



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO  
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41  
F: 01 478 87 57  
E: gp.mju@gov.si  
www.mju.gov.si

Izdajatelj: sigov-ce  
Številka certifikata: 34 5e 03 cf  
Potek veljavnosti: 23.05.2017

Ref. št. dokumenta: 037-15/2016/2  
Čas podpisa: 14.39.20.04.2016  
Podpisnik: Roman Lavtar

ŽUPAN  
G. VALTER MLEKUŽ  
OBČINA BOVEC

TRG GOLOBARSKIH ŽRTEV 8  
5230 BOVEC

Občina Bovec		Videl:
Prejeto:	20-04-2016	D.mesio 01/2
ŠIFRA ZADEVE	Prih.	Vrednote
037-01/2016-1		

Številka: 037 – 15/2016/2  
Datum: 18. 4. 2016

ZADEVA: STROKOVNA POMOČ OBČINAM – OPOZORILO

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUJFJO; v nadaljevanju ZLS) opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Bovec (Uradni list RS št. 72/2006 in 89/2010), Poslovnika občinskega sveta Občine Bovec (Uradni list RS št. 66/2014) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Bovec (Uradni list RS in št. 47/2011) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila naslednje:

**1. STATUT OBČINE BOVEC**

Statut Občine Bovec ni usklajen z določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- prvi odstavek 1. člena statuta ni v skladu z 12. členom ZLS, ki določa, da območje občine obsega območje naselja ali več naselij, katastrske občine pa so tehnična zadeva zemljiške knjige in tudi Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 108/06) s katerim je bila Občina Bovec ustanovljena ne navaja katastrskih občin;
- zadnji odstavek 6. člena v nasprotju z 10. členom ZLS določa uporabo pečata in ne žiga;
- v 7. in 8. členu so podrobno našteje naloge občine in ob tem je dvakrat zapisana naloga inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov;
- šesti odstavek 14. člena ni v skladu z zastopanjem občine v organih javnih zavodov, javnih podjetij in skladov, saj so člani občinskega sveta vanje imenovani kot predstavniki samoupravne lokalne skupnosti in jim ta mandat ne preneha s prenehanjem mandata v občinskem svetu;
- 22. člen ureja prenehanje mandata člana občinskega sveta, ne ureja pa prenehanje mandata v primeru njegovega odstopa, predlagamo da člen uskladite tudi z določbami 37.a člena ZLS o odstopu člana občinskega sveta;

- druga alineja četrtega odstavka 29. člena statuta, ki ureja mandat župana je nepotrebna, saj je bila Občina Bovec ustanovljena leta 1994 z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 108/06);
- 37. člen statuta ureja predčasno prenehanje mandata župana in se v prvem odstavku sklicuje na zakon, v naslednjih odstavkih pa vrste prenehanja mandata ne ureja pa odstopa župana;
- 42. člen statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine in predlog proračuna. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine, niti nadzirati predlog priprave proračuna ali pa predloge splošnih aktov občinskega sveta;

Zadnja alineja drugega odstavka 94. člena statuta ni v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu.

## 2. POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA OBČINE BOVEC

Poslovnik Občinskega sveta Občine Bovec ni usklajen za določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- 7. člen v nasprotju z 10. členom ZLS določa uporabo pečata in ne žiga;
- drugi odstavek 8. člena poslovnika v nasprotju s 15.b členom ZLS določa sklicatelja prve seje novoizvoljenega občinskega sveta, hkrati pa je potrebno določiti rok za sklic prve seje po morebitnem drugem krogu volitev župana (črta se besedilo »vendar ne kasneje kot poteče njegov mandat«);
- prvi odstavek 9. člena poslovnika je v nasprotju z določbo 15.b člena ZLS, saj določa, da prvo sejo OS vodi župan; predlagamo tudi, da v poslovniku uredite konstitutivno sejo OS, dnevni red naj vsebuje ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov, poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v svet in volitev župana, imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta, poročilo mandatne komisije, potrditev mandatov svetnikov, poročilo mandatne komisije in odločanje o pritožbah kandidatov za župana, imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter določbo, da se o dnevnem redu konstitutivne seje ne razpravlja in ne odloča;
- drugi odstavek 11. člena ni v skladu z zastopanjem občine v organih javnih zavodov, javnih podjetij in skladov, saj so člani občinskega sveta vanje imenovani kot predstavniki samoupravne lokalne skupnosti in jim ta mandat ne preneha s prenehanjem mandata v občinskem svetu; ustrezno je postopek urejen v 105. členu poslovnika;

