogoče posegati oziroma so posegi mogoči v zelo omejenem obsegu, če so za takšne posege načrtovani ustrezni celoviti ukrepi glede zagotavljanja poplavne varnosti in so le ti tudi izvedeni.

#### IV.1.10 NELEGALNE GRADNJE

V skladu z Zakonom o graditvi objektov -ZGO-1-UPB1 (Ur. list RS, št. 102/2004) je nedovoljena gradnja opredeljena kot nelegalna gradnja, neskladna gradnja, nevarna gradnja in nelegalni kop. Nelegalna gradnja pomeni, da se gradnja oziroma dela, za katera je predpisano gradbeno dovoljenje, izvajajo oziroma so izvedena brez veljavnega gradbenega dovoljenja, kakor tudi, da se objekt, za katerega je bila z gradbenim dovoljenjem dovoljena nadomestna gradnja, v predpisanem roku ni odstranil. Neskladna gradnja pomeni, da je za gradnjo oziroma dela, za katera je predpisano gradbeno dovoljenje, takšno dovoljenje sicer izdano, vendar se takšna gradnja oziroma dela izvajajo oziroma so izvedena v nasprotju s pogoji, določenim iz gradbenim dovoljenjem, kakor tudi, da se objekt, za katerega je bilo sicer izdano gradbeno dovoljenje, uporablja v nasprotju s pogoji, določenimi z grad. dovoljenjem. Nevarna gradnja pomeni, da gradnja, ki se izvaja ali že zgrajeni objekt, ogroža premoženje, zdravje in življenje ljudi, promet, sosednje objekte oziroma njegovo okolico.

V skladu s 152. členom Zakona o graditvi objektov v primeru nelegalne gradnje pristojni gradbeni inšpektor odredi, da se gradnja takoj ustavi ter da se že zgrajeni objekt ali del objekta v določenem roku na stroške inšpekcijskega zavezanca odstranijo, vzpostavi prejšnje stanje ali drugače sanira objekt, del objekta oziroma zemljišče, če vzpostavitev v prejšnje stanje ni možna. V zakonu so opredeljene tudi denarne kazni za prekrške v zvezi z nelegalnimi gradnjami.

V Zakonu o graditvi objektov je določeno tudi, da v primeru nelegalne gradnje plačevanje nadomestila za uporabo zazidanega stavbnega zemljišča ne vpliva na njeno legalizacijo oziroma na izdajo in izvršitev inšpekcijskega ukrepa po določbah tega zakona. Obveznost plačevanja nadomestila za uporabo zazidanega stavbnega zemljišča preneha, ko se stavba oziroma del stavbe, ki je bil zgrajen brez gradbenega dovoljenja, odstrani in vzpostavi prejšnje stanje in ko investitor oziroma lastnik zemljišča, na katerem je stala takšna stavba oziroma del stavbe, to dejstvo sporoči občini, hkrati pa se uvede obveznost plačevanja nadomestila za uporabo nezazidanega stavbnega zemljišča, če leži takšno zemljišče na območju, za katerega je občina določila, da se na njem plačuje takšno

nadomestilo. Če pa se za stavbo oziroma del stavbe, ki je bil zgrajen brez gradbenega dovoljenja, pridobi gradbeno dovoljenje oziroma se takšna gradnja legalizira, se takšna gradnja ne šteje za novo gradnjo in se zato s plačevanjem nadomestila za uporabo zazidanega stavbnega zemljišča nadaljuje.

V ostali zakonodaji pojem nelegalna gradnja kot taka ni opredeljena, saj že sam pojem pomeni, da se je taka gradnja zgodila v nasprotju z zakonodajo. Posebnih določil za možnost legalizacije posamezne gradnje v zakonodaji ni. Legalizacija objekta je možna z enakimi merili kot je možna novogradnja. Osnova vsega je zemljiška parcela, ki je v prostorskem aktu občine namenjena gradnji objektov - stavbno zemljišče- in da je le ta opremljena, saj je v skladu z 72. členom ZPNačrt gradnja objektov in omrežij, razen gospodarske javne infrastrukture, dovoljena na opremljenih stavbnih zemljiščih. Stavbno zemljišče v posamezni enoti urejanja prostora se šteje za opremljeno, če je v tej enoti urejanja zgrajena in predana v upravljanje komunalna oprema ter objekti in omrežja druge gospodarske javne infrastrukture, ki so določeni v prostorskem aktu občine, ali če je v prostorskem aktu občine predvidena komunalna oprema ter objekti in omrežja druge gospodarske javne infrastrukture, vključena v načrt razvojnih programov (NRP) v okviru občinskega proračuna za tekoče ali naslednje leto.

