

## Predlog

Na podlagi 5. člena Zakona o urejanju prostora Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP in 23/24 in 15. člena Statuta Občine Bistrica ob Sotli (Uradni list RS, št. 82/16 - UPB), je Občinski svet Občine Bistrica ob Sotli na .... seji dne ..... sprejel

### OBVEZNO RAZLAGO

#### 46. člena

#### **Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje občine Šmarje pri Jelšah (Ur. L. RS, št. 69/93)**

Obvezna razlaga 46. člena Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje občine Šmarje pri Jelšah (Ur. L. RS, št. 69/93) se glasi:

#### 1.

Določbe 46. člena Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje občine Šmarje pri Jelšah, ki se v povezavi z merili in pogoji urejanja prometne in komunalne infrastrukture za PTT omrežje in naprave glasijo:

- izgradnja in vzdrževanje telefonskega omrežja se lahko izvaja ob upoštevanju predpisov za to področje in skladno z določili tega odloka,
- pri določanju lege in odmikov objektov od PTT infrastrukture je potrebno upoštevati odmike oziroma zaščitne ukrepe, ki jih predpiše PTT podjetje Celje pri pridobitvi soglasja k lokaciji ali gradbenemu dovoljenju za posamezne objekte.«,

pri tem se:

- prva (1.) alineja razlaga, da se izgradnja in vzdrževanje telefonskega omrežja izvaja za objekte klasifikacije CC-SI kot jih določa Tehnična smernica TSG-V-006: 2022 Razvrščanje objektov in sicer:
  - 22130 Daljinsko (hrbtenično) komunikacijsko omrežje in
  - 22242 Lokalna (dostopovna) komunikacijska omrežja.
- druga (2.) alineja pa se razlaga, da lego in odmike objektov od PTT infrastrukture določajo varovalni pasovi sistemov elektronskih komunikacij v skladu predpisi s področja elektronskih komunikacij, na podlagi katerih upravljavec komunikacijskega omrežja v projektnih pogojih ali mnenju, izdanem k dokumentaciji za gradnjo posameznega objekta, določi tudi zaščitne ukrepe.

#### 2.

Ta obvezna razlaga je sestavni del Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje občine Šmarje pri Jelšah (Ur. L. RS, št. 69/93) in začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Župan  
Franjo Debelak

Številka:

Datum:

## **OBRAZLOŽITEV**

### **Obvezne razlage 46. člena PUP**

Merila in pogoji urejanja prometne in komunalne infrastrukture Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje občine Šmarje pri Jelšah (Ur. L. RS, št. 69/93 z dne 23.12.1993) so za PTT omrežje in naprave določeni v 46. členu. Glasijo se:

- izgradnja in vzdrževanje telefonskega omrežja se lahko izvaja ob upoštevanju predpisov za to področje in skladno z določili tega odloka,
- pri določanju lege in odmikov objektov od PTT infrastrukture je potrebno upoštevati odmike oziroma zaščitne ukrepe, ki jih predpiše PTT podjetje Celje pri pridobitvi soglasja k lokaciji ali gradbenemu dovoljenju za posamezne objekte.«

Več kot trideset let star predpis je zastarel tako s tehnološkega s tem pa tudi s terminološkega vidika. V letih do sprejetja Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih za območje občine Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju PUP) obči javnosti ni bila dostopna druga vrsta telekomunikacije kot komunikacija s stacionarnim telefonom, ki je bil v omrežje povezan s kablji. V letih po tem pa so se pričele pojavljati tudi brezžične (mobilne) tehnologije, s tem pa tudi gradnja komunikacijskega omrežja z NMT baznimi postaja, kasneje z GSM tehnologijo, spomnimo se še UMTS in naposled LTE, danes uporabljamo za elektronske komunikacije vseh vrst, tako za pogovore kot za dostop do vsebin na spletu, tehnologijo multi mimo 5G.

Da bi prostorski akt - PUP nenehno sledil tehnološkemu razvoju in terminološkim spremembam prav s področja elektronskih komunikacij, ni verjetno, vemo pa, da so določbe iz obravnavanega področja, kakorkoli so bile že zapisane, obravnavale tiste vrste tehnologije, ki je bila v času sprejetja v uporabi. Enake bi bile tudi v primeru, če bi že leta 1993 uporabljali druge vrste telekomunikacijskih tehnologij, na primer mobilne komunikacije z omrežjem baznih postaj. Omrežje baznih postaj je še danes telefonsko omrežje iz 46. člena PUP-a, hkrati pa je skladno s tehnološkimi dognanji, kot se sodobnosti pritiče, ta medij še mnogo več.

