

**NADZORNI ODBOR**

**OBČINE BISTRICA OB SOTLI**

Bistrica ob Sotli 17  
3256 Bistrica ob Sotli

Datum: 30. 10. 2023  
Številka: 011-0001/2023-33

**OBČINA BISTRICA OB SOTLI**

**Župan**

**in**

**Občinski svet**

Bistrica ob Sotli 17  
3256 Bistrica ob Sotli

**Zadeva: Končno poročilo o opravljenem nadzoru**

V prilogi vam posredujemo Poročilo o opravljenem nadzoru porabe sredstev na postavki plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev v letu 2022 in vas pozivamo, da z njim seznanite Občinski svet.

S spoštovanjem,

Predsednica Nadzornega odbora:

Suzana Božičnik

*Božičnik*



Priloga:

- Poročilo o opravljenem nadzoru porabe sredstev na postavki plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev v letu 2022

**NADZORNI ODBOR  
OBČINE BISTRICA OB SOTLI  
Bistrica ob Sotli 17  
3256 Bistrica ob Sotli**

**Datum: 24. 10. 2023  
Številka: 011-0001/2023-31**

**Na podlagi 43. člena Statuta Občine Bistrica ob Sotli (Uradni list RS št. 82/2016) in 38. člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Bistrica ob Sotli (Uradni list RS št. 81/2016) je Nadzorni odbor občine Bistrica ob Sotli na 7. redni seji dne 24. 10. 2023 sprejel**

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU  
PORABE SREDSTEV NA POSTAVKI PLAČILO  
RAZLIKE MED CENO PROGRAMOV V VRTCIIH  
IN PLAČILI STARŠEV V LETU 2022**

**Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Bistrica ob Sotli.**

**Ime nadzorovanega organa:  
Občina Bistrica ob Sotli  
Bistrica ob Sotli 17  
3256 Bistrica ob Sotli**

## KAZALO

UVOD.....	3
CILJI PREGLEDA.....	3
SISTEM PREGLEDA.....	3
UGOTOVITVE.....	4
Pravna podlaga.....	4
Sklep o določitvi cen programov v enoti vrtec Pikapolonica.....	4
Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo...	4
Zakon o vrtcih.....	4
Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS).....	5
Pregled zahtevkov/računov in plačil.....	5
Vrtec Pikapolonica.....	5
Doplačila za varstvo otrok v drugih občinah.....	7
Odgovor nadzoranega organa:.....	8
PRIPOROČILA.....	8

## **UVOD**

Nadzorni odbor Občine Bistrica ob Sotli si je v Letnem programu dela za leto 2023, ki ga je sprejel na 2. redni seji dne 9. 5. 2023, med drugim zastavil opraviti nadzor porabe sredstev na postavki plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev v letu 2022. Nadzorni odbor je na 5. redni seji, dne 6. 9. 2023 sprejel sklep št. 011-0001/2023-22 o uvedbi nadzora porabe sredstev na postavki plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev v letu 2022.

Nadzorni odbor je na podlagi Pravilnika o plačah in plačilih občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov (Ur. l. RS št. 60/2019) konkretni nadzor ocenil kot manj zahteven nadzor.

V nadaljevanju podajamo cilje pregleda, sistem pregleda in ugotovitve.

## **NADZOR PORABE SREDSTEV NA POSTAVKI PLAČILO RAZLIKE MED CENO PROGRAMOV V VRTCIH IN PLAČILI STARŠEV V LETU 2022**

### **CILJI PREGLEDA**

Nadzorni odbor si je zastavil naslednje cilje:

- Pregled pravne podlage
- Pregled skladnosti zahtevkov oz. računov in izvršenih plačil

### **SISTEM PREGLEDA**

Gradivo, ki je predstavljalo osnovo za pregled, je bilo v celoti na razpolago na sedežu občine.