Postopek legalizacije v veljavnih prostorskih in gradbenih predpisih ni več posebej opredeljen, oziroma ta postopek ni nič drugačen od postopka za pridobitev gradbenega dovoljenja. Investitor nelegalne gradnje mora pridobiti projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja (PGD), izdelan v skladu s Pravilnikom o projektni in tehnični dokumentaciji s posebnostmi, ki jih Pravilnik predvideva za že obstoječe gradnje.

**Ker pa tudi sicer za predvideno (nameravano) gradnjo ni mogoče izdati gradbenega dovoljenja, če takšna gradnja ne bi bila v skladu s konkretnim izvedbenim prostorskim aktom, s katerim se ureja območje, na katerem leži zemljišče z nameravano gradnjo, to pomeni, da tudi za že zgrajeno črno gradnjo ni mogoče pridobiti takšnega dovoljenja in jo s tem legalizirati, če je zgrajena drugače, kot je to določeno z izvedbenim prostorskim aktom.** Ker pa se vsak nelegalna gradnja po zakonu šteje za uzurpacijo prostora pa mora vsak takšen investitor, za razliko od investitorja, ki pred začetkom gradnje pridobi gradbeno dovoljenje, plačati še druge prispevke in kazni, ki jih določa zakon. Dokler jih ne plača, se mu ne more izdati gradbeno dovoljenje, kar pomeni, da je vse do takrat, ko bi pridobil takšno dovoljenje, še vedno črno graditelj. Med drugim mora investitor oziroma lastnik nedovoljene gradnje, če tega ni mogoče ugotoviti pa lastnik zemljišča, na katerem je takšna gradnja oziroma objekt, v skladu s 157. členom ZGO-1 plačati nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo prostora, ki ga po uradni dolžnosti odmeri upravni organ, pristojen za gradbene zadeve in sicer na podlagi vladne Uredbe o nadomestilu za degradacijo in uzurpacijo prostora. Takšno nadomestilo se mora plačati pred izdajo gradbenega dovoljenja, če ga je mogoče izdati, seveda pa tudi v primeru, če ga ni mogoče izdati in zato sledi izvršba inšpekcijskega ukrepa, to je odstranitev nedovoljenega objekta oziroma črne gradnje.

Če je objekt zgrajen brez gradbenega dovoljenja, to pomeni, da je takšen objekt nelegalna (črna) gradnja in zato lahko zoper investitorja oziroma lastnika takšne gradnje ukrepa pristojni gradbeni inšpektor in sicer tako, kot to določajo inšpekcijske določbe ZGO-1. S 152. členom ZGO-1 je določeno, da v primeru nelegalne gradnje pristojni gradbeni inšpektor odredi, da se gradnja takoj ustavi, če se objekt še gradi, oziroma da se že zgrajeni objekt v določenem roku na stroške inšpekcijskega zavezanca odstrani, vzpostavi prejšnje stanje ali drugače sanira zemljišče, če vzpostavitev v prejšnje stanje ni možna. Edina izjema od tega pravila se štejejo objekti, ki so bili zgrajeni brez dovoljenja pred dnem 31.12.1967, vendar samo, če so v uporabi in se jim od tega datuma namembnost ni spremenila. Tako to določajo določbe prvega odstavka 197. člena ZGO-1.

Gradbeni inšpektor lahko za katerokoli nedovoljeno gradnjo, torej tudi objekt, ki je že bil zgrajen pred leti, izda odločbo o odstranitvi in vzpostavitvi v prejšnje stanje, torej stanje, v katerem je bilo zemljišče, preden se je začelo z gradnjo.