Bazna postaja na gasilskem domu

Na podlagi obravnavanega PUP-a je družba MOBITEL, d.d. zgradila na gasilskem domu v Bistrici ob Sotli bazno postajo Bistrica ob Sotli (CBSOT). Za gradnjo te je Ministrstvo za okolje in prostor izdalo Delno lokacijsko dovoljenje številka 350-03-89/96-SR/GB/GLi z dne 17.9.2001, ki v 2. točka I. odstavka izreka določa, da je predmet gradnje postavitev BP Bistrica ob Sotli, na zemljišču parcela številka 1020/11, k.o. Kunšperk, na lokaciji PGD Bistrica ob Sotli, Bistrica ob Sotli 56a, 3256 Bistrica ob Sotli, prostor namestitve BP v prostoru gasilskega stolpa itd., iz 7. alineje 4. odstavka obrazložitve tega dovoljenja pa izhaja, da so podlaga za njegovo izdajo Prostorsko ureditveni pogoji za Občino Šmarje pri Jelšah (Ur. L. RS, št. 69/93), torej ti, ki so predmet obvezne razlage.

MOBITEL, d.d. je za gradnjo bazne postaje Bistrica ob Sotli (CBSOT) pridobil še Gradbeno dovoljenje številka 351-01-50/2002-VC z dne 16.1.2003, ki v 1. alineji I. odstavka izreka določa, da se izdaja za gradnjo BP Bistrica ob Sotli, na parc. št. 1020/11, k.o. Kunšperk (Bistrica ob Sotli 56a), iz 2. alineji 2. odstavka obrazložitve pa izhaja, da je gradbeno dovoljenje izdano na podlagi Delnega lokacijskega dovoljenja številka 350-03-89/96-SR/GB/GLi z dne 17.9.2001, ki je postalo pravnomočno dne 3.10.2002.

TELEKOM SLOVENIJE, d.d., Cigaletova ulica 15, 1000 Ljubljana, matična št. 5014018000, je skladno s Sklepom Okrožnega sodišča v Ljubljani Srg 2011/24391 z dne 1.7.2011 univerzalni pravni naslednik družbe MOBITEL, telekomunikacijske storitve, d.d., Vilharjeva 23, 1537 Ljubljana, matična št. 5524598000.

Obvezna razlaga PUP se sprejema zaradi zapletov povezanih z izdajo gradbenega dovoljenja za gradnjo nove bazne postaje Bistrica ob Sotli II (CBISOT) samostoječim antenskim stolpom, na parceli številka 1007, k.o. Kunšperk in pritožb Nine in Boštjana Koželj ter Marije Bavdek, ki jih je zastopal odvetnik Primož Feguš, nanj.

Odvetnik Primož Feguš se torej pritožuje med drugim zoper interpretacijo 46. člena PUP-a, na podlagi katerega je za bazno postajo Bistrica ob Sotli (CBSOT), zgrajeno na gasilskem domu, leta 2003 že izdalo gradbeno dovoljenje Ministrstvo za okolje in prostor, katerega naloge sedaj opravlja Ministrstvo za naravne vire in prostor.

Ministrstvo za naravne vire in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) je v odločbi številka 35108-95/2023-2550-6 z dne 20.5.2024 pritožbi zastopnika prej naštetih strank odvetnika Primoža Feguša zoper odločbo Upravne enote Šmarje pri Jelšah številka 351-654/2022-6250-41 z dne 24.1.2024 ugodilo, pri čemer svojo odločitev med drugim utemeljuje s trditvijo, na katero se opira tudi pritožnik, in sicer da 46. člen PUP-a konkretnih določb glede postavitve baznih postaj ne navaja. Dejstva povezana s telefonskim omrežjem, skladno z veljavnimi predpisi s področja elektronskih komunikacij je to elektronsko komunikacijsko omrežje, so bila podana že na začetku te obrazložitve, druga dejstva in okoliščine pa so predstavljena v nadaljevanju.

TELEKOM SLOVENIJE, d.d. gradbenega dovoljenja za gradnjo bazne postaje Bistrica ob Sotli II (CBISOT), ki bi nadomestila bazno postajo na gasilskem domu, zaradi prej navedene odločitve ministrstva, nima. Več možnosti, da bi ga vseeno pridobil, predstavlja sprejem obravnavane obvezne razlage.