Nadzornemu odboru je bila predložena naslednja dokumentacija:

- Sklep o določitvi cen programov v enoti vrtec Pikapolonica (Ur. l. št. 207/2021)
- Sklep o določitvi cen programov v enoti vrtec Pikapolonica (Ur. l. št. 39/2019)
- Kartica finančnega knjigovodstva – dejavnost vrtca Pikapolonica
- Zahtevki za nakazilo sredstev od decembra 2021 do decembra 2022 s prilogami (Osnovna šola Bistrica ob Sotli)
- Kartica finančnega knjigovodstva – Doplačilo varstva otrok v vrtcih v drugih občinah
- Odločba Ministrstva za financiranje zasebnega vrtca iz javnih sredstev za šolsko leto

2022/2023 (Nanin Vrtec Maribor) z računi (9x)

- Računi - Vrtec Mavrica Brežice (3x)
- Računi - Osnovna šola Toneta Pavčka Mirna Peč (13x)
- Računi - Vrtec Krško (3x)
- Računi - Osnovna šola Kozje (3x)
- Računi - Osnovna šola Podčetrtak (12x)

## UGOTOVITVE

### Pravna podlaga

#### **Sklep o določitvi cen programov v enoti vrtec Pikapolonica**

Občinski svet Občine Bistrica ob Sotli je s sklepom o določitvi cen programov v enoti vrtec Pikapolonica (Uradni list RS, št. 207/2021) določil ekonomsko ceno celodnevnik vzgojno-varstvenih programov v višini 485,65 EUR, ki je veljala v letu 2022.

#### **Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo**

Cene programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, se oblikujejo na podlagi Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15, 59/19 – v nadaljevanju: Pravilnik). Cene programov, oblikovane po tej metodologiji, so podlaga za izračun plačila staršev za vrtec in izračun razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je v skladu z 28. členom Zakona o vrtcih dolžna zagotavljati občina.

Na podlagi 2. odstavka 3. člena Pravilnika vrtec mesečno izstavi račun staršem in občini, ki krije plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev.

#### **Zakon o vrtcih**

4. odstavek 28. člena Zakona o vrtcih določa, da sredstva v višini razlike med ceno programov in plačilom staršev zagotavlja občina, v kateri imajo starši skupaj z otrokom, ki je vključen v vrtec, stalno prebivališče oziroma ima stalno prebivališče skupaj z otrokom vsaj eden od staršev.

32. člen Zakona o vrtcih določa, da se plačilo staršev za vrtec določi v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev. Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva otroka, so plačila za mlajšega otroka oproščeni. Starši so oproščeni plačila za vrtec tudi za tretjega in vsakega nadaljnega otroka iz iste družine, ne glede na to, ali je v vrtec vključen hkrati s svojim sorojencem. Plačilo staršev za vrtec v višini znižanega plačila vrtcem zagotavlja državni proračun.

Evidenco upravičencev do sofinanciranja plačil staršev vodijo vrtci.

## **Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS)**

6. člen ZUPJS določa, da o pravici do znižanja plačila za programe vrtcev po zakonu, ki ureja predšolsko vzgojo odločajo centri za socialno delo.

Pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev se pri ugotavljanju materialnega položaja upoštevajo s tem zakonom (ZUPJS) določene osebe, njihov dohodek in premoženje – 9. člen.

24.člen ZUPJS določa, da je povprečni mesečni dohodek na osebo meja dohodkov za ugotavljanje višine plačila vrtca.

Znižanje plačila vrtca glede na uvrstitev v dohodkovni razred znaša:

Dohodkovni razred	Povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Plačilo staršev v odstotku od cene programa
1	do 18%	0
2	nad 18% do 30%	10%
3	nad 30% do 36%	20%
4	nad 36% do 42%	30%
5	nad 42% do 53%	35%
6	nad 53% do 64%	43%
7	nad 64% do 82%	53%
8	nad 82% do 99%	66%
9	nad 99%	77%

Staršem, ki ne uveljavljajo znižanega plačila, vrtec izstavi račun v višini najvišjega dohodkovnega razreda po zgornji lestvici.

Z odločbo, s katero center za socialno delo odloči o znižanem plačilu vrtca, odloči tudi o oprostitvi plačila vrtca za drugega in vsakega naslednjega otroka, če pa se drugi ali vsak naslednji otrok vključi v vrtec po izdaji odločbe, odloči o tem s posebno odločbo.