To pomeni, da ne samo tisti »črnodritelj«, ki se je v predpisanem roku leta 1993 sicer »prijavil«, nato pa ni vložil zahteve za izdajo prej navedenih dovoljenj ali pa je že začeti postopek po lastni volji prekinil, ampak prav vsak »črnodritelj«, bo slej ko prej prišel pod drobnogled inšpekcijskega postopka, in če že zaradi drugega ne, bo zaradi posledice njegovega ukrepa, to je vpisa t.i. »plombe« njegove črne gradnje v zemljiško knjigo, kot to sedaj določa 159. člen ZGO-1, prej pa je to določal 76. člen ZUN, poskrbel za pridobitev predpisanega dovoljenja. Z prej navedenimi določbami je oziroma je bilo določeno, da so v zvezi s »črnimi gradnjami« prepovedana priključevanja na komunalne objekte in naprave, dodelitve hišne številke, njihova uporaba oziroma opravljanje gospodarskih, stanovanjsko najemnih ali drugih dejavnosti v njih, promet s »črnimi« gradnjami in zemljišči, na katerih so, torej tudi prodaja, ter sklenitve kreditnih, najemnih, zavarovalnih, zakupnih, delovršnih in drugih pravnih poslov med živimi. Izbris takšnih plomb (zaznamb) iz zemljiške knjige pa je mogoč šele, ko investitor oziroma lastnik prej »črne« gradnje predlogu za izbris priloži dokazilo, da ima za svoj objekt predpisano gradbeno dovoljenje. Izbris plombe pa se seveda lahko opravi tudi na predlog pristojnega inšpektorja, ko le-ta ugotovi, da je bil objekt »legaliziran« oziroma da je njegov lastnik oziroma investitor poskrbel za vsa predpisana dovoljenja, ali pa da je bilo vzpostavljeno prejšnje stanje, torej da je bila črna gradnja odstranjena in vzpostavljeno prejšnje stanje, kot je bilo na zemljišču, preden se je na najem začelo graditi.

Investitorji oziroma lastniki »črnih« gradenj, ki so se v letu 1993 »prijavili«, so torej le izkoristili možnost, ki so jim jo ponudile prehodne določbe 11. do 16. člena prej navedenega zakona, da vložijo zahtevo za odlog prisilne izvršbe. S takšno zahtevo in vplačilom predpisanega depozita so (ne glede na to, ali je bil zoper njih inšpekcijski postopek že uveden in ukrep izrečen ali ne), pridobili garancijo Republike Slovenije, da se bodo za njihove gradnje, do z zakonom določenega roka pripravili in sprejeli posebni prostorski izvedbeni akti, to je t.i. sanacijski PUP-i. Takšno varovanje pa se je v začetku leta 2005 tudi za njih izteklo. Tako je namreč določeno z 201. členom ZGO-1.

Da pa bili takšni samo prijavljeni investitorji črnih gradenj, ki so bili do začetka tega leta še varni pred inšpekcijskimi ukrepi, pravočasno obveščani, kaj se jim bliža, saj morda vsega tega niso vedeli zaradi nepoznavanja predpisov, je Ministrstvo za okolje in prostor z okrožnico z dne 16.11.2004 zaprosilo vse občine in upravne enote, okrožnica pa je bila posredovana tudi sredstvom javnega obveščanja, da o tem seznanijo javnost. V tej okrožnici je bilo poudarjeno, da se vse lastnike črnih gradenj obvešča, naj čimprej, najpozneje pa do 31.12.2004 vložijo zahteve za izdajo gradbenega dovoljenja, ker se glede na določbe 201. člena ZGO-1 tistim investitorjem oziroma lastnikom nedovoljenih (črnih) gradenj, ki so leta 1993 vložili zahtevo za odlog prisilne izvršbe in vplačali depozit, izteka rok za vložitev zahtev za izdajo dovoljenja za legalizacijo njihovih gradenj in ker bodo po preteku navedenega roka inšpektorji lahko začeli ali nadaljevali postopek izvršbe tudi za objekte, za katere je bil vplačan depozit.

Nelegalne gradnje, ki jih je bilo mogoče obravnavati kot sanacijo s priključitvijo naseljem ali razpršeni poselitvi smo tako tudi obravnavali in za te objekte opredelili stavbna zemljišča. Če bodo te spremembe namenske rabe pridobljena vsa pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora, potem bo s tem vzpostavljena pravna podlaga za pridobivanje gradbenih dovoljenj za te objekte.

V okviru veljavnih predpisov pa predstavljajo praktično nerešljiv problem zgrajeni objekti razpršene gradnje izven območij stavbnih zemljišč (podrobneje obrazloženo v poglavju razpršena gradnja). Za objekte razpršene gradnje je namreč v skladu s 15. členom Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij določeno, da se razpršena gradnja opredeli izven območij stavbnih zemljišč. Tako za objekte nelegalnih gradenj, ki v skladu z ZPNačrt predstavljajo objekte razpršene gradnje ustrezne pravne podlage za legalizacijo, ki bi bila skladna z zakonom, ni mogoče vzpostaviti.