Občina Bistrica ob Sotli načrtuje gradnjo vrtca in telovadnico s podzemno garažo OŠ Bistrica ob Sotli, za kar je pridobila gradbeno dovoljenje številka 351-153/2021, z dne 1.6.2021, zato pa mora prej odstraniti obstoječo telovadnico in gasilski dom, na katerem stoji bazna postaja Bistrica ob Sotli (CBSOT). Nov gasilski dom že stoji, nova bazna postaja pa zaradi opisanih razlogov še ne.

Pojasnila obvezne razlage

Obvezna razlaga pojasnjuje 1. in 2. alinejo 46. člena PUP-a z veljavnimi predpisi s področja graditve in elektronskih komunikacij in sicer:

Prva (1.) alineja:

Skladno s klasifikacijo objektov CC-SI Tehnična smernica TSG-V-006: 2022 Razvrščanje objektov določa, da med objekte 22130 Daljinsko (hrbtenično) komunikacijsko omrežje sodijo daljinski (hrbtenični) komunikacijski vodi in kabelska kanalizacija, telekomunikacijski stolpi in infrastruktura za radiokomunikacije v hrbtениčnem omrežju, telekomunikacijska vozlišča in povezave med njimi in pripadajoča infrastruktura hrbtениčnega omrežja. Med objekte 22242 Lokalna (dostopovna) komunikacijsko omrežje sodi lokalno dostopovno komunikacijsko omrežje s pripadajočo infrastrukturo dostopovnega omrežja, bazne postaje, telekomunikacijski stolpi in infrastruktura za radiokomunikacije v dostopovnem omrežju.

Iz navedenega in iz pojasnil v uvodu te obrazložitve izhaja, da telefonsko omrežje iz 46. člena PUP zajema vsa naštete gradnike hrbtениčnega in dostopovnega komunikacijska omrežja. Naloga pripravljavca prostorskega akta ni, da podrobno opiše in določi načine umeščanja prav vsakega objekta v prostor. Pripravljavcu, v konkretnem primeru Občina Bistrica ob Sotli, za stališča, ki jih zastopa in za potrebe s področja elektronskih komunikacij, določbe iz 46. člena PUP-a ustrezajo. K umeščanju objektov in naprav elektronskega komunikacijskega omrežja v prostor lokalne skupnosti pristopajo različno. Nekateri tej temi posvetijo veliko pozornosti in želijo s prostorskimi izvedbenimi pogoji gradnjo elektronskega komunikacijskega omrežja omejiti, medtem ko se druge zavedajo razvojnega potenciala tega omrežja in zato, kot na primer Občina Logatec ali pa v tem primeru Občina Bistrica ob Sotli, s podrobnim predpisovanjem prostorskih izvedbenih pogojev gradnje infrastrukture, ki prežema vse vidike človekovega udejstvovanja sodobnega časa, ne želijo ovirati, pač pa jo skladno z 10. členom Zakona o elektronskih komunikacijah - ZEKom-2 (Uradni list RS, št. 130/22 z dne 11.10.2022) v okviru svojih pristojnosti pospešujejo.

Trditev odvetnika Primoža Feguša iz uvodoma navedene pritožbe, da PUP ne predvideva umeščanja bazne postaje elektromagnetnega sevanja je brezpredmetna, PUP namreč ravno tako ne govori o napeljavi kakršnih koli kablov. Ti ravno tako prenašajo informacije z elektromagnetnim valovanjem. Ker PUP ne govori niti o kabljih, v času sprejema pa so poznali le bakrene kable pa danes v duhu odvetnikove trditve, ne bi bilo mogoče napeljati niti optičnih širokopasovnih kablov za elektronske komunikacije. Da bi morale občine natančno opisati kašne vrste komunikacijskih objektov in kakšne tehnološke rešitve ti omogočajo, ni v veljavi nobenega predpisa in tudi ne predstavlja nobene nuje katerekoli lokalne skupnosti. Kako k tej problematiki pristopa, je diskrecijska pravica vsake občine posebej.

Občina Logatec v 5. odstavku Splošnih prostorskih izvedbenih pogojih za elektronske komunikacije OPN določa, da če veljavni varstveni režimi ali drugi predpisi ne prepovedujejo, je na celotnem območju občine, v vseh EUP, ne glede na ostala določila tega prostorskega akta, dovoljena gradnja objektov in omrežij gospodarske javne infrastrukture, med drugim 22 Cevovodi, komunikacijska omrežja. V 1. odstavku 91. člena (varstvo pred elektromagnetnim sevanjem) določa, da gradnja objektov ali naprav ter razmestitev dejavnosti, ki so vir elektromagnetnega sevanja, ne sme presegati obremenitev okolja, ki jih določa predpis o elektromagnetnem sevanju v naravnem in življenjskem okolju.