Plačila vrtca so v celoti oproščeni tudi rejenci, ceno programa, v katerega je otrok vključen, pa krije občina, v kateri ima rejenc stalno prebivališče. Vlogo za oprostitev plačila vrtca za rejenca odda rejnik.

## **Pregled zahtevkov/računov in plačil**

### **Vrtec Pikapolonica**

Občinski svet Občine Bistrica ob Sotli je na seji dne 21. 12. 2021 sprejel Sklep o določitvi cen programov v enoti vrtec Pikapolonica s katerim je določil ekonomsko ceno celodnevnih vzgojno-varstvenih programov, ki znaša mesečno 485,65 evra. Dnevni strošek živil za otroke v cenah programa znaša 1,80 evra. Sklep je začel veljati s 1. 1. 2022.

Osnovna šola Bistrica ob Sotli (Vrtec pikapolonica) je mesečno izstavila račun oziroma zahtevek za nakazilo sredstev občini, ki krije plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev kot je povzeto v spodnji tabeli:

<i>Mesec</i>	<i>Zahtevk- OŠ Bistrica ob Sotli (v EUR)</i>	<i>Datum zahtevka</i>	<i>Znesek plačila (v EUR)</i>	<i>Datum plačila</i>
December 2021	18.709,72	14.1.2022	14.997,37 5.048,74 <b>Skupaj 20.046,11</b> <i>*op</i>	10.1.2022 31.1.2022
Januar 2022	20.364,63	16.2.2022	12.869,35 7.495,28 <b>Skupaj 20.364,63</b>	10.2.2022 28.2.2022
Februar 2022	22.096,73	17.3.2022	12.581,95 9.514,78 <b>Skupaj 22.096,73</b>	10.3.2022 31.3.2022
Marec 2022	19.359,61	14.4.2022	12.226,70 7.132,91 <b>Skupaj 19.359,61</b>	8.4.2022 29.4.2022
April 2022	18.814,35	12.5.2022	12.021,05 6.793,30 <b>Skupaj 18.814,35</b>	10.5.2022 31.5.2022
Maj 2022	19.366,90	14.6.2022	9.788,20 9.578,70 <b>Skupaj 19.366,90</b>	10.6.2022 30.6.2022
Junij 2022	19.610,84	18.7.2022	12.287,83 7.323,01 <b>Skupaj 19.610,84</b>	8.7.2022 29.7.2022
Julij 2022	21.682,45	16.8.2022	12.942,17 8.740,28 <b>Skupaj 21.682,45</b>	8.8.2022 31.8.2022
Avgust 2022	22.070,41	15.9.2022	11.177,88 10.892,53 <b>Skupaj 22.070,41</b>	8.9.2022 30.9.2022
September 2022	20.714,01	18.10.2022	12.323,45 8.390,56 <b>Skupaj 20.714,01</b>	10.10.2022 28.10.2022
Oktober 2022	25.722,24	17.11.2022	11.695,28 14.026,96 <b>Skupaj 25.722,24</b>	10.11.2022 30.11.2022
November 2022	19.597,26	19.12.2022	11.738,92 7.858,34 <b>Skupaj 19.597,26</b>	9.12.2022 30.12.2022
<b>Skupaj</b>	<b>248.109,15</b>		<b>249.445,54</b>	
<b>Razlika</b>				<b>1.336,39</b>

Osnovna šola Bistrica ob Sotli je za mesec december 2021 izstavila zahtevk za nakazilo sredstev na postavki vzgojnine za december 2021 v višini 18.709,72 EUR, s strani občine pa je bilo izplačanih 20.046,11 EUR, kar je razvidno iz kartice finančnega knjigovodstva – dejavnost vrtca Pikapolonica. Razlika znaša 1.336,39 EUR, ki pa je enaka zahtevku za nakazilo sredstev na postavki - sredstva za redno delovno uspešnost.

Zahtevku za nakazilo sredstev izdanem s strani Osnovne šole Bistrica ob Sotli so priloženi naslednji dokumenti:

- specifikacija zneska za plačilo vzgojnine
- izpis obračuna po posameznih skupinah (Cepetavčki, Sončki, Metuljčki, Sovice)
- zahtevek za izplačilo sredstev za upravičence do brezplačnega vrtca in upravičence do 100% subvencioniranja vrtca
- specifikacija za posamezne občine

Starši so v skladu z odločbami o znižanem plačilu vrtca v letu 2022 za vzgojnine plačali 77.776,24 EUR.