Poslovnik je treba dopolniti tako (poglavje VI. akti občinskega sveta: 2. postopek za sprejem odloka), da bo ne le omogočal dejansko sodelovanje javnosti pri sprejemanju odloka, pač pa tudi zavezoval predlagatelje k določenemu ravnanju. Pri urejanju tega področja je treba urediti obvezne sestavne dele predloga odloka tako, da vsebujejo elemente, ki jih zahteva Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09) to je uvod, v katerem so zapisani razlogi za sprejem, cilji in načela ter pogloblitve in povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo (na občinski ravni so to občani, društva ter druge interesne skupine kot so npr. mladina). Sodelovanje javnosti pri oblikovanju odloka pa je treba urediti v skladu s smernicami za to sodelovanje tako, da bodo uresničena najmanj minimalna priporočila iz resolucije. V določbah o postopkih za sprejem občinskih odlokov in drugih predpisov je treba spoštovati še določbe Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14 in 50/14), ki v 10. členu predpisuje informacije, ki jih je treba objavljati na svetovnem spletu (splet in oglasne deske oz. drug krajevno običajen način), med

njimi so tudi predlogi predpisov. Predlagamo, da istem poglavju pod točko 8. uredite tudi postopek za sprejemanje prostorskih aktov občine.

### 3. POSLOVNIK NADZORNEGA ODBORA OBČINE BOVEC

Poslovnik Nadzornega odbora Občine Bovec v 11. členu med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine.

Vsebina 15. člena napačno določa obseg nadzora (občasni nadzori), saj mora biti vsak nadzor vključen v letni program dela nadzornega odbora.

Poslovnik ni usklajen z določbami Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK-UPB2) (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo), ker ne ureja:

- instituta izločitve člana nadzornega odbora v primeru ugotovitve nasprotja interesov (40. člen); Zaradi dolžnosti izogibanja nasprotja interesov mora poslovnik urediti tudi dolžnost člana nadzornega odbora, da je pozoren na vsako dejansko ali možno nasprotje interesov in da mora storiti vse, da se mu izogne. Poslovnik mora urediti tudi postopek izločitve iz odločanja, ko do takšnih okoliščin pride.

Predlagamo, da nadzorni odbor sprejme novo besedilo Poslovnika Nadzornega odbora Občine Bovec in ga med ostalim medsebojno uskladi z določbami statuta občine tako, da se urejanje ne bo ponavljalo ter vsebinsko in terminološko uskladi z zakonodajo.

### 4. ODPRAVA UGOTOVLJENIH NESKLADNOSTI

Ministrstvo za javno upravo predlaga občinskemu svetu, županu in nadzornemu odboru, da opravijo uskladitev statuta, poslovnika občinskega sveta in poslovnika nadzornega odbora z zakoni v najkrajšem možnem roku oziroma do 31. 12. 2016, ministrstvo o tem obvestijo tako, da mu pošljejo podatke o sprejetih usklajenih predpisih in njihovih uradnih objavah.

S spoštovanjem,

Pripravil:  
mag. Andrej Čokert  
sekretar

dr. Roman Lavtar  
vodja službe

### VROČITI:

- Občinski svet Občine Bovec, Občina Bovec, Trg golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec, [obcina.info@bovec.si](mailto:obcina.info@bovec.si)
- Nadzorni odbor Občine Bovec, Občina Bovec, Trg golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec
- župan, g. Valter Mlekuž, Občina Bovec, Trg golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec,
- tajnik občinske uprave ga. Patricija Muršič, Občina Bovec, Trg golobarskih žrtev 8, 5230 Bovec, [obcina.tajnik@bovec.si](mailto:obcina.tajnik@bovec.si)
- Arhiv, tu