Druga (2.) alineja:

Odmike objektov od PTT infrastrukture iz 2. alineje 46. člena PUP-a določa ZEKom-2 v 17. členu Varovalni pasovi sistemov elektronskih komunikacij. Določa, da širina varovalnega pasu elektronskega komunikacijskega omrežja poteka za linijski objekt na vsako stran od osi linijskega komunikacijskega voda in znaša tri metre, za poligonski objekt na vse strani od zunanjih robov območja poligonskega komunikacijskega objekta in znaša pet metrov in za točkovni objekt na vse strani od zunanjih robov točkovnega komunikacijskega objekta in znaša 1,5 metra.

Kako ravnati v povezavi z zaščito PTT infrastrukture iz 2. alineje 46. člena PUP-a določa ZEKom-2 v 14. členu in upravljavec oziroma lastnik komunikacijskega omrežja. Leta 1993, v času sprejema PUP-a, drugih telekomunikacijskih podjetij s svojo infrastrukturo razen PTT, v državni lasti, ni bilo, danes pa jih je več.

Javna korist

Skladno z 2. odstavkom 10. člena ZEKom-2 se šteje gradnja javnih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture v javno korist.

Javno komunikacijsko omrežje je elektronsko komunikacijsko omrežje, to pa so sistemi prenosa, ki omogočajo prenos signalov po žicah, z radijskimi valovi, optičnimi ali drugimi elektromagnetnimi sredstvi, vključno s fiksnimi in mobilnimi omrežji, še določa ZEKom-2.

Sektor informacijsko-komunikacijskih omrežij in sistemov je skladno s 1. odstavkom 4. člena Zakona o kritični infrastrukturi - ZKI (Uradni list RS, št. 75/17 z dne 22.12.2017) sektor kritične infrastrukture, TELEKOM SLOVENIJE, d.d., pa mora skladno z 19. členom kot upravljavec kritične infrastrukture zagotoviti neprekinjeno delovanje kritične infrastrukture. To lahko stori na podlagi 306. in 23. člena ZEKom-2.

Glede na vse prej zapisano in glede na to, da je vizija Evropske komisije, da Evropa do leta 2025 postane giga-bitna družba, s sprejemom Načrta razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020, iz marca 2016 in Dodatka z dne 5. 7. 2018, ta postala tudi vizija Vlade Republike Slovenije, ter glede na to, da je strateški cilj Evropske komisije tudi, da morajo imeti vsa evropska gospodinjstva, tako v mestih kot na podeželju, dostop do povezljivosti, ki omogoča hitrost prenosa vsaj 100 Mb/s, in da bi vsa urbana območja ter pomembnejše ceste in železnice morale biti neprekinjeno pokrite s peto generacijo brezžičnih komunikacijskih sistemov (5G), je trditev odvetnika Primoža Feguša, v popolnem nasprotju z javnim interesom, ki ga pooseblja Vlada Republike Slovenije in Evropska komisija s sprejetjem razvojnih načrtov.

Poleg prejšnjega model SPRS 2004 in model stanja iz leta 2018, predstavljata izhodišča policentričnega razvoja Slovenije, med katerimi je ena od pglavitnih usmeritev informacijsko-komunikacijska in energetska povezanost naselij, središč in regij, eden od ukrepov SPRS 2050 pa je za doseganje konkurenčnosti mest tudi, da se konkretneje izkoristi razvoj informacijskih in telekomunikacijskih storitev za dvig kakovosti življenja.

Krovna strategija digitalne preobrazbe Slovenije do leta 2030, marec 2023 določa, da digitalna infrastruktura omogoča temelje za vzpostavitev pametnega mesta ali skupnosti. Cilj vzpostavitve pametnih mest ali skupnosti je skupaj s senzorskim omrežjem, ki zagotavljajo vire podatkov za pametno in trajnostno upravljanje, razvoj gospodarstva, civilne družbe, javnega sektorja. Uporaba umetne inteligence usmerjena v dobrobit posameznika in občo družbeno korist se pospešuje na področju zdravja, obrambe in civilne zaščite, šolstva, socialnega varstva, varnosti, industrije, kulturne dediščine, umetnosti, turizma, prometa, javne uprave, kmetijstva in okolja.

Vse naštetu utemeljuje, da je gradnja elektronskega komunikacijskega omrežja v javnem interesu, tako pa je razvojno naravnana in v javnem interesu tudi gradnja bazne postaje Bistrica ob Sotli II (CBISOT), ki je predmet spora pa tudi povod za pripravo te obvezne razlage.