### **Doplačila za varstvo otrok v drugih občinah**

Iz predložene dokumentacije je razvidno, da je Občina Bistrica ob Sotli v letu 2022 zagotavljala sredstva v višini razlike med ceno programov in plačilom staršev tudi v vrtcih v drugih občinah, in sicer v vrtcu v Podčetrtku, Mirni Peči, Kozjem, Mariboru, Brežicah in Krškem. Občina Bistrica ob Sotli je dolžna zagotavljati ta sredstva, če imajo v občini Bistrica ob Sotli starši skupaj z otrokom, ki je vključen v vrtec, stalno prebivališče oziroma ima stalno prebivališče skupaj z otrokom vsaj eden od staršev.

<i>Mesec</i>	<i>Račun - OŠ Podčetrtek</i>	<i>Račun - OŠ Toneta Pavčka Mirna peč</i>	<i>Račun - OŠ Kozje</i>	<i>Račun - Nanin vrtec Maribor</i>	<i>Račun-Vrtec Mavrica Brežice</i>	<i>Račun - Vrtec Krško</i>
November 2021		279,98	/	/	/	/
December 2021	237,73	281,01	/	258,28	/	/
Januar 2022	240,93	219,02	/	258,28	/	/
Februar 2022	237,73	221,56	/	258,28	/	/
Marec 2022	240,92	325,13	/	258,28	/	/
April 2022	237,73	312,26	/	258,28	/	/
Maj 2022	238,53	311,09	/	258,28	/	/
Junij 2022	237,73	315,77	/	258,28	/	/
Julij 2022	231,33	309,92	/	258,28	/	/
Avgust 2022	241,72	382,97	/	258,28	/	/
September 2022	241,72	276,17	305,83	/	238,51	418,31
Oktober 2022	258,12	277,34	288,73	/	239,95	457,83
November 2022	258,12	277,34	300,70	/	245,02	456,36
<b>Skupaj</b>	<b>2.902,31</b>	<b>3.789,56</b>	<b>895,26</b>	<b>2324,52</b>	<b>723,48</b>	<b>1.332,50</b>



Iz zgornje tabele je razvidno, da je Občina Bistrica ob Sotli v letu 2022 na podlagi računov vrtcev v drugih občinah doplačala za varstvo otrok 11.967,63 EUR.

Po veljavnem proračunu za leto 2022 je bilo na proračunski postavki plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev (dejavnost vrtca Pikapolonica) predvidenih 265.223,27 EUR, dejansko pa je bilo porabljenih 249.445,54 EUR, kar predstavlja 94,05 % realizacijo.

Na proračunski postavki plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev (doplačilo varstva otrok v vrtcih v drugih občinah) je bilo predvidenih 16.000,00 EUR, dejansko porabljenih pa 11.967,63 EUR, kar predstavlja 74,80 % realizacijo.

Skupaj je bilo torej za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev v letu 2022 porabljenih 261.413,17 EUR proračunskih sredstev občine.

### **Odgovor nadzorovanega organa:**

Nadzorovani organ je sporočil, da na osnutek poročila nima pripomb.

## **PRIPOROČILA**

Nadzorni odbor priporoča, da občina še naprej dosledno preverja (predvsem v primeru, ko mora občina plačati razliko med ceno programov v vrtcih in plačili staršev za varstvo otrok v vrtcih v drugih občinah) prebivališče staršev in otrok. Občina Bistrica ob Sotli je dolžna zagotavljati ta sredstva samo takrat, kadar imajo starši skupaj z otrokom, ki je vključen v vrtec, stalno prebivališče v občini Bistrica ob Sotli oziroma ima stalno prebivališče v občini Bistrica ob Sotli skupaj z otrokom vsaj eden od staršev.

Članici nadzornega odbora:  
Anita Lojen

Natalija Valenčak



Predsednica nadzornega odbora:  
Suzana Božičnik

*Suzana Božičnik*