**Ministrstvo za infrastrukturo in prostor sicer pripravlja nove zakonske rešitve glede legalizacije črnih gradenj. Hkrati naj bi ministrstvo do sprejema zakonskih sprememb predlagalo tudi moratorij na rušitve. Nelegalne gradnje se bodo torej ponovno in posebej obravnavale v skladu z novimi sprejetimi predpisi.**

**V PREGLEDNI SEZNAM STALIŠČ**

Št.	Stališče
498	Pripomba se upošteva.
499	Pripomba se upošteva.
500	Pripomba se upošteva.
501	Pripomba se upošteva.
502	Pripomba se upošteva.
503	Pripomba se upošteva.
504	Pripomba se upošteva.
505	Pripomba se upošteva.
506	Pripomba se upošteva.
507	Pripomba se upošteva.
508	Pripomba se upošteva.
509	Pripomba se upošteva.
510	Pripomba se upošteva.
511	Pripomba se upošteva.
512	Pripomba se upošteva.
513	Pripomba se upošteva.
514	Pripomba se upošteva.
515	Pripomba se upošteva.
516	Pripomba se upošteva.
517	Pripomba se upošteva.
518	Pripomba se upošteva.
519	Pripomba se upošteva.
520	Pripomba se upošteva.
521	Pripomba se upošteva.
522	Pripomba se upošteva.
523	Pripomba se upošteva.
524	Pripomba se upošteva.
525	Pripomba se delno upošteva.
526	Pripomba se ne upošteva.
527	Pripomba se upošteva.
528	Pripomba se upošteva.
529	Pripomba se delno upošteva.
530	Pripomba se delno upošteva.
531a	Pripomba se upošteva.
531b	Pripomba se ne upošteva.
532	Pripomba se upošteva.
533	Pripomba se upošteva.
534	Pripomba se upošteva.
535	Pripomba se upošteva.
536	Pripomba se upošteva.

Št.	Stališče
537	Pripomba se upošteva.
538	Pripomba se upošteva.
539	Pripomba se upošteva.
540	Pripomba se upošteva.
541	Pripomba se upošteva.
542	Pripomba se upošteva.
543	Pripomba se upošteva.
544	Pripomba se upošteva.
545	Pripomba se upošteva.
546	Pripomba se upošteva.
547	Pripomba se upošteva.
548	Pripomba se upošteva.
549	Pripomba se upošteva.
550	Pripomba se upošteva.
551	Pripomba se delno upošteva.
552	Pripomba ni predmet
553	Pripomba se upošteva.
554	Pripomba se upošteva.
555	Pripomba se ne upošteva.
556	Pripomba se ne upošteva.
557	Pripomba se upošteva.
558	Pripomba se delno upošteva.
559	Pripomba se ne upošteva.
560	Pripomba se upošteva.
561	Pripomba se upošteva.
562	Pripomba se ne upošteva.
563	Pripomba se delno upošteva.
564	Pripomba se upošteva.
565	Pripomba se upošteva.
566	Pripomba se ne upošteva.
567	Pripomba se ne upošteva.
568	Pripomba se delno upošteva.
569	Pripomba se ne upošteva.
570	Pripomba se ne upošteva.
571	Pripomba se upošteva.
572	Pripomba se delno upošteva.
573	Pripomba se ne upošteva.
574	Pripomba se upošteva.
575	Pripomba se upošteva.
576	Pripomba se upošteva.

Št.	Stališče
577	Pripomba se ne upošteva.
578	Pripomba se delno upošteva.
579	Pripomba se upošteva.
580	Pripomba se upošteva.
581	Pripomba se delno upošteva.
582	Pripomba se delno upošteva.
583	Pripomba ni predmet
584	Pripomba se upošteva.
585	Pripomba se ne upošteva.
586	Pripomba se upošteva.
587	Pripomba se delno upošteva.
588	Pripomba se delno upošteva.
589	Pripomba se upošteva.
590	Pripomba se upošteva.
591	Pripomba se ne upošteva.
592	Pripomba se upošteva.
593	Pripomba se upošteva.
594	Pripomba se ne upošteva.
595	Pripomba se upošteva.
596	Pripomba se ne upošteva.
597	Pripomba se upošteva.
598	Pripomba se delno upošteva.
599	Pripomba se ne upošteva.
600a	Pripomba se delno upošteva.
600b	Pripomba se delno upošteva.
601	Pripomba se delno upošteva.
602	Pripomba se upošteva.
603	Pripomba se delno upošteva.
604	Pripomba se ne upošteva.
605	Pripomba se ne upošteva.
606	Pripomba se delno upošteva.
607	Pripomba se ne upošteva.
608	Pripomba se upošteva.
609	Pripomba se delno upošteva.
610	Pripomba se ne upošteva.
611	Pripomba se delno upošteva.
612	Pripomba se upošteva.
613	Pripomba se ne upošteva.
614	Pripomba se upošteva.
615	Pripomba se delno upošteva.
616	Pripomba se upošteva.
617	Pripomba se upošteva.
618	Pripomba se ne upošteva.

Št.	Stališče
619	Pripomba se ne upošteva.
620	Pripomba se ne upošteva.
621	Pripomba se ne upošteva.
622	Pripomba se upošteva.
623	Pripomba se upošteva.
624	Pripomba se upošteva.
625	Pripomba se upošteva.
626	Pripomba se upošteva.
627	Pripomba se delno upošteva.
628	Pripomba se ne upošteva.
629	Pripomba ni predmet
630	Pripomba se upošteva.
631	Pripomba ni predmet
632	Pripomba se upošteva.
633	Pripomba se delno upošteva.
634	Pripomba se delno upošteva.
635	Pripomba se ne upošteva.
636	Pripomba se ne upošteva.
637	Pripomba se ne upošteva.
638	Pripomba se delno upošteva.
639	Pripomba se upošteva.
640	Pripomba se upošteva.
641	Pripomba ni predmet
642	Pripomba se delno upošteva.
643	Pripomba se upošteva.
644	Pripomba se delno upošteva.
645	Pripomba se upošteva.
646	Pripomba se upošteva.
647	Pripomba se upošteva.
648	Pripomba se delno upošteva.
649	Pripomba se delno upošteva.
650	Pripomba ni predmet
651	Pripomba se ne upošteva.
652	Pripomba se ne upošteva.
654	Pripomba se upošteva.
655	Pripomba se delno upošteva.
656	Pripomba se upošteva.
657	Pripomba se ne upošteva.
658	Pripomba se ne upošteva.
659	Pripomba ni predmet
660	Pripomba se upošteva.
661	Pripomba se upošteva.
662	Pripomba se ne upošteva.

Št.	Stališče
663	Pripomba se upošteva.
664	Pripomba se ne upošteva.
665	Pripomba se ne upošteva.
666	Pripomba ni predmet
667	Pripomba se upošteva.
668	Pripomba ni predmet
669	Pripomba se ne upošteva.
670	Pripomba se delno upošteva.
671	Pripomba ni predmet
672	Pripomba se ne upošteva.
673	Pripomba se delno upošteva.
674	Pripomba se ne upošteva.
675	Pripomba se upošteva.
676	Pripomba se ne upošteva.
677	Pripomba se ne upošteva.
678	Pripomba se upošteva.
679	Pripomba se upošteva.
680	Pripomba se ne upošteva.
681	Pripomba se upošteva.
682	Pripomba se upošteva.
683	Pripomba se delno upošteva.
684	Pripomba se ne upošteva.
685	Pripomba se ne upošteva.
686	Pripomba se delno upošteva.
687	Pripomba se upošteva.
688	Pripomba se ne upošteva.
689	Pripomba se ne upošteva.
690	Pripomba se upošteva.
691a	Pripomba se ne upošteva.
691b	Pripomba se ne upošteva.
692a	Pripomba se ne upošteva.
692b	Pripomba se ne upošteva.
693	Pripomba se delno upošteva.
694	Pripomba se ne upošteva.
695	Pripomba se upošteva.
696	Pripomba se ne upošteva.
697	Pripomba se ne upošteva.
698	Pripomba se ne upošteva.
699	Pripomba se delno upošteva.
700	Pripomba se delno upošteva.
701	Pripomba se ne upošteva.
702	Pripomba se delno upošteva.
703	Pripomba se ne upošteva.

Št.	Stališče
704	Pripomba se ne upošteva.
705	Pripomba se ne upošteva.
706	Pripomba se upošteva.
707	Pripomba se ne upošteva.
708	Pripomba se upošteva.
709	Pripomba se upošteva.
710	Pripomba se ne upošteva.
711	Pripomba se ne upošteva.
712	Pripomba se ne upošteva.
713	Pripomba se upošteva.
714	Pripomba se upošteva.
715	Pripomba se delno upošteva.
716	Pripomba se ne upošteva.
717	Pripomba se delno upošteva.
718	Pripomba se ne upošteva.
719	Pripomba se ne upošteva.
720	Pripomba se upošteva.
721	Pripomba se upošteva.
722	Pripomba ni predmet
723	Pripomba se upošteva.
724	Pripomba se delno upošteva.
725	Pripomba se upošteva.
726	Pripomba se delno upošteva.
727	Pripomba se upošteva.
728	Pripomba se ne upošteva.
729	Pripomba se upošteva.
730	Pripomba se upošteva.
731	Pripomba se upošteva.
732	Pripomba se delno upošteva.
733	Pripomba se delno upošteva.
734	Pripomba se upošteva.
735	Pripomba se delno upošteva.
736	Pripomba se upošteva.
737	Pripomba se ne upošteva.
738	Pripomba se ne upošteva.
739	Pripomba se ne upošteva.
740	Pripomba se ne upošteva.
741	Pripomba se upošteva.
742	Pripomba se upošteva.
743	Pripomba se upošteva.
744	Pripomba se upošteva.
745	Pripomba se upošteva.
746	Pripomba ni predmet





Občina Kamnik  
Oddelek za urejanje prostora

Glavni trg 24 - 1240 Kamnik  
tel: (01) 831-81-00 - fax: (01) 831-81-45  
e-pošta: [obcina@kamnik.si](mailto:obcina@kamnik.si) - spletna stran: <http://www.kamnik.si>  
ds:28232801 - trr: 01243-010002257



## VI ZAKLJUČEK

Stališča do pripomb k prvi in drugi javni razgrnitvi so bila opredeljena z usklajevanjem med predpisi, strateškimi cilji Občine Kamnik in pripombami občanov. Občina je s sprejetimi stališči poskušala v največji možni meri upoštevati želje in potrebe občanov, vendar je to mogoče v obsegu, ki je skladen s predpisi ter strateškimi usmeritvami države in občine. Hkrati pa je potrebno glede sprememb v prostoru doseči splošno družbeno sprejemljivost, ki pa v posamičnih primerih ni skladna s posamičnimi predlogi in pobudami.

Stališča do pripomb, ki so bile podane v času druge javne razgrnitve od 18. junija 2013 do vključno 1. avgusta 2013, bodo javno objavljena na spletni strani Občine Kamnik. Zaradi varstva osebnih podatkov bodo stališča objavljena brez podatkov o vlagatelju pripombe. Predlagatelji pripomb bodo posebej obveščeni o številki pripombe oziroma stališča do pripombe.

Pritožba na stališče do pripombe ni možna, bo pa mogoče podati ponovno pripombo na ponovno javno razgrnjeni dopolnjeni osnutek OPN v času ponovne javne razgrnitve. Pripombe, predvsem tiste katerih namen je sprememba namenske rabe prostora morajo temeljiti na dejstvih, strokovnih podlagah in druge dokumentaciji, ki podpirajo pripombo, ker drugače pripomb ni mogoče ustrezno presojati.

Na podlagi sprejetih stališč do pripomb, ki spreminjajo predlagani dopolnjeni osnutek bo oblikovan predlog OPN. Na podlagi veljavne zakonodaje mora Občina Kamnik predlog OPN še dokončno uskladiti s pristojnimi nosilci urejanja prostora v fazi pridobivanja mnenj. Občina lahko sprejme samo takšen predlog OPN, ki je za vse lokacije oziroma celoten prostor občine usklajen z vsemi nosilci urejanja prostora (pridobljena pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora) in za katerega je pridobljena odločba o sprejemljivosti vplivov na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Stališča do pripomb je pripravil izdelovalec OPN, podjetje LOCUS d.o.o., Ljubljanska 76, 1230 Domžale ter Občina Kamnik, Oddelek za urejanje prostora.

Kamnik, 21. november 2013

ŽUPAN OBČINE KAMNIK  
Marjan Šarec